



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY



MINISTERSTVO
KULTURY



MINISTERSTVO ZDRAVOTNICTVÍ
ČESKÉ REPUBLIKY

Ministerstvo životního prostředí

SPOLEČNÉ STANOVISKO

**Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva vnitra – generálního ředitelství Hasičského záchranného sboru,
Ministerstva kultury, Ministerstva zdravotnictví a
Ministerstva životního prostředí**

**k vydávání závazných stanovisek dotčených orgánů v řízení podle
zákona č. 183/2006 Sb., po nabytí plné účinnosti
zákona č. 283/2021 Sb.**

Toto metodické doporučení se týká problematiky vydávání závazných stanovisek dotčenými orgány pro účely řízení vedených podle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění do 31. 12. 2023 (dále jen „starý stavební zákon“), a to od 1. 7. 2024.

Dne 1. 1. 2024 nabyl účinnosti zákon č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nový stavební zákon“). Podle § 334 nového stavebního zákona došlo ke dni 1. 1. 2024 ke zrušení starého stavebního zákona. Ustanovení § 334a odst. 3 nového stavebního zákona však stanoví, že v přechodném období se ve věcech týkajících se záměrů podle nového stavebního zákona postupuje podle dosavadních právních předpisů s výjimkou věcí týkajících se vyhrazených staveb uvedených v příloze č. 3 k novému stavebnímu zákonu, staveb s nimi souvisejících a staveb tvořících s nimi soubor staveb. Toto přechodné období skončilo 30. 6. 2024.

Klíčovým pro vydávání závazných stanovisek k řízením vedeným podle starého stavebního zákona v postupech zahájených do 30. 6. 2024 je přechodné ustanovení § 330 odst. 1 nového stavebního zákona, které stanoví, že „Řízení a postupy zahájené přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.“, tj. dokončí se podle starého stavebního zákona a předpisů souvisejících.

Vydávání závazných stanovisek dotčenými orgány pro účely řízení zahájeného podle starého stavebního zákona, a to bez ohledu na to, zda tento proces vydávání závazného stanoviska byl u těchto správních orgánů zahájen před či po nabytí účinnosti nového stavebního zákona, se bude řídit ve smyslu ustanovení § 330 odst. 1 nového stavebního zákona právní úpravou účinnou v době zahájení řízení, neboť proces řízení jako takový byl zahájen přede dnem nabytí účinnosti nového stavebního zákona. Vydávání závazných stanovisek dotčených orgánů je v rámci řízení dílčím procesem správního řízení vedeného podle stavebního zákona.

Proto, bude-li dotčený orgán požádán o vydání závazného stanoviska pro účely řízení podle starého stavebního zákona zahájeného do 30. 6. 2024, vydá pro účely tohoto řízení závazné stanovisko, případně vyjádření, podle znění právních předpisů účinných do 30. 6. 2024 i v případě, že bude dotčenému orgánu záměr předán k posouzení po 1. 7. 2024. Tento závěr je odůvodněn i související úpravou obsaženou v zákoně č. 284/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím stavebního zákona, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 284/2021 Sb.“).

Jestliže žadatel dotčenému orgánu nedoloží, že řízení bylo u stavebního úřadu zahájeno do 30. 6. 2024, dotčený orgán si tuto skutečnost v souladu s ustanovením § 8 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), ověří u příslušného stavebního úřadu.

Z důvodu specifické procesní úpravy a na základě samostatných přechodných ustanovení zákona č. 148/2023 Sb., o jednotném environmentálním stanovisku, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o JES“), se výše uvedený výklad přechodného ustanovení § 330 odst. 1 nového stavebního zákona nevztahuje na vydávání jednotného environmentálního stanoviska. Zákon o JES obsahuje v ustanovení § 19 vlastní přechodná ustanovení, která se vztahují na aplikaci právních předpisů z oblasti životního prostředí.

Obecně lze tedy říci, že i pro řízení vedené podle starého stavebního zákona se vydává jednotné environmentální stanovisko, byla-li žádost o něj (příp. o některý z nahrazovaných správních úkonů) podána orgánu JES po 1. 7. 2024. Toto obecné pravidlo vyplývá z § 19 odst. 3 zákona o JES, dle něhož není možné vydat správní úkony, namísto nichž se vydává JES, podle dosavadních právních předpisů, nebyla-li žádost alespoň o jeden z nich podána před nabytím účinnosti zákona o JES. Podal-li tedy stavebník žádost na stavební úřad nejpozději ke dni 30. 6. 2024, avšak nedoložil-li k ní žádný správní úkon vyžadovaný jako podklad pro řízení podle stavebního zákona a nahrazovaný podle zákona o JES právě jednotným environmentálním stanoviskem, vydá mu příslušný orgán jednotné environmentální stanovisko a nikoli samostatné správní úkony podle jednotlivých zákonů v oblasti životního prostředí.

Jiná situace nastává, pokud již byl žadateli před nabytím účinnosti zákona o JES vydán některý ze správních úkonů nahrazovaných jednotným environmentálním stanoviskem a žadatel pro účely doplnění žádosti stavebnímu úřadu potřebuje vydat již jen některé další správní úkony z oblasti životního prostředí. V takovém případě se aplikuje přechodné ustanovení podle § 19 odst. 2 zákona o JES, dle něhož je výhradně na žadateli, zda si ve zbytku požádá o vydání JES, anebo zda bude žádat o vydání jednotlivých samostatných správních úkonů podle dosavadních právních předpisů. Volbou žadatele je příslušný orgán vázán.

Pro úplnost je potřeba zmínit přechodné ustanovení v § 19 odst. 1 zákona o JES, dle něhož se žádosti o vydání správního úkonu, podané před nabytím účinnosti (a i tedy i plné aplikovatelnosti) zákona o JES, dokončí podle dosavadních právních předpisů. Nedochozí tak u nich s náběhem plné aplikovatelnosti zákona o JES k žádným procesním ani věcným změnám.

Pozn.:

Při aplikaci výše uvedených ustanovení zákona o JES lze v podrobnostech odkázat na metodiku Ministerstva životního prostředí („Metodický pokyn k zavedení jednotného environmentálního stanoviska do praxe správních orgánů“).

Ing. Žanet Hadžić, CSc.

ředitelka odboru stavebního řádu

Ministerstvo pro místní rozvoj

brig. gen. Ing. Daniel Miklós, MPA

náměstek generálního ředitele Hasičského záchranného sboru ČR

Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR

JUDr. Martin Zídek

ředitel odboru památkové inspekce

Ministerstvo kultury

Mgr. Matyáš Fošum

ředitel odboru ochrany veřejného zdraví

Ministerstvo zdravotnictví

JUDr. Libor Dvořák

ředitel odboru legislativního

Ministerstvo životního prostředí