

Schválená koncepce požární prevence HZS ČR 2012 - 2016

Květoslava Skalská
prosinec 2011

Koncepce má ukazovat naši budoucnost v
následujících 5 letech

Hlavní poslání požární prevence

**Vytvářet účinnou a společensky prospěšnou
ochranu před vznikem požáru a jeho šířením**

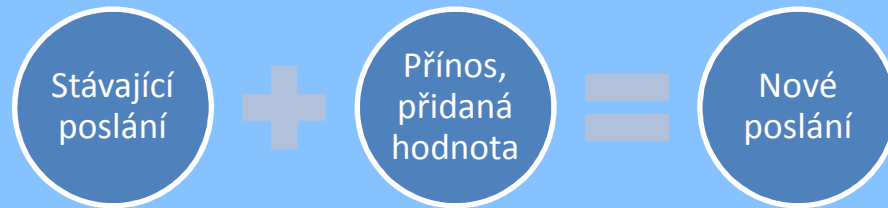
Komunikační motto požární prevence 2012 – 2016

Požární prevence je řešení, které se každému vyplatí

Návrh koncepce požární prevence HZS ČR 2012 - 2016

Koncepce by měla vždy v určeném horizontu přinášet :

- zásadní rozvoj organizace
- přínosy pro veřejnost a další zainteresované partnery
- či prezentaci ČR vzhledem k zahraniční politice



Vize, poslání,
strategie

Odvíjí se od cílů
definovaných

- zákony
- interními pokyny
- potřebami společnosti

Důraz kladen na PVČ, reorganizaci vybraných činností

Realizace koncepce požární prevence

programy – projekty :

- v rozsahu, v jakém budou poskytnuty zdroje (finanční, materiální, lidské)
- realizace 5 cílů dle schválené koncepce

Požární prevence – postup přípravy koncepce



Vybrané cíle koncepce požární prevence

- 1. Zavést specialisty na úseku požární prevence pro specifické obory, kteří budou odbornými poradci a lektory pro HZS ČR**
- 2. Zavést systém posuzování projektů zpracovaných požárním inženýrstvím**
- 3. Vypracovat systém určování subjektů ke kontrole dle rizikovosti**
- 4. Připravit efektivní způsob odborného vzdělávání specializovaných činností a jeho realizace**
- 5. Definovat jednotný celorepublikový systém řízení a vyhodnocování preventivně výchovné činnosti**

Cíle koncepce požární prevence

1. Zavést specialisty na úseku požární prevence pro specifické obory, kteří budou odbornými poradci a lektory pro HZS ČR

Cíl – sledovat komplexně jednotlivé oblasti zájmu odborně zdatnými příslušníky z řad HZS ČR

- Vytvoření odborných autorit pro HZS ČR
- Např. obor hořlavé kapaliny, hořlavé plyny, požárně bezpečnostní zařízení, svařování, projektování výškových budov, evakuace osob, matematické modelování požárů, ukládání pokut ...

Cíle koncepce požární prevence

1. Zavést specialisty na úseku požární prevence pro specifické obory, kteří budou odbornými poradci a lektory pro HZS ČR
 - Úprava pracovní náplně – odborné poradenství, vývoj problematiky v ČR a ve světě, vzdělávání vlastní i příslušníků HZS ČR, tvorba předpisů, návrhy na statistické sledování a vyhodnocování, zaměření preventivně výchovné činnosti
 - celorepublikové působení

Cíle koncepce požární prevence

1. Zavedení specialistů na úseku požární prevence pro specifické obory, kteří budou odbornými poradci a lektory pro HZS ČR
 - Umožnění kontinuálního sledování a vyhodnocování odborné problematiky úzce specializovanými odborníky s přesně danými kompetencemi
 - Některé problematiky budou sledovány jedním odborníkem z více hledisek – stavební prevence, kontrolní činnosti i vyšetřování požárů ...

Cíle koncepce požární prevence

2. Zavést systém posuzování projektů zpracovaných požárním inženýrstvím

Cíl – vytvořit podmínky pro zajištění vysoce odborné úrovně práce posuzovatelů projektů

- Posuzování projektů příslušníky k tomu určenými, popř. za pomoci odborné veřejnosti
- Navázání spolupráce s odbornou veřejností (expertů) a stanovení podmínek pro tuto činnost vč. finančního zabezpečení
- Zpracování databáze expertů ...

Cíle koncepce požární prevence

3. Vypracovat systém určování subjektů ke kontrole dle rizikovosti

Cíl – eliminovat nejvýznamnější rizika vzniku požáru a jejich dopadů v provozu

- Určit oblasti činnosti, které budou kontrolovány v pravidelných intervalech z důvodu rizika:
 - Výskyt velkého množství osob nebo osob omezených zdravotně – problém evakuace

Cíle koncepce požární prevence

3. Vypracovat systém určování subjektů ke kontrole dle rizikovosti

- Určit oblasti činnosti, které budou kontrolovány v pravidelných intervalech z důvodu rizika:
 - Vysoké riziko vzniku požáru vyplývající z provozované činnosti
 - Činnosti důležité pro chod státu nebo regionu (prvky kritické infrastruktury)...

Cíle koncepce požární prevence

3. Vypracovat systém určování subjektů ke kontrole dle rizikovosti

- x % kontroly s určenou periodou
- x % kontroly po požáru, na podnět a namátkové kontroly
- x % celostátní kontroly vyhlašované GŘ HZS ČR

Cíle koncepce požární prevence

4. Připravit efektivní způsob odborného vzdělávání specializovaných činností a jeho realizace

Cíl – optimálně rozšířit rozsah výuky specializovaných činností, zavést nové formy výuky, zvýšit odbornou úroveň lektorů

- Maximální využití kapacity SOŠ a VOŠ ve Frýdku-Místku
- Zavést dlouhodobé vzdělávání odborností – projektování staveb, základy práva, kriminalistika
- Minimalizovat lektory z řad běžného výkonu

Cíle koncepce požární prevence

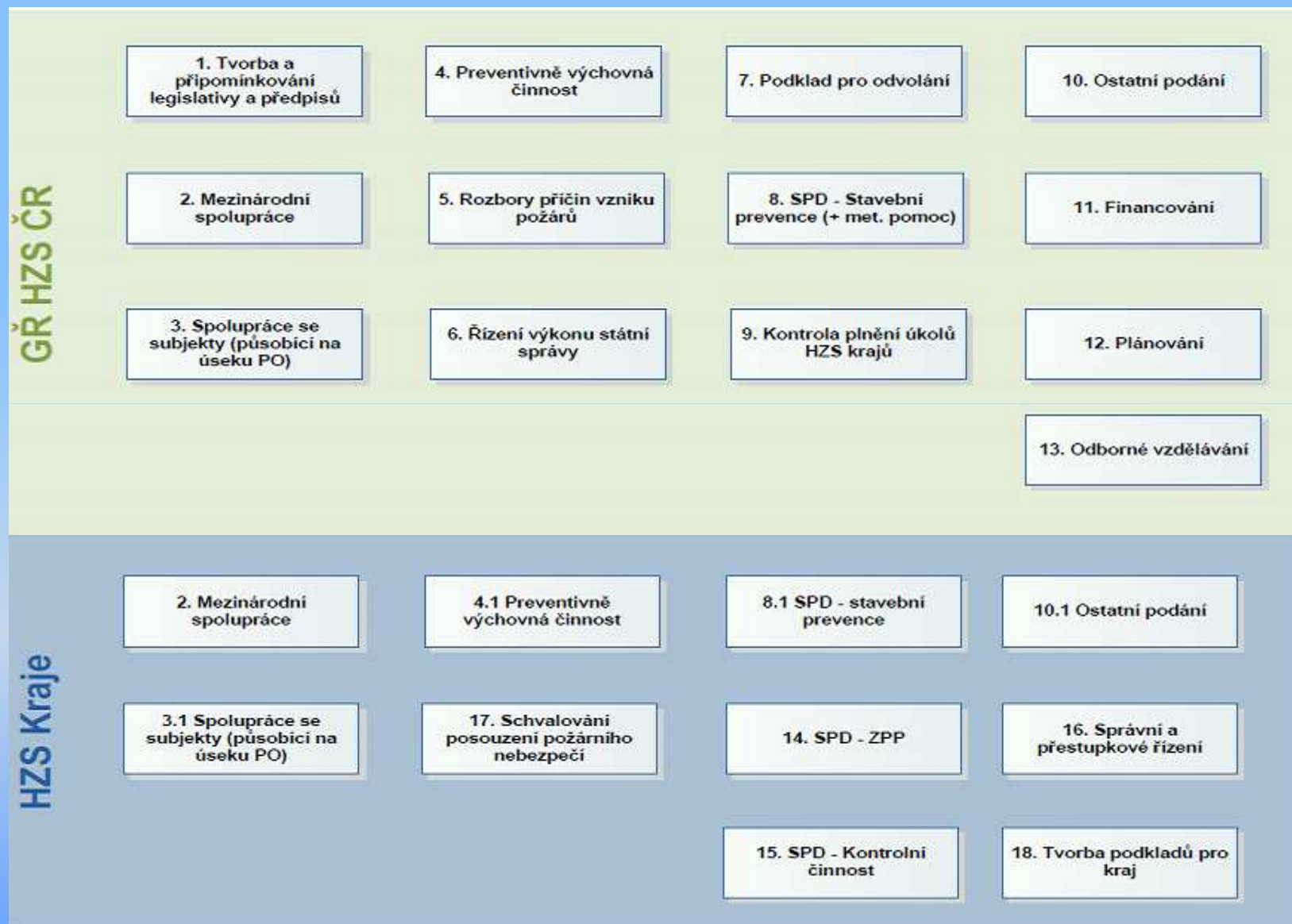
5. Definovat jednotný celorepublikový systém řízení a vyhodnocování preventivně výchovné činnosti

Cíl – zefektivnění dopadů PVČ a zlepšení informování laické veřejnosti v předcházení požárům

- Jednotné celorepublikové akce
- Koordinace akcí v rámci HZS kraje a HZS ČR
- Důsledné vyhodnocování výsledků ...

Návrh koncepce požární prevence HZS ČR 2012 - 2016

Mapa požární prevence



Návrh koncepce požární prevence HZS ČR 2012 - 2016

Proces Řízení výkonu státní správy (č. 6)

Obsah

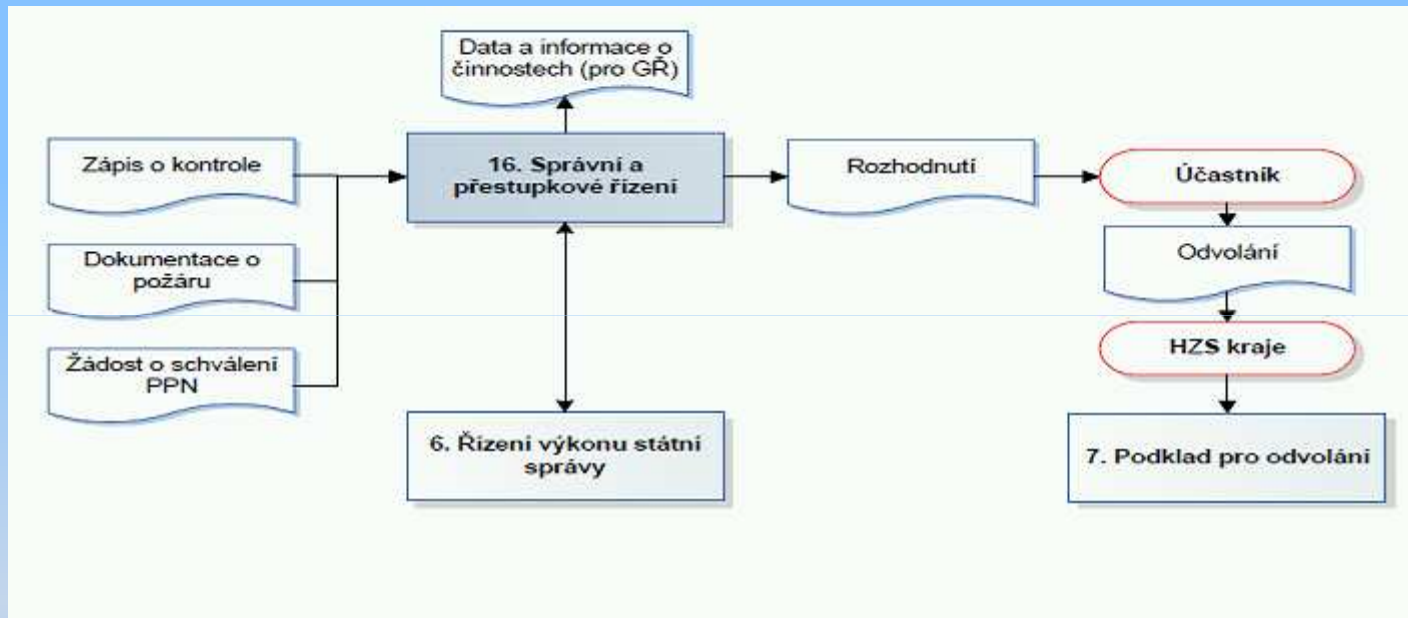
Poslání procesu Řízení výkonu státní správy	1
Cíle	1
Nedostatky.....	2
Popis fungování procesu Řízení výkonu státní správy.....	2
Analýza, fakta.....	2
Přílohy	5

+ Poslání procesu Řízení výkonu státní správy

Poslání stávající	Přínos	Nové poslání
Úprava pravidel a podrobností k výkonu státní správy	<ul style="list-style-type: none">• Sjednocení výkonu státní správy v rámci HZS ČR• Vyšší podíl odborníků z HZS krajů na přípravě předpisů a metodik• Rychlý a snadný přístup k vydaným materiálům	Upravovat pravidla výkonu státní správy ve specifických oblastech podrobnějšími a aktuálními metodickými postupy, pomocí stále přístupných prostředků všem příslušníkům; vytvářet podmínky pro výkon „dobré správy“ na úseku požární ochrany.

Návrh koncepce požární prevence HZS ČR 2012 - 2016

16. Správní a přestupkové řízení



Návrh koncepce požární prevence HZS ČR 2012 - 2016 analýzy pro správné určení koncepce

- Pro vyhodnocení nedostatků (rizika a slabé stránky) je použita analýza rizik
- *Pozornost je soustředěna na:*
- nejvýznamnější rizika nebo
- střední často se opakující

Procesové číslo	Kategorie SWOT	Název	Popis	Dopad rizika	Pravděpodobnost výskytu rizika	Významnost rizika	Stupeň významnosti
4. Preventivně	Hrozba	Špatné návyky občanů a podceňování rizika vzniku požárů	Podceňování, nerespektování požárního nebezpečí ve společnosti a neochota investovat do požární prevence. Stoupající tendence k až vědomému porušování právních norem veřejnosti i podnikatelskými subjekty, nárůst lhostejnosti a neetický přístup v mnoha oblastech	4	4	16	vysoká
6. Řízení výkon	Hrozba	Požadavky a podmínky pro práci zkušených odborníků u MV-GŘ HZS ČR a HZS krajů	Neodpovídající finanční ohodnocení, nevýhodné podmínky např. bydlení, přísné požadavky na vstup k HZS ČR	4	4	16	vysoká
13. Odborné vz	Sl. stránka	Odborné vzdělávání příslušníků	Profesionální lektori HZS ČR jsou odtrženi od praxe, nedostatečné vzdělávání příslušníků v dílčích odborných oblastech zejména s ohledem na vývoj vědy a techniky, teoretická výuka a praktický výcvik,	4	4	16	vysoká
14. SPD - ZPP	Sl. stránka	Odborné vzdělávání příslušníků	Profesionální lektori HZS ČR jsou odtrženi od praxe, nedostatečné vzdělávání příslušníků v dílčích odborných oblastech zejména s ohledem na vývoj vědy a techniky, teoretická výuka a praktický výcvik,	4	4	16	vysoká
15. SPD - Kont	Sl. stránka	Výběr subjektů ke kontrole	Systém určování právnických osob a fyzických osob ke kontrole	4	4	16	vysoká

Návrh koncepce požární prevence HZS ČR 2012 - 2016
analýzy pro správné určení koncepce

Hodnocení všech definovaných rizik

- Rizika z popisu procesů
- Stupeň dopadu rizika na jednotlivé procesy (1 – 5)
- Pravděpodobnost výskytu v jednotlivých procesech (1 – 5)
- Stupeň významnosti rizika (nízká, střední, vysoká)



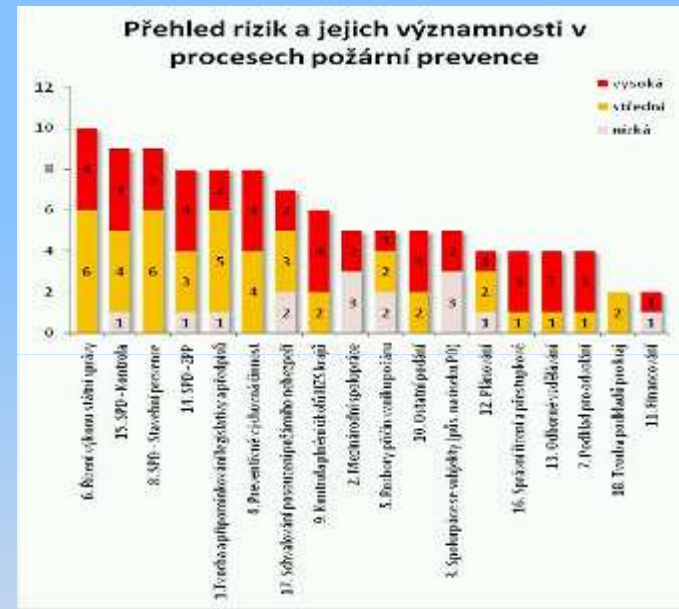
U jednotlivých procesů bylo identifikováno
55 slabých stránek
50 hrozeb
– tj. **105 rizik**

Návrh koncepce požární prevence HZS ČR 2012 - 2016

analýzy pro správné určení koncepce

Hodnocení všech definovaných rizik

- 8 nejvýznamnějších rizik z toho 5 hrozeb
- Týkají se všech procesů s výjimkou plánování
- 10 procesů obsahuje 71 % definovaných rizik
- Řízení výkonu státní správy, SPD kontrola, SPD stavební prevence, SPD ZPP, tvorba a připomínkování předpisů, PVČ, schvalování PPN, kontrola HZS krajů, mezinárodní spolupráce, rozborů příčin vzniku požárů



Návrh koncepce požární prevence HZS ČR 2012 - 2016
analýzy pro správné určení koncepce

Nejvýznamnější rizika

1.	Hrozba	Tlak na snižování počtu příslušníků
2.	Hrozba	Nedostatek finančních prostředků a další tlak na jejich snížení
3.	Hrozba	Neexistence jednotného informačního a komunikačního systému požární prevence
4.	Sl. stránka	Malý počet příslušníků
5.	Hrozba	Špatné návyky občanů a podceňování rizika vzniku požárů
6.	Hrozba	Požadavky a podmínky pro práci zkušených odborníků u MV-GŘ HZS ČR a HZS krajů
7.	Sl. stránka	Odborné vzdělávání příslušníků
8.	Sl. stránka	Výběr subjektů ke kontrole

Návrh koncepce požární prevence HZS ČR 2012 - 2016
analýzy pro správné určení koncepce

Návrhy na řešení rizik

1. Nedělat nic – nejsou peníze
2. Zvyšovat efektivitu a účinnost procesů – hledat úspory – nebude zachován stejný objem práce
3. Zúžit rozsah koncepce – vybrat nejdůležitější oblasti/procesy a těm se věnovat v rozsahu přidělených zdrojů
4. Kombinace výše uvedených variant

Doporučuje se kombinace variant 2 a 3

Návrh koncepce požární prevence HZS ČR 2012 - 2016
analýzy pro správné určení koncepce

Analýza cílů:

- Nejvíce procesů je ovlivňováno 10 cíly s nejvyšší hodnotou vlivu
- Nelze plnit cíle finančně náročné
- Finance se projeví ve všech cílech, ale s různou intenzitou

Návrh koncepce požární prevence HZS ČR 2012 - 2016
analýzy pro správné určení koncepce

Nejvýznamnější cíle

Cíle – zjednodušené pojmenování

A - jednotný informační systém

C - zavedení specialistů dle oborů

AL - využívat odborníky a lektory z HZS krajů

F - zlepšení organizace práce/spolupráce org. složek a právního odd.

D - upravit pravidla pro výkon státní správy

Q - rozšířit a více využívat spolupráci s externími pracovišti

J - rozšířit a přehodnotit vzdělávání se zaměřením na praktický výcvik

L - Eliminovat stížnosti na výkon st. správy a potenciální soudní spory

E - vytvořit komfortní přístup k předpisům, metodikám po celém HZS ČR

AK - optimalizovat systém PVČ a jeho zaměření na cílové skupiny

Návrh koncepce požární prevence HZS ČR 2012 - 2016 analýzy pro správné určení koncepce

- *Hledáme jen to, co má:*
- největší význam a vliv na budoucí fungování organizace, veřejnost,
- bude mít nejmenší „náklady“
- ...

	Nejdůležitější rizika	Kolik jich vybrat?	Nejdůležitější procesy
Analýza rizik	10	2 -> 9	? 5 ?
	Nejdůležitější cíle		
Analýza cílů	10	3 -> 9	? 6 ?
	↓		↓
	? 15 ?		? 8 ?
	počet nejvýznamnějších cílů a rizik, které jsem		počet unikátních procesů, které budeme řešit

Návrh koncepce požární prevence 2012 - 2016

analýzy pro správné určení koncepce

Hodnocení vztahů rizik a plnění cílů

	1. Tvorba a připomínkování legislativy a předpisů	2. Mezinárodní spolupráce	3. Spolupráce se subjekty (pús. na úseku PO)	4. Preventivně výchovná činnost	5. Rozbory příčin vzniku požáru	6. Řízení výkonu státní správy	7. Podklad pro odvolání	8. SPD - Stavební prevence	9. Kontrola plnění úkolů HZS krajů	10. Ostatní podání	11. Financování	12. Plánování	13. Odborné vzdělávání	14. SPD - ZPP	15. SPD - Kontrola	16. Správní řízení a přestupkové	17. Schvalování posouzení požárního nebezpečí	18. Tvorba podkladů pro kraj	Celkem
Nejvýznamnější procesy dle analýzy rizik	1	1		1	1	1		1	1					1	1	1	1		10
Nejvýznamnější procesy dle analýzy cílů	1			1		1		1	1				1	1	1	1	1		10
Společné procesy	1			1		1		1	1					1	1		1		8

Návrh koncepce požární prevence HZS ČR 2012 - 2016
analýzy pro správné určení koncepce

- *Hledáme jen to, co má:*
 - největší význam a vliv na budoucí fungování organizace, veřejnost,
 - bude mít nejmenší „náklady“
 - ...
- Přípravným týmem byly vybrány nejvýznamnější splnitelné cíle
 - a další splnitelné cíle s nižší hodnotou vlivu

Cíle koncepce požární prevence

1. Zavést specialisty na úseku požární prevence pro specifické obory, kteří budou odbornými poradci a lektory pro HZS ČR
2. Zavést systém posuzování projektů zpracovaných požárním inženýrstvím
3. Vypracovat systém určování subjektů ke kontrole dle rizikovosti
4. Připravit efektivní způsob odborného vzdělávání specializovaných činností a jeho realizace
5. Definovat jednotný celorepublikový systém řízení a vyhodnocování preventivně výchovné činnosti

Neřešená ale popsaná rizika a cíle mohou být využity i následně v jiném rozsahu, podle toho jak to umožní aktuální situace v daném čase zejména z hlediska na lidské zdroje a finanční prostředky

1. Koncepce je vždy záležitost týmu
2. Eliminuje rizika
3. Dává vizi jistoty a zlepšení stávajícího stavu
4. Přináší nezpochybnitelnou přidanou hodnotu
5. Tvoří smysluplný celek

?F ?
?Průč?
?F ?
?Průč?
?

?
?Průč?
?



?
?Průč?
?

?
?Průč?
?

?
?Průč?
?

?
?Průč?
?