

**Ministerstvo vnitra - generální ředitelství HZS ČR  
Sekce prevence a civilní nouzové připravenosti**



# **Metodická pomůcka pro ochranu obyvatelstva**

**Územní plánování a stavební řád**

Praha 2015



## Úvod

Tuto metodickou pomůcku vydává Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky (dále jen „MV-GŘ HZS ČR“) podle ustanovení zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o IZS“) a podle vyhlášky č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva (dále jen „vyhláška č. 380/2002 Sb.“).

Metodická pomůcka obsahuje základní informace k postupu hasičského záchranného sboru kraje (dále jen „HZS kraje“) v oblasti územního plánování a stavebního řádu, jako dotčeného orgánu z hlediska ochrany obyvatelstva podle ustanovení § 10 odst. 6 zákona o IZS, k uplatňování stanoviska k zásadám územního rozvoje z hlediska ochrany obyvatelstva a civilního nouzového plánování při přípravě na mimořádné události podle ustanovení § 10 odst. 5 písm. j) zákona o IZS a k uplatňování stanoviska k územním plánům a regulačním plánům z hlediska své působnosti v požární ochraně, integrovaném záchranném systému a ochraně obyvatelstva při přípravě na mimořádné události podle ustanovení § 12 odst. 2 písm. i) zákona o IZS.

Cílem této metodiky je sjednocení postupů při posuzování předložené dokumentace a vydávání stanovisek zohledňující požadavky ochrany obyvatelstva v souladu se zákonem o IZS v podmínkách zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (platné znění od 1.4.2015).

Podle této metodické pomůcky bude postupováno do doby přijetí a nabytí účinnosti příslušných změn ustanovení zákona o IZS a prováděcích předpisů k němu, zejména vyhlášky č. 380/2002 Sb. (§ 18 až 22), kdy bude současně sjednoceno názvosloví této vyhlášky se stavebním zákonem.

Tato metodická pomůcka je již třetí aktualizací Pracovní pomůcky pro stavební prevenci – oddíl B, která byla určena pro postup dotčených orgánů v oblasti ochrany obyvatelstva v rámci územního a stavebního řízení podle ustanovení zákona o IZS a podle vyhlášky č. 380/2002 Sb. Další aktualizace se bude připravovat v průběhu roku 2016, kdy m.j. od 1.6.2016 vejde v platnost nové znění stavebního zákona.

## Přehled právních předpisů

Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění pozdějšího předpisu

Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými přípravky a o změně zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 320/2002 Sb., o změně a zrušení některých zákonů v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o prevenci závažných havárií)

Zákon č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou a o změně zákona č. 363/1999 Sb., o pojišťovnictví a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojišťovnictví), ve znění pozdějších předpisů, (zákon o státní pomoci při obnově území)

Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 18/1997 Sb., o mírovém využívání jaderné energie a ionizujícího záření (atomový zákon) a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů

Vyhláška č. 268/2009 Sb., o technických požadavcích na stavby, ve znění pozdějšího předpisu

Vyhláška č. 398/2009 Sb., o obecných technických požadavcích zabezpečujících bezbariérové užívání staveb

Vyhláška č. 499/2006 Sb., o dokumentaci staveb, ve znění pozdějšího předpisu

Vyhláška č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, ve znění pozdějšího předpisu

Vyhláška č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území, ve znění pozdějších předpisů

Vyhláška č. 503/2006 Sb., o podrobnější úpravě územního rozhodování, územního opatření a stavebního řádu, ve znění pozdějšího předpisu

Vyhláška č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva

## **Přehled použitých dokumentů**

Metodika k pořizování územně analytických podkladů a jejich aktualizací (MMR, březen 2015)

Bezpečnostní strategie ČR (usnesení vlády č. 79 ze dne 4. února 2015)

Bezpečnost a regionální rozvoj území (MV-GŘ HZS ČR, květen 2014)

Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030 (usnesení vlády č. 805 ze dne 23. října 2013)

Státní politika životního prostředí ČR 2012 - 2020 (usnesení vlády č. 6 ze dne 9. ledna 2013)

Koncepce environmentální bezpečnosti 2012 - 2015 s výhledem do roku 2020 (usnesení Bezpečnostní rady státu č. 10 ze dne 18. června 2012)

Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR (usnesení vlády č. 37 ze dne 11. ledna 2010)

## **Přehled použitých zkratk**

CO – Civilní ochrana

ČR – Česká republika

IZS – Integrovaný záchranný systém

HZS – Hasičský záchranný sbor

MMR – Ministerstvo pro místní rozvoj

MV – Ministerstvo vnitra

MV-GŘ HZS ČR – Ministerstvo vnitra - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR

MŽP – Ministerstvo životního prostředí

OOB – Ochrana obyvatelstva

ORP – Obec s rozšířenou působností

ÚAP – Územně analytické podklady

ÚPD – Územně plánovací dokumentace

ÚP – Územní plán

# Obsah

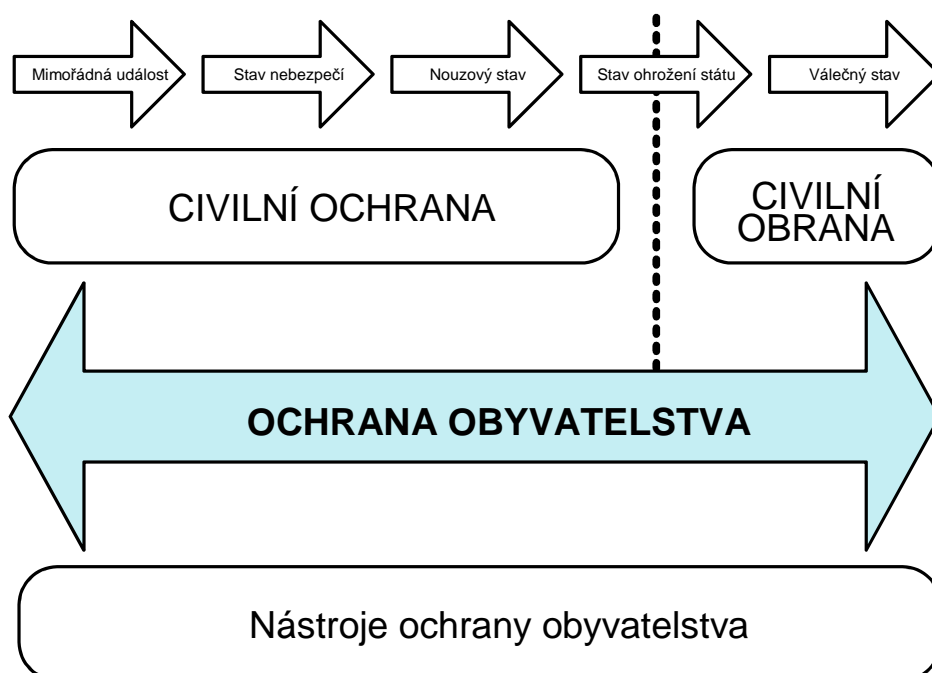
Úvod	3
Přehled právních předpisů	4
Přehled použitých dokumentů	5
Přehled použitých zkratk	5
Obsah	6
<b>1 Ochrana obyvatelstva v územním plánování</b>	<b>7</b>
1.1 Působnost HZS ČR z hlediska ochrany obyvatelstva	7
<b>2 Požadavky ochrany obyvatelstva v územním plánování</b>	<b>9</b>
2.1 Územně plánovací podklady	9
2.1.1 Územně analytické podklady	9
2.1.2 Územní studie	12
2.2 Politika územního rozvoje	12
2.3 Územně plánovací dokumentace	13
2.3.1 Zásady územního rozvoje	13
2.3.2 Územní plán	14
2.3.3 Regulační plán	16
2.3.4 Zásady uplatňování požadavků a stanovisek HZS krajů k jednotlivým stupňům územně plánovací dokumentace	19
2.4 Územní rozhodnutí	22
2.4.1 Územní rozhodnutí	22
2.4.2 Veřejnoprávní smlouva nahrazující územní rozhodnutí	22
2.4.3 Územní souhlas	22
<b>3 Požadavky ochrany obyvatelstva uplatňované v rámci územní řízení, stavebního řízení a v dalších postupech podle stavebního zákona</b>	<b>24</b>
3.1 Vydání rozhodnutí o umístění stavby nebo zařízení	24
3.2 Společné územní a stavební řízení	25
3.3 Ohlášení stavby nebo vydání stavebního povolení	25
3.4 Kolaudační souhlas	26
<b>4 Obsahové náležitosti stanoviska a závazného stanoviska</b>	<b>27</b>
4.1 Formální náležitosti	27
4.2 Věcné náležitosti	27
4.2.1 Souhlasné stanovisko	28
4.2.2 Souhlasné stanovisko s podmínkami	28
4.2.3 Nesouhlasné stanovisko	28
4.2.4 Koordinované stanovisko	29
<b>5 Nezbytné úpravy a mimořádné postupy</b>	<b>30</b>
<b>6 Podpora plánování ve strategických dokumentech územně správních celků</b>	<b>32</b>
<i>Příloha - Vzory nejčastěji vydávaných druhů stanovisek dotčených orgánů státní správy v oblasti ochrany obyvatelstva</i>	34

# 1 Ochrana obyvatelstva v územním plánování

Stavby zařízení a pozemky sloužící pro ochranu obyvatelstva jsou občanským vybavením, které je podle § 2 odst. 1 písm. k) stavebního zákona zahrnuto pod pojem veřejná infrastruktura.

V rámci činností spojených s uplatňováním stavebního zákona proto nelze opomenout veřejně prospěšnou stavbu, kterou se rozumí stavba pro veřejnou infrastrukturu určená k rozvoji nebo ochraně území obce, kraje nebo státu, vymezená ve vydané územně plánovací dokumentaci (§ 2 odst. 1 písm. l) stavebního zákona).

Pro pochopení vzájemných vztahů mezi pojmy ochrana obyvatelstva, civilní ochrana a civilní obrana lze použít níže uvedené schéma, které vychází z Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030, schválené usnesením vlády ČR č. 805 dne 23. října 2013.



Obr. č. 1 Vztahy mezi ochranou obyvatelstva, civilní ochranou a civilní obranou

## 1.1 Působnost HZS ČR z hlediska ochrany obyvatelstva

V této kapitole je citována působnost HZS ČR jako dotčeného orgánu v územním plánování, územním a stavebním řízení, a to dle jednotlivých ustanovení zákona o IZS.

MV-GŘ HZS ČR:

- § 7 odst. 2 písm. h) uplatňuje stanovisko k politice územního rozvoje z hlediska ochrany obyvatelstva a civilního nouzového plánování při přípravě na mimořádné události.

HZS kraje:

- § 10 odst. 5 písm. i) vede evidenci a provádí kontrolu staveb civilní ochrany a staveb dotčených požadavky civilní ochrany v kraji,
- § 10 odst. 5 písm. j) uplatňuje stanovisko k zásadám územního rozvoje z hlediska ochrany obyvatelstva a civilního nouzového plánování při přípravě na mimořádné události,
- § 10 odst. 6 je dotčeným orgánem v územním a stavebním řízení z hlediska ochrany obyvatelstva,
- § 12 odst. 2 písm. i) uplatňuje stanoviska k územním plánům a regulačním plánům z hlediska své působnosti v požární ochraně, integrovaném záchranném systému a ochraně obyvatelstva při přípravě na mimořádné události.



## 2 Požadavky ochrany obyvatelstva v územním plánování

Orgány územního plánování postupem podle stavebního zákona koordinují veřejné i soukromé záměry změn v území, výstavbu a jiné činnosti ovlivňující rozvoj území a konkretizují ochranu veřejných zájmů vyplývajících ze zvláštních právních předpisů.

Působnost ve věcech územního plánování podle stavebního zákona vykonávají orgány obcí a krajů, MMR a na území vojenských újezdů MO.

HZS krajů se ve věcech územního plánování vyjadřují zejména tam, kde budou uplatňovány požadavky vyplývající z havarijních a krizových plánů k zajištění ochrany obyvatelstva.

Stavební zákon (§ 1) upravuje ve věcech územního plánování zejména cíle a úkoly územního plánování, soustavu orgánů územního plánování, nástroje územního plánování, vyhodnocování vlivů na udržitelný rozvoj území, rozhodování v území, možnosti sloučení postupů podle tohoto zákona s postupy posuzování vlivů záměrů na životní prostředí, podmínky pro výstavbu, rozvoj území a pro přípravu veřejné infrastruktury (zabezpečení ochrany obyvatelstva), evidenci územně plánovací činnosti a kvalifikační požadavky pro územně plánovací činnost.

Podle stavebního zákona je úkolem územního plánování, mimo jiné:

- **vytvářet v území podmínky pro zajištění civilní ochrany (ochrany obyvatelstva),**
- vytvářet v území podmínky pro snižování nebezpečí ekologických a přírodních katastrof a pro odstraňování jejich důsledků (a to přírodě blízkým způsobem),
- uplatňovat poznatky zejména z oborů architektury, urbanismu, územního plánování a ekologie a památkové péče.

Požadavky ochrany obyvatelstva vyplývající z havarijních a krizových plánů se v územním plánování uplatňují v rozsahu, který **odpovídá charakteru území a druhu územně plánovací dokumentace.**

### 2.1 Územně plánovací podklady

Územně plánovací podklady tvoří:

- územně analytické podklady (dále jen „ÚAP“), které zjišťují a vyhodnocují stav a vývoj území a
- územní studie, které ověřují možnosti a podmínky změn v území.

Tyto územně plánovací podklady slouží k pořizování politiky územního rozvoje, územně plánovací dokumentace, jejich změně a pro rozhodování v území.

#### 2.1.1 Územně analytické podklady

HZS kraje při pořizování ÚAP působí pouze v roli poskytovatele údajů o svých objektech nebo zařízeních, nepředkládá žádné stanovisko jako dotčený orgán.

ÚAP se pořizují pro území všech krajů v podrobnosti a rozsahu nezbytném pro pořizování zásad územního rozvoje a pro správní územní všech obcí s rozšířenou působností, v podrobnosti a rozsahu nezbytném pro pořizování územních plánů a regulačních plánů. Obsah je obdobný pro obce i kraje, liší se jen v jejich podrobnosti, rozsahu a v druzích jevů v území, které se sledují. Údaje z ÚAP jsou rovněž podkladem pro rozhodování stavebních úřadů a to zejména v území obcí, které nemají platný územní plán. Údaje o území poskytuje pořizovateli příslušný orgán veřejné správy, tedy i HZS kraje.

Údaje o území se předávají především v digitální formě **bezodkladně po jejich vzniku nebo po jejich zjištění**, při tom poskytovatel zodpovídá za jejich správnost. Takto předané údaje slouží k průběžné aktualizaci, která se s poskytovateli údajů samostatně neprojednává.

Územně analytické podklady obsahují:

- zjištění a vyhodnocení stavu a vývoje území,
- hodnoty území,
- omezení změn v území z důvodu ochrany veřejných zájmů stanovená právními předpisy nebo stanovená orgány veřejné správy na základě právních předpisů, nebo vyplývající z vlastností území,
- záměry na provedení změn v území,
- určení problémů k řešení v územně plánovací dokumentaci.

Návrh nové úplné aktualizace ÚAP, podle stavebního zákona, pořídí pořizovatel (obce s rozšířenou působností) a poskytovatelům údajů (dotčeným orgánům a dalším subjektům) doručí oznámení o aktualizaci a vyzve je, aby ve stanovené lhůtě potvrdili správnost, úplnost a aktuálnost použitých údajů o území. Pokud tak poskytovatel údajů do tří měsíců neučiní, má se ze zákona za to, že potvrdil správnost, úplnost a aktuálnost údajů. Pokud se prokáže, že poskytovatel nesplnil svoji povinnost, údaje byly nesprávné a způsobily nesprávnost v územně plánovací dokumentaci, poskytovatel musí uhradit náklady, které z toho vzniknou.

Lhůta pořízení a aktualizace ÚAP je stanovena na dvouletý cyklus, vždy do konce příslušného kalendářního roku dané aktualizace. Do 31.12.2014 byla pořízena úplná aktualizace správních obvodů **obcí s rozšířenou působností**, a ta následující bude v termínu do 31.12.2016.

Obsah podkladů pro rozbor udržitelného rozvoje území, které jsou součástí ÚAP obcí, je stanoven v části A - Územně analytické podklady obcí, přílohy č. 1 k vyhlášce č. 500/2006 Sb. Mimo jiné obsahují tyto sledované jevy:

3. plochy občanského vybavení – poskytuje obec a majitelé
50. záplavové území – poskytuje ORP a krajský úřad,
52. území určené k rozlivům povodní – poskytuje vodoprávní úřad,
53. území zvláštní povodně pod vodním dílem – poskytuje vodoprávní úřad,
54. objekt/zařízení protipovodňové ochrany – poskytují vlastníci,
81. elektronické komunikační zařízení, včetně ochranného pásma
  - veřejné komunikační sítě jako ústředna, včetně ochranného pásma – poskytují vlastníci,
  - neveřejné komunikační sítě, včetně ochranného pásma – poskytují vlastníci,
  - rádiová zařízení (např. vysílače), včetně ochranného pásma – poskytují vlastníci,
82. komunikační vedení, včetně ochranného pásma – poskytují vlastníci,
83. jaderné zařízení – poskytují vlastníci a SÚJB,
84. objekty nebo zařízení zařazené do skupiny A nebo B s umístěnými nebezpečnými látkami<sup>1)</sup> – poskytuje krajský úřad a MO,
109. vymezení zóny havarijního plánování<sup>1), 2)</sup> – poskytuje krajský úřad a SÚJB,

---

<sup>1)</sup> Zákon o prevenci závažných havárií

<sup>2)</sup> Atomový zákon

110. objekt civilní ochrany

- stálé úkryty – poskytuje HZS kraje,
- improvizované úkryty – poskytuje obec,

111. objekt požární ochrany

- sklady a zařízení v působnosti MV-GŘ HZS ČR – poskytuje MV-GŘ HZS ČR,
- požární stanice a zařízení HZS kraje – poskytuje HZS kraje,
- požární nádrže a místa odběru vody k hašení požárů – poskytuje obec,
- objekty jednotek sboru dobrovolných hasičů – poskytuje obec,

118. jiné záměry

- pokud existuje zmocnění k uplatnění „jiných záměrů“ v daném území.

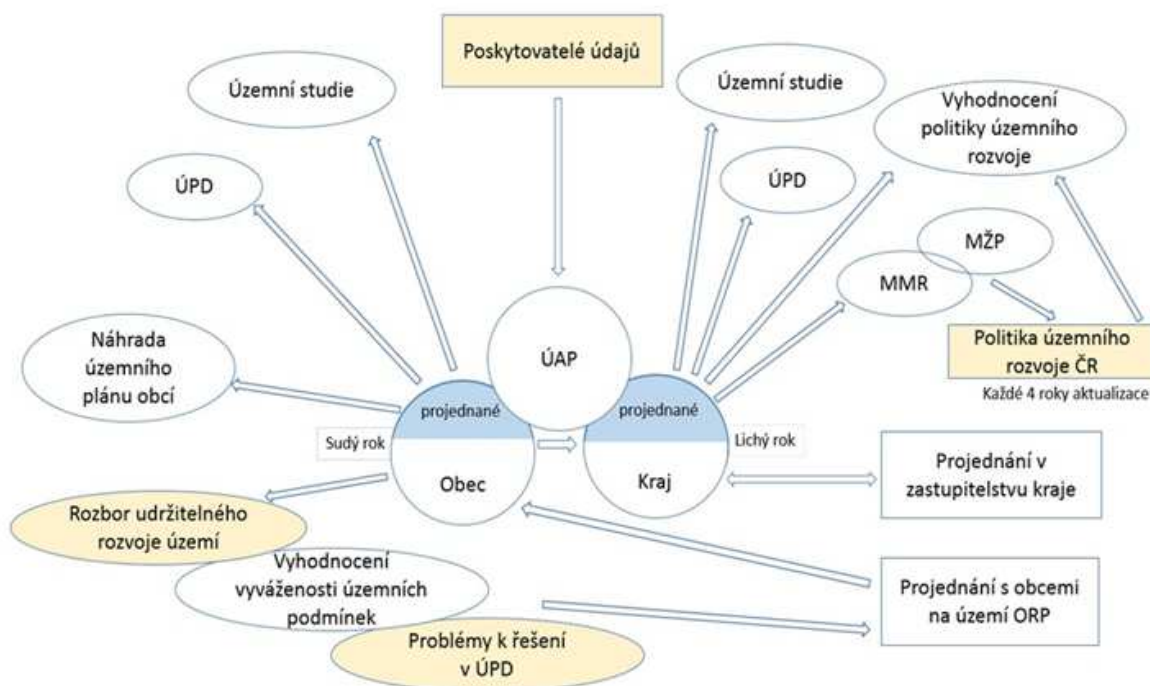
Každou úplnou aktualizaci ÚAP projednává pořizovatel s obcemi ve svém správním obvodu, bez účasti poskytovatelů podkladů.

Právním poskytovatelů údajů je vyžádat si od pořizovatele ÚAP v rozsahu zveřejňovaném dálkovým přístupem. Předmětem zveřejnění je především grafická část dokumentace, která obsahuje:

- výkres hodnot území,
- výkres limitů využití území,
- výkres záměrů na provedení změn v území,
- výkres problémů k řešení v územně plánovacích dokumentacích.

Pro orgány veřejné správy je poskytnutí dat zdarma.

Průběh zpracování dat získaných cestou ÚAP je znázorněn v obr. č. 2, kde je i žlutě vyznačen vstup HZS ČR do uvedených činností.



Obr. č. 2 Schéma zpracování ÚAP a jejich další použití v ÚPD

### 2.1.2 Územní studie

*Územní studie* navrhuje, prověřuje a posuzuje možná řešení vybraných problémů nebo rozvoj některých funkčních systémů v území, například veřejné infrastruktury.

Požizovatel pořizuje územní studii z vlastního nebo jiného podnětu. V zadání územní studie určí pořizovatel její rozsah, obsah, cíle a účel.

*Územní studie* čerpá z ÚAP, které poskytují orgány veřejné správy a další vlastníci dopravní a technické infrastruktury. Tato studie není závazným podkladem pro rozhodování v území, tudíž se k ní nepožadují žádná stanoviska dotčených orgánů. Na základě žádosti lze s pořizovatelem konzultovat konkrétní problematiku.

## 2.2 Politika územního rozvoje

Stavební zákon zavedl územně plánovací nástroj s celostátní působností a to *politiku územního rozvoje*, která je určena pro koordinaci územního rozvoje jak uvnitř státu, tak i vně v rámci evropského společenství.

Politika územního rozvoje určuje požadavky na konkretizaci úkolů územního plánování v republikových, mezinárodních, nadregionálních a přeshraničních souvislostech, určuje strategii a základní podmínky pro naplňování těchto úkolů a stanovuje republikové priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území. Rovněž se zde vymezují oblasti, plochy a koridory mezinárodního a republikového významu, nebo které svým významem přesahují území jednoho kraje (rozvojové oblasti a rozvojové osy, oblasti se specifickými hodnotami a se specifickými problémy, plochy a koridory dopravní a technické infrastruktury). Politika územního rozvoje **je závazný dokument** pro pořizování a vydávání zásad územního rozvoje, územních plánů, regulačních plánů a pro rozhodování v území.

Návrh politiky územního rozvoje zpracovává MMR ve spolupráci s dalšími ministerstvy, jinými ústředními správními úřady a kraji. Ministerstva, jiné ústřední správní úřady a kraje mohou po obdržení návrhu politiky územního rozvoje uplatnit stanoviska do 90 dnů od jeho obdržení. Návrh je zpřístupněn veřejnosti, která k němu může podat připomínky po dobu ne kratší než 90 dnů od jeho zveřejnění, mimo jiné při veřejných projednáních. K návrhu se také mohou vyjádřit sousední státy. Tento návrh schvaluje vláda.

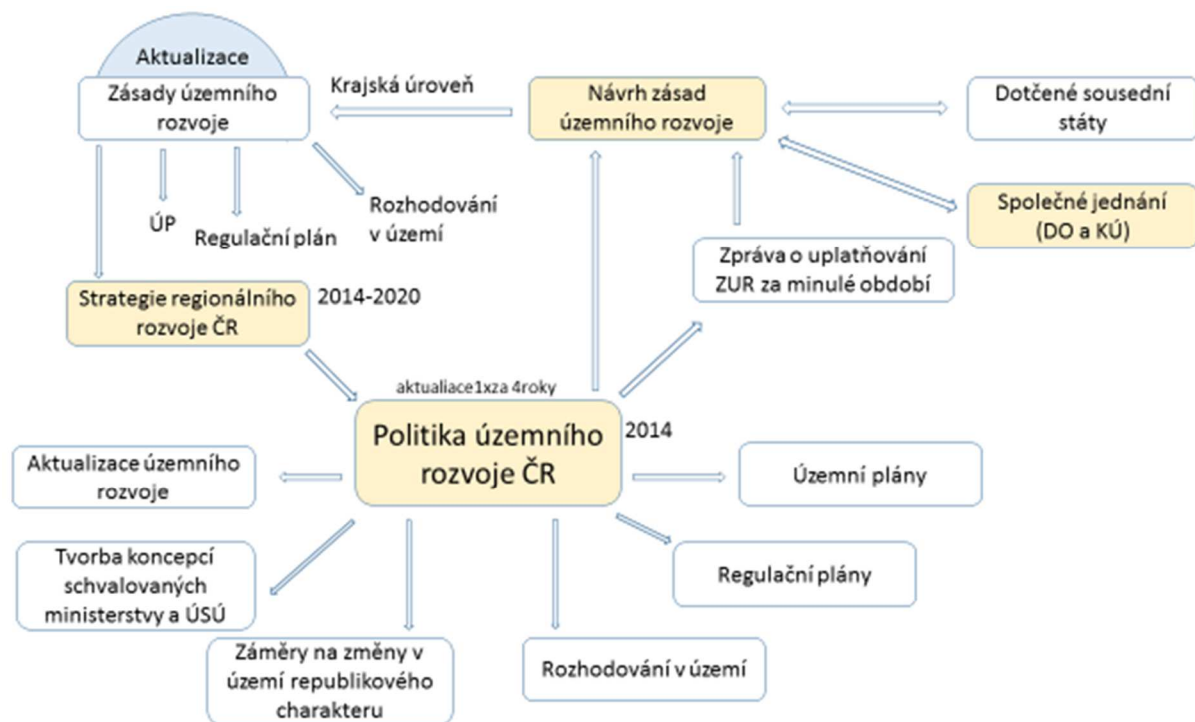
Návrh politiky územního rozvoje se zpracovává na základě:

- územně plánovacích podkladů,
- dokumentů určených k podpoře regionálního rozvoje,
- podkladů a dokumentů veřejné správy, které mají v mezinárodních a republikových souvislostech vliv na využívání území státu, např. politik, strategií, koncepcí, plánů, programů a generelů,
- zprávy o stavu životního prostředí,
- mezinárodních závazků České republiky vztahujících se k územnímu rozvoji.

Aktualizace politiky územního rozvoje se provádí ve 4letém cyklu. MMR ve spolupráci s ministerstvy, jinými ústředními správními úřady a kraji zpracuje zprávu o uplatňování politiky územního rozvoje. Na základě zprávy o uplatňování politiky územního rozvoje vláda rozhodne o její aktualizaci nebo o zpracování nového návrhu politiky územního rozvoje. Aktualizace politiky územního rozvoje se projednává a schvaluje obdobně jako její návrh (viz. postup výše), avšak pouze v rozsahu měněných částí.

V rámci pořizování návrhu politiky územního rozvoje a její následné aktualizace je tedy z hlediska ochrany obyvatel a civilního nouzového plánování při přípravě na mimořádné události dotčeným orgánem MV, které k politice územního rozvoje uplatňuje své stanovisko (ve smyslu §7 odst. 2 písm. h) zákona o IZS). Plněním tohoto úkolu je v rámci MV pověřeno generální ředitelství HZS ČR (§ 7 odst. 5 uvedeného zákona).

Znázornění návaznosti jednotlivých činností a zpracovávaných dokumentů týkajících se Politiky územního rozvoje ČR je uvedeno v obr. č. 3, vč. vstupů HZS ČR (žlutě podbarvených).



Obr. č. 3 Schéma vazeb na Politiku územního rozvoje ČR

## 2.3 Územně plánovací dokumentace

### 2.3.1 Zásady územního rozvoje

*Zásady územního rozvoje* jsou typem krajské územně plánovací dokumentace (dříve „územní plán velkého územního celku“). Pořizují se pro celé území kraje a vydává je zastupitelstvo kraje formou opatření obecné povahy podle správního řádu. Zásady územního rozvoje stanoví základní požadavky na účelné a hospodárné uspořádání území kraje a vymezí plochy nebo koridory nadmístního významu, zejména pro veřejně prospěšné stavby a pro veřejně prospěšná opatření, a stanoví požadavky na jejich využití. **Jsou závazné** pro pořizování a vydávání územních plánů, regulačních plánů a pro rozhodování v území.

HZS krajů se podílejí na vymezení ploch a koridorů nadmístního významu, veřejně prospěšných staveb, veřejně prospěšných opatření, staveb a opatření k zajišťování obrany a bezpečnosti státu a vymezení asanačních území nadmístního významu, pro která lze práva k pozemkům a stavbám vyvlastnit.

HZS krajů se dále podílejí na vyhodnocení vlivů, na eliminaci nebo snížení hrozeb dotčeného (řešeného) území a zajišťování ochrany obyvatelstva **v souladu s havarijními a krizovými plány.**

Podle vyhlášky č. 380/2002 Sb. se do zásad územního rozvoje, na základě **stanoviska HZS kraje uplatněného k návrhu zadání zásad územního rozvoje**, zpracuje návrh území speciálních zájmů pro požadované potřeby:

- evakuace obyvatelstva a jeho nouzového ubytování,
- nouzového zásobování obyvatelstva vodou,
- ochrany před vlivy nebezpečných látek skladovaných na území,
- ochrany před důsledky možného teroristického útoku na objekty, jejichž poškození může způsobit mimořádnou událost.

HZS kraje tedy vydává stanovisko k **návrhu zásad územního rozvoje**, v němž uplatní své požadavky na území. Toto stanovisko musí uplatnit nejpozději do 30 dnů ode dne **společného jednání** o návrhu zásad územního rozvoje (dle § 37 odst. 2 stavebního zákona).

Následuje **řízení o zásadách územního rozvoje**, jehož součástí je **veřejné projednání**. Pořizovatel doručí upravený návrh zásad územního rozvoje spolu s dalšími náležitostmi veřejnou vyhláškou. K veřejnému projednání přizve pořizovatel jednotlivě ministerstvo pro místní rozvoj, dotčené orgány (tedy i HZS kraje), obce v řešeném území a obce sousedící s tímto územím nejméně 30 dnů předem. Ve lhůtě do 7 dnů od **veřejného projednání** uplatní dotčené orgány, tedy i HZS kraje, stanovisko k těm částem řešení, které byly od **společného jednání** změněny. Dotčené obce, vlastníci, provozovatelé nebo správci veřejné dopravní a technické infrastruktury a zástupce veřejnosti mohou podat proti návrhu zásad územního rozvoje námítky, připomínky může podat každý.

Požadavky ochrany obyvatelstva se mohou dále uplatňovat při projednání zprávy o uplatňování zásad územního rozvoje za minulé období ve vyjádření k této zprávě, která je zároveň podkladem pro aktualizaci této územně plánovací dokumentace (zpracovává se v intervalu čtyř let).

Při aktualizaci zásad územního rozvoje na základě schválené zprávy o jejich uplatňování se v měněných částech postupuje obdobně jako při pořízení návrhu zásad územního rozvoje (viz. výše uvedený postup).

### 2.3.2 Územní plán

Dalším typem územně plánovací dokumentace je územní plán, který se pořizuje pro celé území obce. V hlavním městě Praze může být též vydán pro vymezenou část území hlavního města. Vydává jej zastupitelstvo obce formou opatření obecné povahy podle správního řádu.

Územní plán:

- stanoví základní koncepci rozvoje území obce, ochrany jeho hodnot, jeho plošného a prostorového uspořádání, uspořádání krajiny a koncepci veřejné infrastruktury,
- vymezí zastavěné území, plochy a koridory, zejména zastavitelné plochy a plochy vymezené ke změně stávající zástavby, k obnově nebo opětovnému využití znehodnoceného území, pro veřejně prospěšné stavby, pro veřejně prospěšná opatření a pro územní rezervy,
- stanoví podmínky pro využití těchto ploch a koridorů,

- v souvislostech a podrobnostech území obce zpřesňuje a rozvíjí cíle a úkoly územního plánování v souladu se zásadami územního rozvoje kraje a s politikou územního rozvoje.

Územní plán ani vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území nesmí obsahovat podrobnosti náležející svým obsahem regulačnímu plánu nebo územním rozhodnutím (např. specifikace podrobných podmínek pro využití jednotlivých identifikovaných pozemků, stanovení přesného umístění a prostorového uspořádání jednotlivých konkrétních staveb atd.). HZS kraje proto ve vyjádření k návrhu územního plánu především specifikuje území, dotčená požadavky ochrany obyvatelstva. V regulačním plánu (pokud je pořízen) následně specifikuje konkrétní požadavky na jednotlivé pozemky a podrobné stanovení a specifikace opatření nutných pro potřeby ochrany obyvatelstva. Tyto podrobnosti patří do regulačního plánu a stanovuje je příloha č. 11 vyhlášky č. 500/2006 Sb.

Z uvedeného a z dikce stavebního zákona (§ 62) vyplývá, že v nezbytných a zdůvodněných případech může o vydání regulačního plánu požádat i HZS kraje, a to u příslušného (obecního nebo krajského) zastupitelstva.

O pořízení územního plánu, případně jeho změny, (ve smyslu § 44 stavebního zákona) rozhoduje zastupitelstvo obce, a to buď z vlastního podnětu nebo na návrh orgánu veřejné správy, občana obce, fyzické nebo právnické osoby s vlastnickými nebo podobnými právy k pozemku nebo stavbě na území obce, nebo na návrh oprávněného investora. Z uvedeného vyplývá, že i HZS kraje může být v nezbytných případech navrhovatelem změny územního plánu.

Na základě rozhodnutí zastupitelstva obce o pořízení (nebo změně) územního plánu je zpracován návrh zadání územního plánu, který pořizovatel zašle dotčeným orgánům, sousedním obcím a kraji. Zároveň pořizovatel doručí návrh zadání veřejnou vyhláškou. Do 15 dnů od doručení může každý uplatnit u pořizovatele písemné připomínky. Do 30 dnů od obdržení návrhu zadání mohou dotčené orgány u pořizovatele uplatnit vyjádření, ve kterém uvedou **požadavky na obsah územního plánu** vyplývající z právních předpisů a územně plánovacích podkladů. Požadavky na obsah územního plánu z hlediska ochrany obyvatelstva (ve smyslu vyhlášky č. 380/2002 Sb.) může tedy v této fázi uplatnit i příslušný HZS kraje. Upravený návrh zadání územního plánu schvaluje zastupitelstvo obce.

Podle vyhlášky č. 380/2002 Sb. se do územního plánu na základě **požadavků HZS kraje, uplatněných k návrhu zadání územního plánu** v rozsahu předaných podkladů, zapracuje do textové i grafické části návrh ploch pro požadované potřeby:

- ochrany území před průchodem průlomové vlny vzniklé zvláštní povodní,
- zón havarijního plánování,
- ukrytí obyvatelstva v důsledku mimořádné události,
- evakuace obyvatelstva a jeho nouzového ubytování,
- skladování materiálu civilní ochrany a humanitární pomoci,
- vyvezení a uskladnění nebezpečných látek mimo současně zastavěná území a zastavitelná území obce,
- záchranných, likvidačních a obnovovacích prací pro odstranění nebo snížení škodlivých účinků kontaminace vzniklých při mimořádné události,
- ochrany před vlivy nebezpečných látek skladovaných v území,
- nouzového zásobování obyvatelstva vodou a elektrickou energií.

Přitom HZS kraje neuplatňuje všechny požadavky uvedené ve vyhlášce automaticky, ale uplatňuje jen ty, které je potřeba v řešeném území obce realizovat (např. požadavky vyplývající z havarijních plánů).

Možnost uplatňovat uvedené požadavky vyplývá rovněž z přílohy č. 6, písm. h, čl. 3 a 4 vyhlášky č. 500/2006 Sb.

Na základě schváleného zadání územního plánu je pořízen návrh územního plánu. Tento je projednán ve společném jednání o návrhu územního plánu. Pořizovatel oznámí místo a dobu konání nejméně 15 dnů předem jednotlivě dotčeným orgánům, krajskému úřadu, obci, pro kterou je územní plán pořizován, a sousedním obcím. V rámci společného jednání jsou dotčené orgány vyzvány k uplatnění stanovisek ve lhůtě 30 dnů ode dne jednání. Ve stejné lhůtě mohou sousední obce uplatnit připomínky. Pořizovatel doručuje návrh územního plánu veřejnou vyhláškou. Do 30 dnů ode dne doručení může každý uplatnit u pořizovatele písemné připomínky. Pořizovatel vyhodnotí výsledky jednání, zajistí řešení případných sporů a předloží návrh územního plánu zastupitelstvu obce k projednání. Zastupitelstvo obce je při schvalování vázáno stanovisky dotčených orgánů nebo výsledkem řešení rozporů.

Při projednávání návrhu územního plánu uplatňuje HZS kraje stanovisko, ve kterém už nevznáší nové požadavky, ale na základě kontroly konstatuje, zda předložený návrh územního plánu řeší uspokojivým způsobem jeho požadavky uplatněné k návrhu zadání; pokud je to potřeba, pak svým stanoviskem vyžaduje nápravu. Požadavky ochrany obyvatelstva se mohou dále uplatňovat stanoviskem při změně této územně plánovací dokumentace. Přitom se postupuje obdobně, jako u nového územního plánu. K návrhu zadání (nebo zprávě o uplatňování územního plánu za minulé období, která může zadání nahradit) se uplatňují požadavky, ale jen v rozsahu území řešeného změnou (ne tedy k jiným částem území obce). V rámci společného jednání k návrhu změny pak HZS kraje uplatňuje stanovisko.

Následuje **řízení o územním plánu**, jehož součástí je veřejné projednání. Upravený a posouzený návrh územního plánu a oznámení o konání veřejného projednání pořizovatel doručí veřejnou vyhláškou, a to nejméně 15 dní před konáním veřejného projednání. K veřejnému projednání jsou přizvány i dotčené orgány. Námitky proti návrhu územního plánu mohou podat pouze vlastníci pozemků a staveb dotčených návrhem řešení, oprávněný investor a zástupce veřejnosti. Tyto námitky oprávněných osob a připomínky dotčených osob mohou být uplatněny nejpozději do 7 dnů ode dne veřejného projednávání. Dotčené orgány uplatní ve stejné lhůtě stanoviska k částem řešení, které byly od společného jednání změněny. Pořizovatel vyhodnotí výsledky projednání, zpracuje návrh rozhodnutí o námitkách a návrh vyhodnocení připomínek, tyto návrhy doručí dotčeným orgánům a vyzve je, aby k nim ve lhůtě 30 dnů od obdržení uplatnily stanoviska. Pokud dotčený orgán v dané lhůtě stanovisko neuplatní, má se za to, že s návrhy pořizovatele souhlasí. Na základě výsledků veřejného projednávání může dojít i k nutnosti celý návrh územního plánu přepracovat. Zastupitelstvo obce je oprávněno územní plán zamítnout.

### 2.3.3 Regulační plán

Regulační plán vydává pro vymezenou plochu zastupitelstvo kraje či zastupitelstvo obce formou opatření obecné povahy podle správního řádu.

*Regulační plán* v řešené ploše stanoví podrobné podmínky:

- pro využití pozemků,
- pro umístění a prostorové uspořádání staveb,



- pro ochranu hodnot a charakteru území,
- pro vytváření příznivého životního prostředí.

Regulační plán:

- vždy stanoví podmínky pro vymezení a využití pozemků, pro umístění a prostorové uspořádání staveb veřejné infrastruktury,
- vymezení veřejně prospěšné stavby nebo veřejně prospěšná opatření (např. i umístění koncových prvků jednotného systému varování obyvatelstva ve smyslu vyhlášky č. 380/2002 Sb., pokud je tento systém v obci zaveden),
- nahrazuje v řešené ploše ve schváleném rozsahu územní rozhodnutí,
- je závazný pro rozhodování v území.

Regulační plán vydaný krajem je dále závazný pro územní plány a regulační plány vydávané obcemi.

Regulační plán je pořizován buď **z podnětu** (zastupitelstvo kraje nebo obce, a to z vlastního nebo jiného podnětu) nebo **na žádost** (fyzické nebo právnické osoby, stanoví-li tak zásady územního rozvoje nebo územní plán, a je-li jejich součástí zadání regulačního plánu).

Z § 62 stavebního zákona vyplývá, že v nezbytných a zdůvodněných případech může o pořízení regulačního plánu z podnětu požádat i HZS kraje, a to u příslušného obecního nebo krajského zastupitelstva.

Podle vyhlášky č. 380/2002 Sb. se do regulačního plánu, **na základě vyjádření HZS kraje uplatněného k návrhu zadání regulačního plánu** a v souladu s územním plánem (územním plánem obce), zapracují požadavky na pozemky a požadavky na jejich využití pro:

- opatření vyplývající ze stanovení záplavových území (*na základě Povodňových plánů, či Analýzy povodňového ohrožení*) a zón havarijního plánování,
- umístění stálých a improvizovaných úkrytů (*i s ohledem na skutečnost, že se s budováním nových stálých tlakově odolných krytů CO nepočítá a důraz by měl být kladen na ukrytí formou improvizovaných úkrytů*),
- nouzové ubytování evakuovaného obyvatelstva (*na základě evakuace dle předpokládaných nebezpečí, rizik a velikostí dané obce; nouzové ubytování by mělo být zajištěno mimo ohrožené území buď v obecních budovách, nebo smluvně u soukromých poskytovatelů*),
- skladování materiálu civilní ochrany (*vhodné objekty ke skladování materiálu CO a humanitární pomoci obce*),
- zdravotnické zabezpečení obyvatelstva (*ve smyslu zajištění konkrétního objektu pro tuto činnost a jeho potřeb*),
- ochranu před vlivy nebezpečných látek skladovaných v území (*s ohledem na konfiguraci terénu, převládající směr větru v dané oblasti, tak aby nedošlo k dalšímu znehodnocení území nežádoucím šířením těchto látek*),
- umístění nově navrhovaných objektů zvláštního významu,
- nouzové zásobování obyvatelstva vodou (*např. místo pro přistavení cisteren s vodou od správce vodovodů, nebo výdej balené vody*),
- záchranné, likvidační a obnovovací práce pro odstranění nebo snížení škodlivých účinků kontaminace, vzniklých při mimořádných událostech (*např. místo pro umístění stanoviště dekontaminace osob a vozidel ve vazbě na zóny havarijního plánování*),

- zřízení humanitární základny,
- požární nádrže a místa odběru vody k hašení požárů.

Tyto požadavky ochrany obyvatelstva musí být zohledněny v textové části a podle potřeby se vyjádří i v grafické části regulačního plánu (znázornění pozemků obsažených v textové části). Taktéž se uplatňují při pořizování změny regulačního plánu. Možnost uplatňovat uvedené požadavky vyplývá rovněž z čl. I, odst. 1, písm. g) přílohy č. 11 k vyhlášce č. 500/2006 Sb.

Při pořízení **regulačního plánu z podnětu** se podnět podává u kraje nebo obce příslušné k vydání regulačního plánu. Kromě dalších náležitostí obsahuje podnět návrh jeho zadání, není-li toto již součástí platné územně plánovací dokumentace (územního plánu nebo zásad územního rozvoje). Příslušné zastupitelstvo rozhodne o pořízení regulačního plánu a předá návrh zadání upravený podle svých požadavků pořizovateli, jinak podnět odloží.

Pokud není zadání regulačního plánu součástí územního plánu nebo zásad územního rozvoje, zpracuje pořizovatel návrh zadání (resp. dopracuje návrh zadání, který byl předložen tím, kdo podal k pořízení regulačního plánu podnět, a upraven zastupitelstvem příslušným ke schválení regulačního plánu). Návrh zadání pořizovatel doručí veřejnou vyhláškou a zašle dotčeným orgánům. Každý může u pořizovatele do 15 dnů ode dne doručení návrhu zadání uplatnit písemně požadavky na obsah zadání. Dotčené orgány mohou uplatnit do 30 dnů od obdržení návrhu vyjádření, ve kterém uvedou požadavky na obsah zadání. Na základě těchto vyjádření pořizovatel upraví návrh zadání regulačního plánu a předloží příslušnému zastupitelstvu, které o pořízení regulačního plánu rozhodlo.

Na základě schváleného zadání pořizovatel zajistí zpracování návrhu regulačního plánu a oznámí dotčeným orgánům (příp. také dotčeným obcím) místo a dobu konání společného jednání, a to nejméně 15 dnů předem. Dotčené orgány mohou uplatnit stanoviska k návrhu regulačního plánu do 30 dnů ode dne společného jednání.

Následuje **řízení o regulačním plánu**. Upravený a posouzený návrh regulačního plánu a dokumentaci vlivů předkládá pořizovatel k veřejnému projednání, které se koná nejdříve 15 dnů od doručení návrhu společně s oznámením o konání veřejného projednání. K veřejnému projednání pořizovatel přizve dotčené orgány, a to nejméně 30 dnů předem. Nejpozději do 7 dnů ode dne veřejného projednání mohou dotčené orgány uplatnit stanovisko k částem řešení, které byly od společného jednání změněny. Pořizovatel vyhodnotí výsledky projednání, zpracuje návrh rozhodnutí o námitkách a návrh vyhodnocení připomínek, tyto návrhy doručí dotčeným orgánům a vyzve je, aby k nim ve lhůtě 30 dnů od obdržení uplatnily stanoviska. Pokud dotčený orgán v dané lhůtě stanovisko neuplatní, má se za to, že s návrhy pořizovatele souhlasí. Na základě výsledků veřejného projednání může dojít i k nutnosti celý návrh regulačního plánu přepracovat. Příslušné zastupitelstvo je oprávněno regulační plán zamítnout.

Při změně regulačního plánu se postupuje přiměřeně jako při pořízení regulačního plánu, a počínaje řízením o územním plánu obdobně jako při pořízení regulačního plánu.

V odůvodněných případech je možno z rozhodnutí zastupitelstva obce spojit pořízení územního plánu a regulačního plánu. Spojené veřejné projednání musí splňovat požadavky pro projednání územního plánu i regulačního plánu.

Při pořízení **regulačního plánu na žádost** podá žadatel u pořizovatele žádost o vydání regulačního plánu, k níž připojí kromě jiných náležitostí také stanoviska dotčených orgánů podle zvláštních právních předpisů.

Pořizovatel posoudí úplnost podané žádosti, vzájemný soulad předložených stanovisek a zajistí řešení případných rozporů. Další postup počínaje řízením o regulačním plánu je shodný jako při pořízení regulačního plánu z podnětu.

### **2.3.4 Zásady uplatňování požadavků a stanovisek HZS krajů k jednotlivým stupňům územně plánovací dokumentace.**

a) Územně plánovací podklady (ÚAP a územní studie) - k těmto dokumentům HZS kraje nevydává stanovisko, pouze dodává podklady o svých zařízeních a jejich účelu, případně o perspektivě jejich dalšího využití (§ 25-27 a 30 stavebního zákona). V konkrétních případech v rámci územní studie může vznášet podněty a připomínky ve smyslu § 159 odst. 1 stavebního zákona jako součinný dotčený orgán.

b) Politika územního rozvoje:

- jedná se o celostátní dokument, k jehož návrhu vydává stanovisko MV prostřednictvím generálního ředitelství HZS ČR, ve smyslu § 7 odst. 2 písm. h) a odst. 5 zákona o IZS a § 33 odst. 3 stavebního zákona.
- požadavky ochrany obyvatelstva se mohou dále uplatňovat při přípravě zprávy o uplatňování politiky územního rozvoje (zpracovává se ve čtyřleté periodě).
- na základě zprávy o uplatňování politiky územního rozvoje vláda rozhodne o její aktualizaci nebo o zpracování nového návrhu politiky územního rozvoje. Aktualizace politiky územního rozvoje se projednává a schvaluje obdobně jako návrh, avšak pouze v rozsahu měněných částí.

c) Zásady územního rozvoje:

- návrh zásad územního rozvoje - k tomuto návrhu ředitelství HZS kraje vydává ve smyslu § 37 odst. 2 stavebního zákona koordinované stanovisko, v němž uplatní své připomínky a požadavky na území. S ohledem na typ plánovací dokumentace se jedná především o plochy nadmístního významu a koridory. Toto stanovisko musí uplatnit nejpozději do 30 dnů ode dne společného jednání o návrhu zásad územního rozvoje.
- řízení o zásadách územního rozvoje - zde je ředitelství HZS kraje přizváno k účasti na veřejném projednání a jako dotčený orgán může do 7 dnů od konání veřejného projednání uplatnit stanovisko k těm částem řešení, které byly od společného jednání změněny (§ 39 stavebního zákona).
- požadavky ochrany obyvatelstva se mohou dále uplatňovat při projednání zprávy o uplatňování zásad územního rozvoje za minulé období ve vyjádření k této zprávě, která je zároveň podkladem pro aktualizaci zásad územního rozvoje (zpracovává se v intervalu čtyř let).
- při aktualizaci zásad územního rozvoje na základě schválené zprávy o jejich uplatňování se v měněných částech postupuje obdobně jako při pořízení návrhu zásad územního rozvoje.

d) Územní plán:

- návrh zadání územního plánu - zde vydává místně příslušný územní odbor HZS kraje vyjádření, v němž uvede své **požadavky na obsah územního plánu** vyplývající z právních předpisů a územně plánovacích podkladů, a to do 30 dnů od obdržení návrhu zadání,

- návrh územního plánu - zde je místně příslušný územní odbor HZS kraje jako dotčený orgán přizván k účasti na společném jednání. Jelikož požadavky HZS kraje na obsah územního plánu již byly uplatněny ve vyjádření k návrhu zadání územního plánu, lze vydat pouze souhlasné nebo (v případě nezpracování požadavků HZS kraje) nesouhlasné stanovisko. S tím, že za vadu se nepovažuje, pokud budou zpracovány požadavky HZS kraje v různých částech návrhu ÚP. Stanovisko HZS kraje v této fázi lze nahradit osobní účastí na společném jednání dotčených orgánů a uvedením případných podrobností požadavků do zápisu z jednání, který je na místě zpracován a podepsán všemi přítomnými stranami. Účast HZS kraje na společném jednání není vždy nutná, účast lze nahradit zpracováním a odesláním písemného stanoviska ve stanovené lhůtě, tj. do 30 dnů ode dne konání společného jednání (§ 50 stavebního zákona). Společné jednání pro dotčené orgány může posloužit i ke snížení požadavků pořizovatele v oblasti ochrany obyvatelstva, kdy by docházelo ke zbytečné ekonomické zátěži investorů nad rámec legislativy.
- řízení o územním plánu - zde je místně příslušný územní odbor HZS kraje dotčeným orgánem. Součástí řízení je veřejné projednání, ke kterému jsou dotčené orgány přizvány jednotlivě. Pokud byly zpracovány požadavky HZS kraje do návrhu ÚP, není účast na veřejném projednání nutná a není potřeba vydávat žádné stanovisko. Pořizovatel ve spolupráci s určeným zastupitelem vyhodnotí v souladu s § 53 odst. 1 stavebního zákona výsledky projednání návrhu územního plánu a vypracuje návrh na rozhodnutí o námitkách a návrh vyhodnocení připomínek. Následně je HZS kraje jako dotčený orgán vyzván k uplatnění stanoviska. Stanovisko se uplatňuje pouze v případě, že by přijetím námitek/připomínek byly dotčeny předchozí uplatňované požadavky v oblasti PO a ochrany obyvatelstva. Toto stanovisko musí být uplatněno do 30 dnů od doručení návrhu rozhodnutí o námitkách (§ 53 odst. 1 stavebního zákona).
- vydání územního plánu - pořizovatel předkládá zastupitelstvu příslušné obce návrh na vydání ÚP s jeho odůvodněním. Zastupitelstvo vydá ÚP po ověření, že není v rozporu s územně plánovací dokumentací vydanou krajem nebo výsledkem řešení rozporů a se stanovisky dotčených orgánů nebo stanoviskem krajského úřadu (§ 54 odst. 2 stavebního zákona). Pořizovatel zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup údaje o vydaném územním plánu a místech, kde je možné do něj a do jeho dokladové dokumentace nahlížet; toto oznámí dotčeným orgánům jednotlivě (§ 165 odst. 3 stavebního zákona). Účinností nového ÚP pozbývá platnosti původní ÚP/ÚP obce včetně jeho změn. Oznámení o vydání ÚP bere HZS kraje jen na vědomí.
- vyhodnocování územního plánu a jeho změny - podle § 55 stavebního zákona pořizovatel předloží zastupitelstvu obce nejpozději do 4 let po vydání ÚP a poté pravidelně nejméně jednou za 4 roky zprávu o uplatňování ÚP v uplynulém období. Na pořízení a projednání návrhu této zprávy se použijí přiměřeně příslušná ustanovení stavebního zákona k návrhu zadání ÚP (§ 47 odst. 1 až 4), na její schválení se použije obdobně § 47 odst. 5. Ve většině případů nedochází ke zjištění nových skutečností, které by podstatně měnily podmínky v území tak, aby bylo ze strany HZS kraje nutné uplatňovat nové požadavky na obsah ÚP. Pokud jsou součástí zprávy pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu, může vyvstat potřeba uplatnit nové požadavky HZS kraje v souvislosti s těmito pokyny.
- změna územního plánu - pokud není změna ÚP pořizovaná na základě zprávy o uplatňování ÚP nebo zrušení části ÚP, postupuje se dále v rozsahu této změny

obdobně jako při pořízení územního plánu; ustanovení stavebního zákona ohledně pořízení zadání územního plánu se použijí přiměřeně (§ 55 odst. 2 stavebního zákona). Dle § 16 vyhlášky č. 500/2006 Sb. se změna ÚP vydává v rozsahu měněných částí ÚP.

Z uvedeného vyplývá, že požadavky ze strany HZS kraje, které byly uplatněny do původního ÚP obce, jsou v celém rozsahu platné i pro všechny další následující změny ÚP obce. Proto pokud se změna ÚP netýká výrazných změn v oblasti ochrany obyvatelstva a požární ochrany, lze při zadání návrhu změny vydat souhlasné stanovisko. Jestliže v původním ÚP nebyly některé požadavky uplatněny a jsou uplatněny pouze ve změně, vztahují se tyto požadavky pouze na danou změnu. Při projednávání další změny musí být požadavky HZS kraje uplatněny znovu.

V praxi je nutné vždy pečlivě zkontrolovat, jaká změna se projednává a v jaké fázi, protože někdy obec projednává změny ÚP v rychlém sledu. Výjimkou není případ, kdy se měsíc po sobě projednává změna platného ÚP obce a následně návrh zadání nového ÚP.

e) Regulační plán (z podnětu):

- návrh zadání regulačního plánu – k tomuto návrhu ředitelství HZS kraje (v případě pořizování regulačního plánu k zásadám územního rozvoje) nebo místně příslušný územní odbor HZS kraje (v případě pořizování regulačního plánu k územnímu plánu obce) vydá písemně požadavky na obsah zadání (podmínky pro vymezení a použití pozemků, vymezení staveb a opatření, dotčených požární ochranou a ochranou obyvatelstva) a vyjádření k oznámení záměru. Toto vyjádření musí uplatnit nejpozději do 30 dnů ode dne obdržení návrhu zadání (§ 64 stavebního zákona).
- návrh regulačního plánu - zde je HZS kraje nebo místně příslušný územní odbor HZS kraje pozván na společné jednání o návrhu regulačního plánu a může k němu uplatnit stanoviska do 30 dnů ode dne společného jednání. Opět se jedná zpravidla o koordinované stanovisko (§ 65 stavebního zákona).
- řízení o regulačním plánu – zde HZS kraje nebo místně příslušný územní odbor HZS kraje jako dotčený orgán uplatní stanovisko pouze k těm částem řešení, které byly od společného jednání změněny, a to nejpozději do 7 dnů ode dne konání veřejného projednání, na něž je jako dotčený orgán přizván. Následně pořizovatel vyhotoví návrh rozhodnutí o námitkách a připomínkách, které doručí dotčeným orgánům. Tyto mohou do 30 dnů k návrhu rozhodnutí uplatnit stanovisko. Pokud dotčený orgán ve stanovené lhůtě stanovisko neuplatní, má se za to, že s návrhem souhlasí (§ 67 odst. 2 a 4 stavebního zákona).

U regulačního plánu pořizovaného na žádost musí žadatel pořizovateli tohoto plánu předložit stanoviska dotčených orgánů již s podnětem (žádostí) na pořízení regulačního plánu. HZS kraje nebo místně příslušný územní odbor HZS kraje tedy vydávají na základě předložených údajů o požadovaném záměru stanovisko již žadateli, nikoliv až na vyzvání pořizovatele. Počínaje řízením o územním plánu (§ 67 stavebního zákona) se pokračuje obdobně jako při pořízení regulačního plánu z podnětu.

Při změně regulačního plánu se postupuje přiměřeně podle ustanovení týkajících se rozhodnutí o pořízení regulačního plánu, návrhu zadání, návrhu regulačního plánu ke společnému jednání, a počínaje řízením o územním plánu obdobně jako při pořízení regulačního plánu (§ 71 odst. 3 stavebního zákona).

## 2.4 Územní rozhodnutí

Umísťovat stavby nebo zařízení, jejich změny, měnit jejich vliv na využití území, měnit využití území a chránit důležité zájmy v území lze jen na základě *územního rozhodnutí nebo územního souhlasu*, nestanoví-li stavební zákon jinak.

### 2.4.1 Územní rozhodnutí

*Územním rozhodnutím* je rozhodnutí o:

- umístění stavby nebo zařízení,
- změně využití území,
- změně vlivu užívání stavby na území,
- dělení nebo scelování pozemků,
- ochranném pásmu.

Územní rozhodnutí se nevydává, pokud jej nahrazuje regulační plán (§ 78 odst. 2 stavebního zákona). Pak musí být ve smyslu § 61 odst. 2 stavebního zákona v regulačním plánu stanoveno, která územní rozhodnutí nahrazuje.

### 2.4.2 Veřejnoprávní smlouva nahrazující územní rozhodnutí

Územní rozhodnutí o umístění stavby, o změně využití území a o změně vlivu užívání stavby na území, lze nahradit veřejnoprávní smlouvou za podmínek uvedených v § 78a stavebního zákona.

### 2.4.3 Územní souhlas

Místo územního rozhodnutí může stavební úřad vydat *územní souhlas*, a to na základě oznámení o záměru, pokud je záměr v zastavěném území nebo v zastavitelné ploše, poměry v území se podstatně nemění a záměr nevyžaduje nové nároky na veřejnou dopravní a technickou infrastrukturu. Územní souhlas lze vydat pouze u záměrů taxativně vymezených v § 96 odst. 2 stavebního zákona, tj. v případech:

- stavebních záměrů uvedených v § 103 stavebního zákona,
- ohlašovaných staveb, jejich změn a zařízení,
- změn staveb,
- změn druhu pozemku o výměře nad 300 m<sup>2</sup> nejvíce však do 1 000 m<sup>2</sup>,
- staveb umístovaných v uzavřených prostorech ohraničených existujícími budovami, pokud odpovídají jejich způsobu užívání, nemění se vnější půdorysné ohraničení a výškové uspořádání prostoru,
- terénních úprav do 1,5 m výšky nebo hloubky o výměře nad 300 m<sup>2</sup> nejvíce však do 1 000 m<sup>2</sup> na pozemcích, které nehraničí s veřejnými pozemními komunikacemi nebo veřejným prostranstvím<sup>1</sup>), pokud nedochází k nakládání s odpady,
- odstavných, manipulačních, prodejních, skladových nebo výstavních ploch nad 300 m<sup>2</sup> nejvíce však do 1 000 m<sup>2</sup>, které neslouží pro skladování nebo manipulaci s hořlavými látkami nebo látkami, které mohou způsobit znečištění životního prostředí.

Územní souhlas nelze vydat, obsahuje-li závazné stanovisko dotčeného orgánu podmínky, nebo je-li takovým závazným stanoviskem vyjádřen nesouhlas, nebo pokud záměr podléhá posouzení z hlediska vlivů na životní prostředí podle zvláštního právního předpisu.

### **3 Požadavky ochrany obyvatelstva uplatňované v rámci územního řízení, stavebního řízení a v dalších postupech podle stavebního zákona**

Ve smyslu zákona o IZS (§ 10 odst. 6) je HZS kraje dotčeným orgánem v územním a stavebním řízení z hlediska ochrany obyvatelstva. To znamená, že vydává závazné stanovisko podle správního řádu jako podklad pro rozhodnutí stavebního úřadu nebo úkony autorizovaného inspektora, v případě staveb pro civilní ochranu nebo staveb dotčených požadavky civilní ochrany. Jedná se především o stavby stálých úkrytů, ochranné systémy podzemních dopravních staveb, stavby financované s využitím prostředků státního rozpočtu, stavby škol a školských zařízení, ubytovny a stavby pro poskytování zdravotní nebo sociální péče z hlediska jejich využitelnosti jako improvizované úkryty, a dále stavby pro průmyslovou výrobu a skladování. Obecně lze říci, že i stavby zahrnuté do havarijních plánů jsou stavbami dotčenými požadavky civilní ochrany.

Ve smyslu § 15 odst. 5 zákona o IZS je dotčeným orgánem z hlediska ochrany obyvatelstva při rozhodování o umístování a povolování staveb, změnách staveb a změnách v užívání staveb, odstraňování staveb a při rozhodování o povolení a odstraňování terénních úprav a zařízení rovněž místně příslušný obecní úřad.

Dotčený orgán vykonává svou působnost posuzováním dokumentace pro vydání rozhodnutí o umístění stavby nebo zařízení, projektové dokumentace pro vydání stavebního povolení, dokumentace ke změně v užívání stavby a dokumentace bouracích prací.

Zákon o IZS v § 7 odst. 2 písm. i) rovněž uvádí, že MV stanoví po projednání s MMR stavebně technické požadavky na stavby určené k ochraně obyvatelstva při mimořádných událostech, k zabezpečení záchranných prací, ke skladování materiálu civilní ochrany a k ochraně a ukrytí obsluh důležitých provozů (dále jen "stavby civilní ochrany nebo stavby dotčené požadavky civilní ochrany").

Stavebně technické požadavky na stavby civilní ochrany nebo stavby dotčené požadavky civilní ochrany rovněž specifikuje § 22 vyhlášky č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva.

Stanoví-li dotčený orgán ve svém závazném stanovisku podmínky, a stanou-li se tyto podmínky součástí výrokové části rozhodnutí nebo jiného úkonu stavebního úřadu podle stavebního zákona, může dotčený orgán kontrolovat jejich dodržování (§ 4 odst. 6 stavebního zákona).

#### **3.1 Vydání rozhodnutí o umístění stavby nebo zařízení**

V § 86 odst. 2 písm. b) stavebního zákona je stanoveno, že k žádosti o vydání územního rozhodnutí žadatel kromě jiného doloží i závazná stanoviska, popřípadě rozhodnutí dotčených orgánů.

Požadavky na rozsah a obsah dokumentace pro vydání rozhodnutí o umístění stavby nebo zařízení stanoví příloha č. 1 vyhlášky č. 499/2006 Sb. kde jsou mimo jiné uvedeny následující požadavky v obsahu jednotlivých částí dokumentace:

- A.3 Údaje o území – písm. g) údaje o splnění požadavků dotčených orgánů
- A.4 Údaje o stavbě – písm. f) údaje o splnění požadavků dotčených orgánů a požadavků vyplývajících z jiných právních předpisů
- B.7 Ochrana obyvatelstva – splnění základních požadavků z hlediska plnění úkolů ochrany obyvatelstva
- E.1 Závazná stanoviska, stanoviska, rozhodnutí, vyjádření dotčených orgánů



Lhůty a způsob uplatňování závazných stanovisek v územním řízení stanoví § 89 stavebního zákona.

Při změně územního rozhodnutí se použijí ustanovení o územním řízení obdobně (viz § 94 stavebního zákona). Stejný postup se použije při zjednodušeném územním řízení (§ 95 stavebního zákona).

V § 175 odst. 1 stavebního zákona je stanoveno, že v územích vymezených Ministerstvem obrany nebo MV lze v zájmu zajišťování obrany a bezpečnosti státu vydat územní rozhodnutí a povolit stavbu jen na základě jejich závazného stanoviska. Vymezená území oznámí tato ministerstva pořizovatelům ÚAP a stavebním úřadům, v jejichž správních obvodech se nacházejí.

### **3.2 Společné územní a stavební řízení**

V § 94a upravuje stavební zákon společné územní a stavební řízení. Na obsah žádosti o vydání společného územního rozhodnutí a stavebního povolení se přiměřeně použijí ustanovení o žádosti o vydání územního rozhodnutí a žádosti o stavební povolení, tzn., že k žádosti musí být doložena závazná stanoviska, popřípadě rozhodnutí dotčených orgánů nebo jiné doklady vyžadované zvláštními právními předpisy [§86 odst. 2 písm. b) a § 110 odst. 2 písm. d) stavebního zákona].

Požadavky na rozsah a obsah společné dokumentace pro vydání společného územního rozhodnutí a stavebního povolení stanoví příloha č. 4 vyhlášky č. 499/2006 Sb., kde jsou mimo jiné uvedeny následující požadavky obsahu dokumentace:

- A.3 Údaje o území – písm. g) údaje o splnění požadavků dotčených orgánů
- A.4 Údaje o stavbě – písm. f) údaje o splnění požadavků dotčených orgánů a požadavků vyplývajících z jiných právních předpisů
- B.7 Ochrana obyvatelstva – splnění základních požadavků z hlediska plnění úkolů ochrany obyvatelstva
- E.1 Závazná stanoviska, stanoviska, rozhodnutí, vyjádření dotčených orgánů

Lhůty a způsob uplatňování závazných stanovisek ve společném územním a stavebním řízení stanoví § 94a stavebního zákona.

### **3.3 Ohlášení stavby nebo vydání stavebního povolení**

V § 105 stavebního zákona jsou stanoveny obsahové náležitosti ohlášení stavebního záměru. Podle odst. 1 písm. c) uvedeného ustanovení se požaduje k ohlášení doložit souhlasná závazná stanoviska, popřípadě souhlasná rozhodnutí dotčených orgánů, jsou-li vyžadována zvláštním právním předpisem.

V § 110 stavebního zákona jsou stanoveny obsahové náležitosti žádosti o stavební povolení. Podle odst. 2 písm. d) uvedeného ustanovení se požaduje k žádosti doložit závazná stanoviska, popřípadě rozhodnutí dotčených orgánů nebo jiné doklady vyžadované zvláštními právními předpisy.

Požadavky na rozsah a obsah projektové dokumentace pro ohlášení stavby uvedené v § 104 odst. 1 písm. a) až e) stavebního zákona nebo pro vydání stavebního povolení stanoví příloha č. 5 vyhlášky č. 499/2006 Sb., kde jsou mimo jiné uvedeny následující požadavky obsahu dokumentace:

- A.3 Údaje o území – písm. g) údaje o splnění požadavků dotčených orgánů

- A.4 Údaje o stavbě – písm. f) údaje o splnění požadavků dotčených orgánů a požadavků vyplývajících z jiných právních předpisů
- B.7 Ochrana obyvatelstva – splnění základních požadavků z hlediska plnění úkolů ochrany obyvatelstva
- E.1 Závazná stanoviska, stanoviska, rozhodnutí, vyjádření dotčených orgánů

Lhůty a způsob uplatňování závazných stanovisek ve stavebním řízení stanoví § 112 stavebního zákona. Podle ustanovení stavebního zákona upravujících ohlášení stavby nebo stavební řízení se přiměřeně postupuje při změně stavby před jejím dokončením (§ 118 stavebního zákona).

### **3.4 Kolaudační souhlas**

V § 122 stavebního zákona je stanoveno, že stavby, jejichž vlastnosti nemohou budoucí uživatelé ovlivnit, např. nemocnice, škola, bytový dům, stavba pro shromažďování většího počtu osob, stavba dopravní a občanské infrastruktury apod., mohou být užívány pouze na základě kolaudačního souhlasu. Pro vydání kolaudačního souhlasu je stavebník povinen opatřit závazná stanoviska dotčených orgánů k užívání stavby.

Ke kolaudaci stavby nelze vydat závazné stanovisko, neboť HZS kraje ani obecní úřad není z hlediska ochrany obyvatel dotčeným orgánem při povolování užívání staveb (§ 10 odst. 6 a 15 odst. 5 zákona o IZS). Pokud však bylo vydáno závazné stanovisko v rámci stavebního řízení, které obsahovalo podmínky z hlediska ochrany obyvatel, potom ověření provádí HZS kraje nebo obecní úřad.

## 4 Obsahové náležitosti stanoviska a závazného stanoviska

Dotčený orgán vydává stanovisko, které není samostatným rozhodnutím ve správním řízení a jehož obsah je závazný pro politiku územního rozvoje a pro opatření obecné povahy podle stavebního zákona (tato formulace se týká stanovisek k územně plánovací dokumentaci) a závazné stanovisko pro rozhodnutí a pro jiné úkony stavebního úřadu nebo úkony autorizovaného inspektora podle stavebního zákona (§ 4 odst. 2 stavebního zákona).

Z žádosti o vydání závazného stanoviska musí být patrné, kdo je činí, které věci se týká a co se navrhuje. Fyzická osoba uvede jméno, příjmení, datum narození a místo trvalého pobytu, popřípadě jinou adresu pro doručování podle § 19 odst. 3 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů. V žádosti související s její podnikatelskou činností uvede fyzická osoba jméno a příjmení, popřípadě dodatek odlišující osobu podnikatele nebo druh podnikání vztahující se k této osobě nebo jí provozovanému druhu podnikání, identifikační číslo osob a adresu zapsanou v obchodním rejstříku nebo jiné zákonem upravené evidenci jako místo podnikání, popřípadě jinou adresu pro doručování. Právnícká osoba uvede v podání svůj název nebo obchodní firmu, identifikační číslo osob nebo obdobný údaj a adresu sídla, popřípadě jinou adresu pro doručování. Žádost musí obsahovat označení správního orgánu, jemuž je určeno, další náležitosti, které stanoví zákon, a podpis osoby, která je činí (§37 odst. 2 správního řádu). Pokud nemá žádost předepsané náležitosti nebo trpí-li jinými vadami, pomůže správní orgán podateli nedostatky odstranit nebo ho vyzve k jejich odstranění a poskytne mu k tomu přiměřenou lhůtu (§37 odst. 2 správního řádu).

Lhůta pro uplatnění stanoviska nebo závazného stanoviska dotčeného orgánu je uvedena v oznámení pořizovatele k projednávání politiky územního rozvoje/územně plánovací dokumentace nebo v oznámení o zahájení řízení stavebního úřadu. V případě, že **není dodržena stanovená lhůta** pro uplatnění stanoviska, pak **se ke stanovisku nepřihlíží. Totéž platí pro vyjádření** dotčených orgánů k návrhu zadání územně plánovací dokumentace nebo k návrhu zprávy o jejím uplatňování.

### 4.1 Formální náležitosti

Vydávané stanovisko a závazné stanovisko musí být snadno identifikovatelné ve vztahu k předmětu, ke kterému bylo zpracováno, a z formálního hlediska musí obsahovat náležitosti uvedené v jednotlivých přílohách (části A) vyhlášky č. 499/2006 Sb. Zde je nutné upozornit na obsahu dokumentace k jednotlivým druhům stavebního řízení, kde v průvodní zprávě mají být uvedeny údaje o splnění stanovených požadavků dotčených orgánů a požadavků vyplývajících z jiných právních předpisů.

### 4.2 Věcné náležitosti

Výsledkem posuzování podkladů, dokumentace a ověřování splnění stanovených požadavků je stanovisko nebo závazné stanovisko (dále jen „stanovisko“), které je závazným podkladem pro pořizování politiky územního rozvoje/územně plánovací dokumentace, pro rozhodnutí a pro jiné úkony stavebního úřadu nebo úkony autorizovaného inspektora podle stavebního zákona. Stanovisko musí být plně respektováno s výjimkou případů, kdy je rozpor mezi dotčenými orgány nebo orgánem územního plánování či stavebním úřadem a dotčeným orgánem vyřešen dohodou ústředních orgánů o řešení rozporu nebo rozhodnutím vlády

o rozporu. Stanoviska nemusí být respektována také v případě, kdy by se HZS kraje odchýlil od svého předchozího stanoviska (viz § 4 odst. 4 stavebního zákona), nebo kdyby požadoval věci v rozporu s platnou územně plánovací dokumentací.

Při řízení o územně plánovací dokumentaci se rovněž nepřihlíží ke stanoviskům ve věcech, o kterých bylo rozhodnuto při vydání politiky územního rozvoje nebo nadřazené územně plánovací dokumentace (viz. § 39 odst. 3, § 52 odst. 4 a § 67 odst. 3 stavebního zákona). Obdobné ustanovení platí pro stanoviska uplatňovaná k územnímu řízení (§ 89 odst. 2 stavebního zákona) a pro stanoviska uplatňovaná k řízení podle části čtvrté stavebního zákona (stavební řád) vůči regulačnímu plánu, územnímu rozhodnutí nebo územnímu opatření o stavební uzávěře anebo územnímu opatření o asanaci území (§ 4 odst. 5 stavebního zákona).

#### **4.2.1 Souhlasné stanovisko**

V případě, že předložené podklady nebo dokumentace nevykazují z hlediska ochrany obyvatelstva nedostatky, vydá dotčený orgán na úseku ochrany obyvatelstva bez zbytečného odkladu *souhlasné stanovisko*.

#### **4.2.2 Souhlasné stanovisko s podmínkami**

V případě, že předložené podklady nebo dokumentace nevykazují z hlediska ochrany obyvatelstva nedostatky, ale je potřeba stanovit podmínky pro zpracování dalšího stupně dokumentace nebo pro provádění stavby anebo užívání stavby z hlediska ochrany obyvatelstva, dotčený orgán na úseku ochrany obyvatelstva uvede *do souhlasného stanoviska podmínky*.

V podmínkách souhlasného stanoviska nelze uvádět podmínky obsahující požadavek, který má za následek doplnění nebo přepracování dokumentace. Stavební úřad i dotčené orgány mají posuzovat stejnou dokumentaci. Pokud dokumentace není úplná, nelze vydat souhlasné stanovisko.

V podmínkách souhlasného stanoviska lze uvádět jen požadavky podložené právními předpisy, normativními požadavky a normovými hodnotami vztahujícími se k právnímu předpisu.

#### **4.2.3 Nesouhlasné stanovisko**

V případě, že posuzovaná dokumentace vykazuje závažné nedostatky, dotčený orgán na úseku ochrany obyvatelstva vydá *nesouhlasné stanovisko* s uvedením konkrétních důvodů, pro které bylo vydáno. Uvedené důvody musí být však podloženy příslušnými právními předpisy, normativními požadavky a normovými hodnotami vztahujícími se k právním předpisům.

K vydání nesouhlasného stanoviska je nutno přistupovat individuálně a zvažovat závažnost a odstranitelnost zjištěných odchylek od žádoucího stavu.

Obecně je třeba připomenout, že u stanovisek vydávaných k územně plánovací dokumentaci musí být respektován přípustný obsah této dokumentace daný právními předpisy. Např. u územního plánu, zpravidla vydávaného v měřítku 1 : 5 000, nelze vyžadovat podrobnosti patřící do regulačního plánu, územního rozhodnutí nebo stavebního povolení. Každá územně plánovací dokumentace obsahuje výrokovou část, ve které lze uvádět jen části řešení, o kterých je oprávněno rozhodnout příslušné zastupitelstvo (neopisují se zde povinnosti uložené právními předpisy, ochranná pásma, záplavová území apod.). Důležité informace, o kterých nepřísluší rozhodnout zastupitelstvu, se uvádějí v odůvodnění této územně

plánovací dokumentace. Výroková část územně plánovací dokumentace (i odůvodnění) obsahuje textovou a grafickou část.

#### **4.2.4 Koordinované stanovisko**

Je-li dle ustanovení § 4 odst. 7 stavebního zákona dotčeným orgánem podle zvláštních právních předpisů tentýž orgán veřejné správy, vydává koordinované stanovisko nebo koordinované závazné stanovisko, zahrnující požadavky na ochranu všech dotčených veřejných zájmů, které hájí. Koordinované stanovisko nebo koordinované závazné stanovisko lze vydat pouze v případě, nejsou-li požadavky na ochranu dotčených veřejných zájmů v rozporu.

Koordinované stanovisko se vydává k dokumentům územního plánování (v oblasti působnosti HZS kraje toto platí pro územní plán, regulační plán).

Koordinované závazné stanovisko se vydává k dokumentaci pro územní a stavební řízení u staveb civilní ochrany nebo staveb dotčených požadavky civilní ochrany ve smyslu ustanovení § 10 odst. 6 zákona o IZS.

## 5 Nezbytné úpravy a mimořádné postupy

V případě nutných nezbytných úprav (§ 137 odst. 1 písm. c) stavebního zákona) může stavební úřad nařídit vlastníku stavby, stavebního pozemku nebo zastavěného stavebního pozemku nezbytné úpravy, jimiž bude vyhověno požadavkům obrany, bezpečnosti a ochrany obyvatelstva uplatněným příslušnými orgány (§ 175 stavebního zákona). Náklady na nezbytné úpravy u již zřízených staveb a provedené na zvláštní požadavek MV si hradí tento orgán.

Stavební zákon umožňuje při mimořádných událostech odchýlit se od standardních postupů stanovených stavebním zákonem. Mimořádné postupy upravené v § 177 stavebního zákona lze použít ve třech situacích:

1. při vyhlášení stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu nebo válečného stavu podle zvláštního právního předpisu (zákon o IZS, krizový zákon, vodní zákon),
2. při předcházení bezprostředně hrozícím důsledkům živelní pohromy či závažné havárie (tj. odvrácení nebo zmírnění možných dopadů mimořádné události),
3. při obnově stavby nebo terénní úpravy zničené nebo poškozené živelní pohromou nebo závažnou havárií.

Současně musí být splněno, že opatření na stavbách a pozemcích, které spočívají podle okolností v provádění staveb, terénních úprav nebo odstraňování staveb, musí

- předcházet bezprostředně hrozícím důsledkům živelní pohromy nebo závažné havárie nebo
- čelit účinkům živelní pohromy nebo závažné havárie anebo
- zabraňovat ohrožení života nebo zdraví osob popřípadě jiným škodám.

Takto specifikovaná opatření mohou být zahájena bez předchozího rozhodnutí nebo jiného opatření podle stavebního zákona, nestanoví-li zvláštní právní předpisy jinak. Stavebnímu úřadu však musí být neprodleně oznámeno, že jsou taková opatření prováděna.

Následně, může být:

- po projednání se stavebním úřadem upuštěno od vydání územního rozhodnutí nebo územního souhlasu, popřípadě stanoveno, že k provedení stavby nebo terénních úprav postačí souhlas stavebního úřadu s jejich ohlášením,
- po projednání se stavebním úřadem omezen obsah žádosti a jejích příloh na nejnutnější míru nezbytnou pro rozhodnutí,
- stanoveno v rozhodnutí, že některé doklady předepsané jako přílohy k žádosti, popřípadě jiné doklady, budou předloženy ve stanovené lhůtě,
- v odůvodněných případech vydáno předběžné povolení, v němž se stanoví lhůta dodatečného předložení podkladů; po jejich předložení se provede řízení a vydá rozhodnutí,
- zkrácena lhůta pro provedení právního úkonu účastníků řízení, nejvýše však na polovinu lhůty stanovené tímto zákonem nebo zvláštním právním předpisem; o zkrácení lhůt stavební úřad poučí účastníky řízení v oznámení o zahájení řízení.

Pro řešení mimořádných událostí lze využít i územní opatření o asanaci území (§ 97 odst. 2 a § 100 stavebního zákona). Toto opatření vydává rada obce nebo rada kraje (pokud se týká více obcí, nebo pokud je rada obce nečinná) na území postiženém živelní pohromou nebo závažnou havárií. V územním opatření o asanaci území se stanoví podmínky pro odstraňování dopadů živelní pohromy nebo havárie a stanoví podmínky pro budoucí využití území. Toto územní opatření může být vydáno v rozporu s územně plánovací dokumentací, která

v dotčeném území vydáním tohoto opatření pozbude účinnosti a musí být vydána dokumentace nová, nebo musí být pořízena změna územně plánovací dokumentace.

## 6 Podpora plánování ve strategických dokumentech územně správních celků

Pro zabezpečení rozvojového potenciálu území v oblasti bezpečnosti by měly programy regionálního rozvoje obsahovat cíle a opatření směřující k zajištění prevence a ochrany před negativními dopady mimořádných událostí a krizových situací.

Příklady možných bezpečnostních témat, které by měly být uplatňovány v krajských a regionálních plánech územního rozvoje:

- a) Problematiku **dopravní infrastruktury** je nutné řešit i z pohledu bezpečnosti obyvatelstva. Vzhledem k hustotě silničního provozu a přeplnění ulic zaparkovanými vozidly (tzv. klidová doprava) roste neprůjezdnost pro vozidla zasahujících složek IZS, která vede k zamezení možnosti poskytnout nezbytnou a státem garantovanou pomoc obyvatelstvu. Obdobně je nutné věnovat pozornost při vytváření nástupních ploch pro těžkou požární techniku u bytových domů, průmyslových, skladovacích nebo obchodních objektů či center.
- b) Rozvoj sídelních monobloků, průmyslových a obchodních center přináší velké riziko vzniku požárů. Je tedy nutné v rámci technické infrastruktury při **řešení zásobování vodou navrhnout i zásobování vodou k hasebním účelům**, a to v souladu s příslušnými právními a technickými předpisy. V lokalitách, které nebudou pokryty požární vodou ze stávajících odběrných míst ani z požárních vodovodů, vytvořit podmínky pro výstavbu a údržbu jiných zdrojů požární vody (požární nádrže, studny, odběrná místa z vodních ploch).
- c) Nelze opomenout zaměření na souvislé lesní porosty nad 50 hektarů (s důrazem na národní parky, chráněné krajinné oblasti a vojenské výcvikové prostory), kde je nutné požadovat rekonstrukce nádrží nebo čerpacích stanovišť **zdrojů požární vody**. Z hlediska prognóz oteplování a s tím souvisejícího sucha patří např. oblast Šumavy k potenciálně nejohroženějším. Nelze opomenout, že v oblasti s výskytem velkého množství suché dřevní hmoty bude potřeba zvýšeného množství vody k hašení vzniklého požáru. (Zabezpečit trvalou průchodnost lesních cest pro zasahující techniku složek IZS.)
- d) U **zásobování elektrickou energií** je potřeba řešit zajištění její dodávky náhradní cestou s cílem zabránit vzniku krizové situace v případě déletrvajícího výpadku dodávky elektrické energie příp. tzv. „blackoutu“ (např. řešení tzv. „ostrovni elektrárnou“). Cílem musí být posílení bezpečnosti života obyvatel města a zabránění tzv. domino efektu v rozvoji krizové situace, která má za následek škody na životech, zdraví a majetku. Z pohledu bezpečnosti a zajištění alespoň životního minima po dobu delších výpadků je nutné hledat řešení např. v náhradních energetických zdrojích.
- e) Je nutné se také zaměřit na aktuální stav **bývalých výrobních a skladovacích areálů** z pohledu bezpečnosti obyvatelstva (nebezpečí vzniku požárů, mimořádných událostí s únikem nebezpečných látek apod.).
- f) Součástí rozvoje území musí být vytvoření podmínek pro kvalitní funkčnost a **akceschopnost složek integrovaného záchranného systému** jako nástroje ke snížení dopadů nepříznivých účinků mimořádných událostí na obyvatelstvo a to i v rámci tvorby a aktualizace územně analytických podkladů, územně plánovací a následující dokumentace.
- g) Věnovat pozornost **rozvoji systému varování a informování obyvatelstva** před hrozícím nebezpečím. Specificky musí být budovány systémy ochrany obyvatelstva v turistických a rekreačních oblastech a v prostředích kde se shromažďuje velké množství osob, jako jsou obchodní centra, multikina, sídliště, multifunkční arény, apod.



- h) Klást požadavek na analýzu dopadu rozvojových záměrů, na vytváření podmínek stability a bezpečnosti obyvatel jednotlivých **nižších státoprávních regionů** ve vazbě na udržitelný rozvoj a modernizaci prvků bezpečnosti území.

## PŘÍLOHA

### Vzory nejčastěji vydávaných druhů stanovisek dotčených orgánů státní správy v oblasti ochrany obyvatelstva

Vzor č. 1 - Stanovisko dotčeného orgánu státní správy na úseku ochrany obyvatelstva - k návrhu zásad územního rozvoje	36
Vzor č. 2 - Vyjádření dotčeného orgánu státní správy na úseku požární ochrany a ochrany obyvatelstva - k návrhu zadání územního plánu	37
Vzor č. 3 - Koordinované stanovisko dotčeného orgánu státní správy na úseku požární ochrany a ochrany obyvatelstva - k návrhu územního plánu (souhlasné)	39
Vzor č. 4 - Koordinované stanovisko dotčeného orgánu státní správy na úseku požární ochrany a ochrany obyvatelstva - k návrhu územního plánu (nesouhlasné)	40
Vzor č. 5 - Vyjádření dotčeného orgánu státní správy na úseku požární ochrany a ochrany obyvatelstva k návrhu zadání regulačního plánu	42
Vzor č. 6 - Koordinované stanovisko dotčeného orgánu státní správy na úseku požární ochrany a ochrany obyvatelstva - k návrhu regulačního plánu (souhlasné)	44
Vzor č. 7 - Koordinované stanovisko dotčeného orgánu státní správy na úseku požární ochrany a ochrany obyvatelstva - k návrhu regulačního plánu (nesouhlasné)	45





# Hasičský záchranný sbor ..... kraje

(adresa)

Č.j.: .....

(místo a datum).....

Počet listů:

Příloha:

adresa žadatele o stanovisko:

## Stanovisko dotčeného orgánu státní správy na úseku ochrany obyvatelstva

Vyřizuje za HZS kraje: ....., tel.: ....., e-mail:.....

**Název dokumentace:**

**Řešené území:**

**Pořizovatel dokumentace:**

**Předložený druh dokumentace:** Návrh zásad územního rozvoje

Hasičský záchranný sbor ..... kraje v souladu s ustanovením § 10 odst. 5 písm. j) zákona 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve smyslu § 37 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů, posoudil předložený Návrh zásad územního rozvoje ..... kraje, zpracovaný (zpracovatel, datum, č.j.) a předložený dne ..... . K výše uvedené dokumentaci vydává

**stanovisko s následujícími připomínkami a požadavky na území**

- .....
- .....
- .....

razítko

podpis .....  
funkce, jméno a příjmení osoby  
oprávněné k podpisu za HZS ..... kraje



# Hasičský záchranný sbor ..... kraje

(územní odbor, adresa)

Č.j.: .....

(místo a datum).....

Počet listů:

Příloha:

adresa žadatele o stanovisko:

## Vyjádření dotčeného orgánu státní správy na úseku požární ochrany a ochrany obyvatelstva

Vyřizuje za PO: ....., tel.: ....., e-mail: .....

Vyřizuje za OOB: ....., tel.: ....., e-mail: .....

(Vydává-li stanovisko jedna pověřená osoba za PO i OOB :

Vyřizuje za HZS: ....., tel.: ....., e-mail: .....

**Název dokumentace:****Řešené území:****Pořizovatel dokumentace:****Předložený druh dokumentace:** Návrh zadání územního plánu

Hasičský záchranný sbor ..... kraje v souladu s ustanovením § 31 odst. 1 písm. b) zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, v souladu s ustanovením § 12 odst. 2 písm. i) zákona 239/2000 Sb, o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve smyslu § 47 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů, posoudil předložený Návrh zadání územního plánu obce....., zpracovaný (zpracovatel, datum, č.j. ....) a předložený dne ..... . K výše uvedené dokumentaci vydává

**vyjádření s následujícími připomínkami a požadavky na území:**

6.1 Na úseku požární ochrany požadujeme v souladu se zákonem č.133/1985 Sb., o požární ochraně, ve smyslu prováděcích předpisů (.....) zapracovat do územního plánu tato opatření:

- .....
- .....
- .....

6.2 Na úseku ochrany obyvatel požadujeme v souladu se zákonem č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve smyslu prováděcích předpisů (vyhlášky č. 380/2002 Sb., vyhlášky č. 500/2006 Sb., ....) zapracovat do územního plánu tato opatření:

- .....
- .....
- .....

K uvedeným požadavkům předkládáme následující podklady (.....) a požadujeme zapracování požadavků do textové i grafické části územního plánu.

razítko

podpis .....  
funkce, jméno a příjmení osoby  
oprávněné k podpisu za HZS ..... kraje



# Hasičský záchranný sbor ..... kraje

(územní odbor, adresa)

Č.j.: .....

(místo a datum).....

Počet listů:

Příloha:

adresa žadatele o stanovisko:

## Koordinované stanovisko dotčeného orgánu státní správy na úseku požární ochrany a ochrany obyvatelstva

Vyřizuje za PO: ....., tel.: ....., e-mail: .....

Vyřizuje za OOB: ....., tel.: ....., e-mail: .....

(Vydává-li stanovisko jedna pověřená osoba za PO i OOB :

Vyřizuje za HZS: ....., tel.: ....., e-mail: .....)

Název dokumentace:

Řešené území:

Pořizovatel dokumentace:

Předložený druh dokumentace: Návrh územního plánu

Hasičský záchranný sbor ..... kraje v souladu s ustanovením § 31 odst. 1 písm. b) zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, v souladu s ustanovením § 12 odst. 2 písm. i) zákona 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve smyslu § 50 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů, posoudil předložený Návrh územního plánu obce ..... , zpracovaný (zpracovatel, datum, č.j. ....) a předložený dne ..... .  
K výše uvedené dokumentaci vydává

**souhlasné koordinované stanovisko**

razítko

podpis .....

funkce, jméno a příjmení osoby

oprávněné k podpisu za HZS ..... kraje



# Hasičský záchranný sbor ..... kraje

(územní odbor, adresa)

Č.j.: .....

(místo a datum).....

Počet listů:

Příloha:

adresa žadatele o stanovisko:

**Koordinované stanovisko dotčeného orgánu státní správy**  
**na úseku požární ochrany a ochrany obyvatelstva**

Vyřizuje za PO: ....., tel.: ....., e-mail: .....

Vyřizuje za OOB: ....., tel.: ....., e-mail: .....

(Vydává-li stanovisko jedna pověřená osoba za PO i OOB :

Vyřizuje za HZS: ....., tel.: ....., e-mail: .....

**Název dokumentace:****Řešené území:****Pořizovatel dokumentace:****Předložený druh dokumentace:** Návrh územního plánu

Hasičský záchranný sbor ..... kraje v souladu s ustanovením § 31 odst. 1 písm. b) zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, v souladu s ustanovením § 12 odst. 2 písm. i) zákona 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve smyslu § 50 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů, posoudil předložený Návrh územního plánu obce..... , zpracovaný (zpracovatel, datum, č.j. ....) a předložený dne ..... .  
K výše uvedené dokumentaci vydává

**nesouhlasné stanovisko**



### **Zdůvodnění:**

V rámci zpracování návrhu územního plánu nebyly zapracovány následující požadavky HZS..... kraje, které byly uplatněny v rámci vyjádření k Návrhu zadání územního plánu ze dne....., pod č.j. .... :

- Požadavek v rámci požární ochrany č... ve smyslu (§ , odst....) zákona č. 133/1985 Sb.
- Požadavek v rámci ochrany obyvatel č.. ve smyslu (§ , odst..) vyhlášky č. 380/2000 Sb.

razítko

podpis .....  
funkce, jméno a příjmení osoby  
oprávněné k podpisu za HZS ..... kraje



# Hasičský záchranný sbor ..... kraje

(územní odbor, adresa)

Č.j.: .....

(místo a datum).....

Počet listů:

Příloha:

adresa žadatele o stanovisko:

## Vyjádření dotčeného orgánu státní správy

### na úseku požární ochrany a ochrany obyvatelstva

Vyřizuje za PO: ....., tel.: ....., e-mail: .....

Vyřizuje za OOB: ....., tel.: ....., e-mail: .....

(Vydává-li stanovisko jedna pověřená osoba za PO i OOB :

Vyřizuje za HZS: ....., tel.: ....., e-mail: .....

**Název dokumentace:****Řešené území:****Pořizovatel dokumentace:****Předložený druh dokumentace:** Návrh zadání regulačního plánu

Hasičský záchranný sbor ..... kraje v souladu s ustanovením § 31 odst. 1, písm. b) zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, v souladu s ustanovením § 12 odst. 2 písm. i) zákona 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve smyslu § 64 odst. 3 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů, posoudil předložený Návrh zadání regulačního plánu obce....., zpracovaný (zpracovatel, datum, č.j. ....) a předložený dne ..... . K výše uvedené dokumentaci vydává

**vyjádření s následujícími připomínkami  
a požadavky:**

a) Na úseku požární ochrany požadujeme v souladu se zákonem č.133/1985 Sb., o požární ochraně, ve smyslu prováděcích předpisů (.....) zpracovat do regulačního plánu následné podmínky pro využití pozemků a uspořádání staveb veřejné infrastruktury:

- .....
- .....
- .....

b) Na úseku ochrany obyvatel požadujeme v souladu se zákonem č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve smyslu prováděcích předpisů (vyhlášky č. 380/2002 Sb., vyhlášky č. 500/2006 Sb.,.....) zpracovat do regulačního plánu následné požadavky na pozemky a jejich využití:

- .....
- .....
- .....

Uvedené požadavky bude obsahovat textová i grafická část regulačního plánu. K uvedeným požadavkům předkládáme následující podklady:....

razítko

podpis .....  
funkce, jméno a příjmení osoby  
oprávněné k podpisu za HZS ..... kraje



# Hasičský záchranný sbor ..... kraje

(územní odbor, adresa)

Č.j.: .....

(místo a datum).....

Počet listů:

Příloha:

adresa žadatele o stanovisko:

## Koordinované stanovisko dotčeného orgánu státní správy na úseku požární ochrany a ochrany obyvatelstva

Vyřizuje za PO: ....., tel.: ....., e-mail: .....

Vyřizuje za OOB: ....., tel.: ....., e-mail: .....

(Vydává-li stanovisko jedna pověřená osoba za PO i OOB :

Vyřizuje za HZS: ....., tel.: ....., e-mail: .....

**Název dokumentace:****Řešené území:****Pořizovatel dokumentace:****Předložený druh dokumentace:** Návrh regulačního plánu

Hasičský záchranný sbor ..... kraje v souladu s ustanovením § 31 odst. 1 písm b) zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, v souladu s ustanovením § 12 odst. 2 písm. i) zákona 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve smyslu § 65 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů, posoudil předložený Návrh regulačního plánu obce....., zpracovaný (zpracovatel, datum, č.j. ....) a předložený dne .....  
K výše uvedené dokumentaci vydává

**souhlasné koordinované stanovisko**

razítko

podpis .....

funkce, jméno a příjmení osoby

oprávněné k podpisu za HZS ..... kraje



# Hasičský záchranný sbor ..... kraje

(územní odbor, adresa)

Č.j.: .....

(místo a datum).....

Počet listů:

Příloha:

adresa žadatele o stanovisko:

**Koordinované stanovisko dotčeného orgánu státní správy**  
**na úseku požární ochrany a ochrany obyvatelstva**

Vyřizuje za PO: ....., tel.: ....., e-mail: .....

Vyřizuje za OOB: ....., tel.: ....., e-mail: .....

(Vydává-li stanovisko jedna pověřená osoba za PO i OOB :

Vyřizuje za HZS: ....., tel.: ....., e-mail: .....

**Název dokumentace:****Řešené území:****Pořizovatel dokumentace:****Předložený druh dokumentace:** Návrh regulačního plánu

Hasičský záchranný sbor ..... kraje v souladu s ustanovením § 31 odst. 1 písm. b) zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, v souladu s ustanovením § 12 odst. 2 písm. i) zákona 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve smyslu § 65 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů, posoudil předložený Návrh regulačního plánu obce ....., zpracovaný (zpracovatel, datum, č.j. ....) a předložený dne .....  
K výše uvedené dokumentaci vydává

**nesouhlasné stanovisko**

### **Zdůvodnění:**

V rámci zpracování návrhu regulačního plánu nebyly zapracovány následující požadavky HZS..... kraje, které byly uplatněny v rámci vyjádření k Návrhu zadání regulačního plánu ze dne....., pod č.j. .... :

- Požadavek v rámci požární ochrany č... ve smyslu (§ , odst....) zákona č. 133/1985 Sb.
- Požadavek v rámci ochrany obyvatel č. .ve smyslu (§ , odst...) vyhlášky č. 380/2000 Sb.

razítko

podpis .....  
funkce, jméno a příjmení osoby  
oprávněné k podpisu za HZS ..... kraje