



# **KONCEPCE POŽÁRNÍ OCHRANY hl. m. Prahy**

V Praze dne 20. 8. 2019 schvaluje:

brig. gen. Ing. Roman Hlinovský  
ředitel HZS hl. m Prahy  
vrchní rada

**2019**

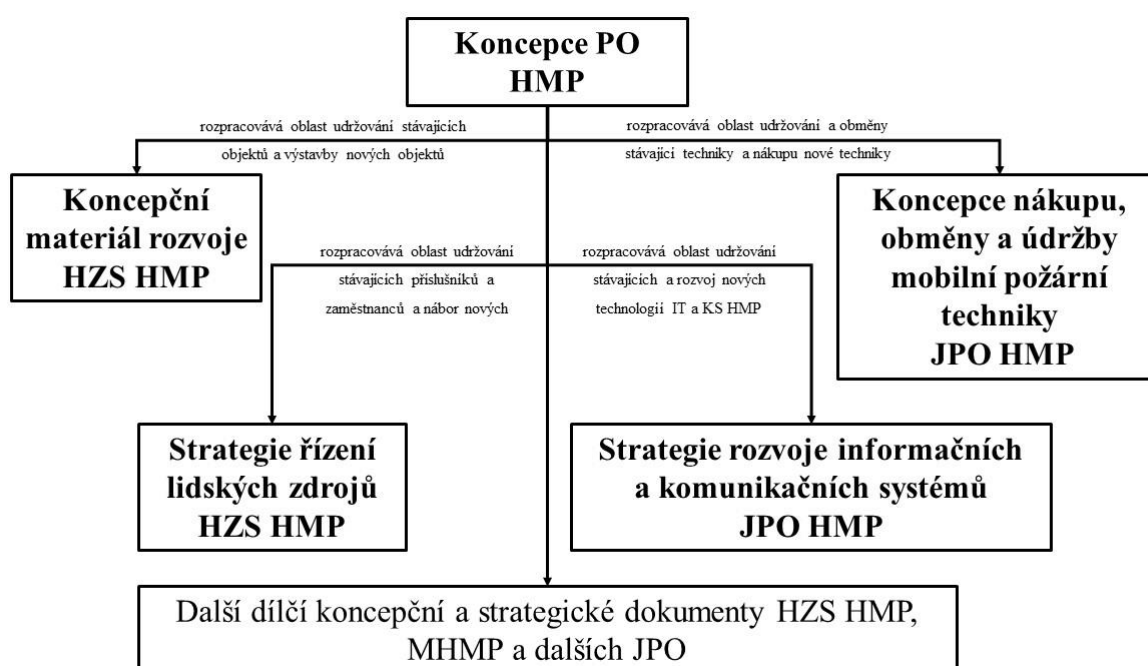
<b>Úvod</b>	<b>3</b>
<b>1 Charakteristika hl. m. Prahy</b>	<b>4</b>
1.1 Geografická charakteristika	4
1.2 Demografická charakteristika	4
1.3 Klimatická a hydrologická charakteristika	4
1.4 Charakteristika průmyslu a hospodářství	4
1.5 Charakteristika kulturních a historických objektů	5
<b>2 Identifikace rizik</b>	<b>5</b>
2.1 Určení rizik požárů	5
2.2 Určení rizik ostatních mimořádných událostí	6
<b>3 Způsob předcházení rizikům</b>	<b>9</b>
3.1 Požární prevence	9
3.2 Prevence závažných havárií	11
3.3 Preventivně výchovná činnost	13
<b>4 Příprava na MU a jejich řešení</b>	<b>14</b>
4.1 Dokumentace požární ochrany	14
4.2 Dokumentace IZS	16
4.3 Dokumentace krizového řízení	18
4.4 Bezpečnostní rady a krizové štáby	19
4.5 Opatření ochrany obyvatelstva	20
4.6 Psychologická služba	23
4.7 Výcviky a cvičení	24
4.8 Odborná příprava	24
<b>5 Integrovaný záchranný systém</b>	<b>24</b>
5.1 Složky IZS na území hl. m. Prahy	25
5.2 Operační a informační středisko IZS	26
5.3 Koordinace činností IZS	27
<b>6 Plnění úkolů HZS hl. m. Prahy a JSDH</b>	<b>28</b>
6.1 HZS hl. m. Prahy	28
6.2 JSDH obce (městské části)	30
6.3 Ostatní JPO	30
6.4 Podmínky pro činnost HZS a JSDH obce (městské části)	30
<b>7 Koncepční úkoly a cíle</b>	<b>36</b>
7.1 Střednědobé koncepční úkoly	36
7.2 Dlouhodobé koncepční cíle	39
<b>Závěrečná ustanovení</b>	<b>42</b>
<b>Využití podklady</b>	<b>43</b>
<b>Přílohy</b>	<b>44</b>

# ÚVOD

Povinnost zpracovávat Konceptci požární ochrany hl. m. Prahy vyplývá Hasičskému záchrannému sboru hl. m. Prahy z ustanovení § 26 odst. 2 písm. a) zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů.

Krajský úřad – Magistrát hl. m. Prahy dle § 27 odst. 1 písm. a) zákona o požární ochraně projednává koncepci požární ochrany kraje, která je dle § 1 odst. 1 písm. a) nařízení vlády č. 172/2001 Sb., k provedení zákona o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů součástí dokumentace požární ochrany kraje.

Koncepce požární ochrany hl. m. Prahy je strategickým dokumentem, který nastavuje obecné směry vývoje v popisovaných oblastech. Konkrétní opatření vyplývající z této koncepce se rozpracovávají v dalších přímo navazujících koncepčních a strategických dokumentech.



Význam veškerých využívaných zkratk v tomto dokumentu je popsán v Příloze č. 17 Seznam zkratk.

# **1 CHARAKTERISTIKA HL. M. PRAHY**

## **1.1 Geografická charakteristika**

Rozloha území je 496 km<sup>2</sup>. Nadmořská výška se pohybuje mezi nejnižším bodem, tj. hladina řeky Vltavy u Suchdola, 177 m n. m. a nejvyšším bodem, tj. vrch Teleček, 399 m n. m. Území se nachází uprostřed české kotliny na soutoku řek Vltavy a Berounky. Jediným sousedním vyšším územním samosprávním celkem je Středočeský kraj. Územní a správní členění upravuje zákon č. 131/2000 Sb., o hl. m. Praze v platném znění a stanovuje, že hl. m. Praha je hlavním městem České republiky, krajem i obcí. Území se člení na 57 městských částí, kde MČ Praha 1 – MČ Praha 22 vykonává přenesenou působnost v rozsahu stanoveném statutem. Území se dále člení na 112 katastrálních území.

## **1.2 Demografická charakteristika**

Počet obyvatel k 31. 12. 2018 je 1 308 632 obyvatel, z tohoto počtu 670 623 žen a 638 009 mužů ve věkovém rozmezí 0-14 let 206 668, v rozmezí 15-64 let 854 866 a v rozmezí 65 a více let 153 883. Průměrný věk je 41,9 let a hustota osídlení průměrně 2610 obyvatel na km<sup>2</sup>. Hlavní město je turisticky nejnavštěvovanější město v ČR za rok 2018, návštěvnost hromadných ubytovacích zařízení je 7 892 184, což je v průměru 657 682 hostů na měsíc s průměrnou dobou ubytování 2,4 dne. Další významnou skupinou jsou dojíždějící studenti a zaměstnanci. V roce 2011 (data z posledního sčítání lidu) činila denní dojíždka na území hl. m. Prahy 199 360 osob. K 31. 12. 2018 se dále na území pohybovalo 205 595 cizinců s trvalým, dlouhodobým a přechodným pobytem občanů EU a dlouhodobým vízem.

## **1.3 Klimatická a hydrologická charakteristika**

Průměrná teplota je 8,1 °C, průměrná rychlost větru je 6,6 [m.s<sup>-1</sup>], nejvíce srážek průměrně připadá na měsíc květen, dále v pořadí červen a srpen, nejteplejším měsícem je červenec; nejhladnějším leden. Roční úhrn srážek je průměrně 526,6 mm a na území je 250 km malých vodních toků a více než 130 vodních děl.

## **1.4 Charakteristika průmyslu a hospodářství**

Převážná část průmyslu na území hl. m. Prahy prošla v posledních letech zásadní restrukturalizací. Tradiční průmyslová území jako Vysočany, Hloubětín, Karlín, Libeň, Smíchov a Holešovice výrazně změnila po roce 1989 svou funkci, některá území jsou v současné době nevyužívána a objekty na nich chátrají, většina se postupně transformuje. Tento vývoj se týká i největšího území tohoto typu v Praze Malešicko–hostivařské průmyslové oblasti, která si však v části zachovává průmyslový charakter a část slouží pro logistické areály. Přesto se na území hl. m. Prahy nacházejí subjekty s přímou výrobou v Praze (např. Zentiva Group, a.s., Siemens-BSH domácí spotřebiče s.r.o., PALPAL International a.s., Prakab pražská kabelovna, s.r.o., BARVY A LAKY Hostivař, a.s., UNITED BAKERIES a.s. - Pekárna Odkolek, SITRONICS Telecom Solutions, Czech Republic a.s., skupina tiskáren), i když výroba v některých z nich byla výrazně redukována a své nemovitosti pronajímají jiným subjektům.

## 1.5 Charakteristika kulturních a historických objektů

Hlavní město Praha je nejvýznamnějším kulturním centrem České republiky, díky čemuž se stala jedním z nejoblíbenějších turistických míst v Evropě.

Ochrana kulturních památek je v Praze řešena plošnou památkovou ochranou a dělí se do tří skupin:

### a) Památkové rezervace:

- Pražská památková rezervace
- Stodůlky a Ruzyně - památkové rezervace lidové architektury

### b) Památkové zóny:

- Vinohrady, Žižkov, Vršovice, Nusle, Karlín, Dejvice, Bubeneč a Horní Holešovice, Smíchov, Staré Bohnice, Stará Hostivař, Barrandov, Baba, osada Bud'ánka, vilová kolonie Ořechovka, osada Rybáře, Staré Dáblice, Královice, Staré Střešovice, Praha – Tejnka, Střešovičky, Praha Zbraslav

### c) Ochranné pásmo památkové rezervace v hl. m. Praze.

## 2 IDENTIFIKACE RIZIK

### 2.1 Určení rizik požárů

Určení rizika požárů lze dovodit z platného stanovení stupně nebezpečí území obce z roku 2018 podle demografických údajů, počtu požárů a charakteru území.

Podle tohoto stanovení je 6 územních částí hl. m. Prahy ve **stupni IA** s požadavkem dojezdu dvou jednotek do 7 minut a jedné jednotky do 10 minut, 7 územních částí ve **stupni IB** s požadavkem dojezdu jedné jednotky do 7 minut a dvou jednotek do 10 minut, 12 územních částí ve **stupni IIA** s požadavkem dojezdu dvou jednotek do 10 minut a jedné jednotky do 15 minut, 23 územních částí ve **stupni IIB** s požadavkem dojezdu jedné jednotky do 10 minut a dvou jednotek do 15 minut, 7 územních částí ve **stupni IIIA** s požadavkem dojezdu dvou jednotek do 15 minut a jedné jednotky do 20 minut, 8 územních částí ve **stupni IIIB** s požadavkem dojezdu jedné jednotky do 15 minut a dvou jednotek do 20 minut a 3 územní části ve **stupni IV** s požadavkem dojezdu jedné jednotky do 20 minut a jedné jednotky do 25 minut. Prostorové rozložení jednotlivých územních částí je patrné z následujícího obrázku.



## 2.2 Určení rizik ostatních mimořádných událostí

Určení rizik ostatních mimořádných událostí lze dovodit z analýzy ohrožení pro účely Krizového plánu hl. m. Prahy, která je zpracována na základě „Metodického postupu ANALÝZA“ zveřejněného sbírkou interních aktů řízení generálního ředitele hasičského záchranného sboru české republiky částka 6 vydaného 1. února 2016, který tak reaguje na úkol stanovený v Koncepti ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030, schválené usnesením vlády České republiky ze dne 23. října 2013 č. 805, s přihlédnutím k Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1313/2013/EU ze dne 17. prosince 2013 o mechanismu civilní ochrany Unie. Výstupem analýzy je pro každou hrozbu stanovena:

- **Úroveň rizika** je hodnotové vyjádření pravděpodobnosti vzniku negativních následků při daném typu mimořádné události a lze je vyjádřit jako:

$$R = F \times N$$

kde

F je koeficient četnosti možné aktivace konkrétního typu nebezpečí (**Frekvence**)

N je koeficient souhrnného vyjádření nepříznivých účinků/dopadů události či jevu (Následky)

- **Následky** jsou souhrnem celé řady faktorů a lze je vyjádřit jako:

$$N = K_O \times VK_O + K_{\text{ŽP}} \times VK_{\text{ŽP}} + K_E \times VK_E + K_S \times VK_S$$

kde

$K_O$  je Koeficient dopadu na životy a zdraví osob

$K_{\text{ŽP}}$  je Koeficient dopadu na životní prostředí

$K_E$  je Koeficient ekonomických dopadů

$K_S$  je Koeficient omezení společnosti

a

$VK_O, VK_{\text{ŽP}}, VK_E, VK_S$  jsou váhové koeficienty vyjadřující vzájemný nepoměr významu

- **Gesce** uvádí ústřední správní úřady, do jejichž působnosti dané nebezpečí spadá.
- **Přijatelnost** stanovuje míru společenské akceptace daných nebezpečí. Tato položka je převzata z analýzy hrozeb ČR a RP vyjadřuje riziko přijatelné, RPP vyjadřuje riziko podmíněčně přijatelné a RN vyjadřuje riziko nepřijatelné.
- **Předpoklad vyhlášení krizového stavu** udává, zda lze při dané mimořádné události předpokládat vyhlášení krizového stavu.

A je předpoklad vyhlášení krizového stavu ( $R \geq 30$ )

N není předpoklad vyhlášení krizového stavu ( $R < 30$ )

- **Městské části** specifikují městské části hl. m. Prahy, kde k dané mimořádné události může dojít.

## 2.2.1 Analýza ohrožení dle Krizového plánu hl. m. Prahy – tabulka č. 1

nebezpečí	gesce	Přijatelnost <sup>1)</sup>	F	N	R	KS	MČ
narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu	SSHR	----	----	----	----	A	všechny MČ
narušení bezpečnosti informací kritické informační infrastruktury	NÚKIB	----	----	----	----	A <sup>1</sup>	všechny MČ
narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací	ČTÚ	----	----	----	----	A <sup>1</sup>	všechny MČ
narušení dodávek potravin velkého rozsahu	MZe	----	----	----	----	A <sup>1</sup>	všechny MČ
narušení finančního a devizového hospodářství státu velkého rozsahu	MF	----	----	----	----	A <sup>1</sup>	všechny MČ
migrační vlny velkého rozsahu	MV	----	----	----	----	A <sup>1</sup>	všechny MČ
přírozená povodeň	<b>MŽP + MV + MZe</b>	RN	6	6,00	36,00	A	1; 2; 4-8; 12; 16
epidemie - hromadné nákazy osob	MZd	RN	8	4,40	35,20	A	všechny MČ
zvláštní povodeň	<b>MZe + MV + MŽP</b>	RN	4	8,53	34,13	A	2; 4; 5; 6; 8-15; 17
přívalová povodeň	<b>MŽP + MV + MZe</b>	RN	7	4,87	34,07	A	2; 4; 5; 6; 8-15; 17
narušování zákonnosti velkého rozsahu	MV	RN	7	4,40	30,80	A	všechny MČ
narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu	MZe	RN	6	5,07	30,40	A	všechny MČ
narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu	<b>MPO + MV</b>	RN	5	6,00	30,00	A	všechny MČ
únik nebezpečné chemické látky při přepravě	MV + MD	RPP	5	5,80	29,00	N	všechny MČ
závažná nehoda v letecké dopravě	MV + MD	RPP	5	5,80	29,00	N	všechny MČ
výskyt extrémně vysoké teploty	MŽP	RN	8	3,60	28,80	N	všechny MČ
výskyt extrémně nízké teploty	MŽP	RPP	7	4,00	28,00	N	všechny MČ
únik nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení	MŽP + MV	RN	6	4,47	26,80	N	1-16; 18-20; 22
požár v tunelu	MV	RPP	8	3,33	26,67	N	2-8
sněhová kalamita	<b>MV + MŽP</b>	RPP	7	3,80	26,60	N	všechny MČ
extrémní dlouhodobé sucho	<b>MŽP + MZe + MV</b>	RN	7	3,73	26,13	N	všechny MČ
závažná nehoda v drážní dopravě	MV + MD	RPP	6	4,33	26,00	N	všechny MČ
náledí a ledovka	<b>MV + MŽP</b>	RPP	7	3,60	25,20	N	všechny MČ
námraza	<b>MV + MŽP</b>	RPP	7	3,60	25,20	N	všechny MČ
závažná nehoda v silniční dopravě	MV + MD	RPP	8	3,07	24,53	N	všechny MČ
požár v zástavbě a v průmyslu	MV	RPP	8	3,00	24,00	N	všechny MČ
havárie v podzemních stavbách	MV	RP	8	2,80	22,40	N	1-11; 13; 14; 18
požár v přírodě	<b>MV + Mze + MŽP</b>	RPP	7	3,07	21,47	N	4-8; 11; 12; 16; 21; 22

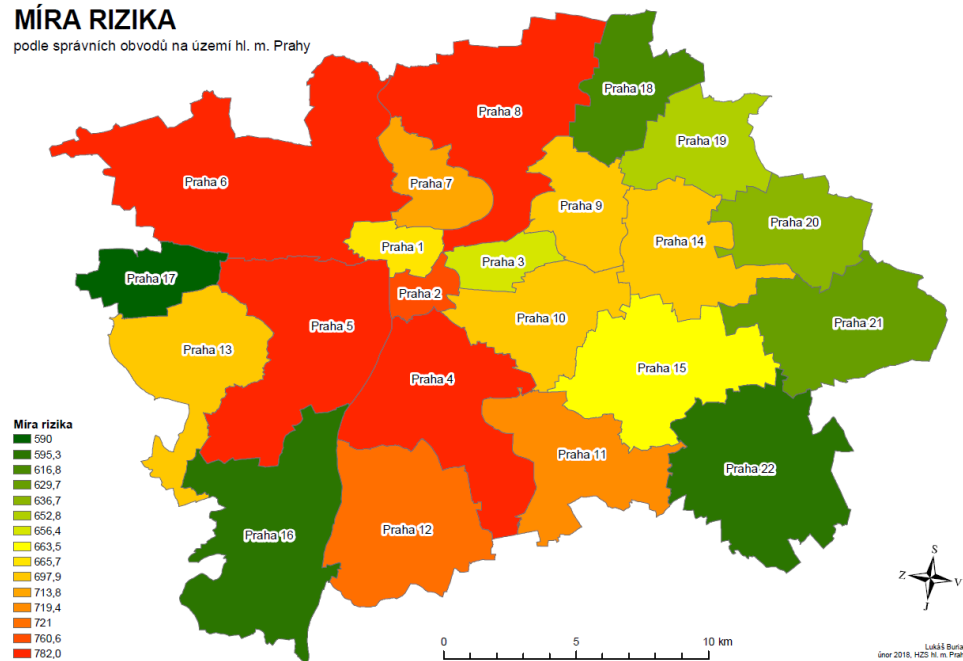
nebezpečí	gesce	Přijatelnost <sup>1)</sup>	F	N	R	KS	MČ
vydatné srážky	MŽP + MV	RN	7	2,67	18,67	N	všechny MČ
výbuch v zástavbě a v průmyslu	MV	RPP	7	2,60	18,20	N	všechny MČ
extrémní vítr	<b>MŽP + MV</b>	RN	7	2,60	18,20	N	všechny MČ
dlouhodobá inverzní situace	MŽP	RPP	6	2,80	16,80	N	všechny MČ
narušení dodávek plynu velkého rozsahu	<b>MPO + MV</b>	RN	6	2,67	16,00	N	všechny MČ
narušení dodávek tepla velkého rozsahu	<b>MPO + MV</b>	RPP	7	2,00	14,00	N	všechny MČ
nález nevybuchlé munice	MV + MO + ČBÚ	RPP	10	1,27	12,67	N	všechny MČ
havárie v metru	<b>MV + ČBÚ</b>	RPP	10	1,20	12,00	N	1-11; 13; 14; 18
atmosférické výboje	<b>MŽP + MPO</b>	RPP	9	1,20	10,80	N	všechny MČ
výbuch ve skladu výbušnin, trhavin, munice, střeliva	<b>MV+MO+ČBÚ</b>	RPP	6	1,67	10,00	N	všechny MČ

<sup>1</sup> rizika schopná způsobit krizovou situaci určená z ústřední úrovně nejsou číselně hodnocena

## 2.2.2 Součty míry rizika pro jednotlivé městské části hl. m. Prahy

### MÍRA RIZIKA

podle správních obvodů na území hl. m. Prahy





## **3 ZPŮSOB PŘEDCHÁZENÍ RIZIKŮM**

### **3.1 Požární prevence**

Představuje samostatný právními předpisy vymezený souhrn opatření, který náleží do výkonu státní správy na úseku požární ochrany. HZS hl. m. Prahy vykonává v oblasti prevence, státní požární dozor, který se významně podílí na systému ochrany zdraví, životů a majetku. Výkon státního požárního dozoru představuje zejména systém kontrolní činnosti na úseku požární ochrany, schvalování posouzení požárního nebezpečí, schvalování dokumentace zdolávání požáru, systém stavební prevence na úseku požární ochrany a systém zjišťování příčin vzniku požárů.

#### **3.1.1 Systém kontrolní činnosti na úseku požární ochrany**

HZS hl. m. Prahy vykonává státní požární dozor v oblasti kontrolní činnosti na základě ustanovení § 26 odst. 2 písm. b) a § 31 odst. 1 písm. a), g) a h) zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů.

Státní požární dozor, formou kontrol dodržování povinností stanovených předpisy o požární ochraně, představuje jeden ze systémů možného snížení rizika při provozování činností právnických a podnikajících fyzických a fyzických osob.

Systém kontrolní činnosti patří mezi plánované úkony v rámci výkonu státního požárního dozoru. Plán kontrolní činnosti je tvořen na základě návrhů nadřízeného orgánu MV-GR HZS ČR, který je dále přizpůsoben charakteru územních a personálních podmínek. Mimo základního plánu je systém kontrolní činnosti operativně přizpůsobován podmínkám vyplývajících z aktuální místních i celoplošných potřeb. V tomto ohledu je systém kontrolní činnosti nastaven způsobem reagujícím na snižování aktuálních i dlouhodobých rizik v oblasti požární ochrany při provozování činností.

#### **3.1.2 Schvalování posouzení požárního nebezpečí**

HZS hl. m. Prahy vykonává státní požární dozor schvalováním posouzení požárního nebezpečí činností s vysokým požárním nebezpečím na základě ustanovení § 26 odst. 2 písm. b) a § 31 odst. 1 písm. e) zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů.

Výkon státního požárního dozoru, v rámci schvalování posouzení požárního nebezpečí činností s vysokým požárním nebezpečím, mimo jiné představuje určitou formu mapování rizik u subjektů provozující činnosti zařazené do nejvyšší kategorie požárního nebezpečí a jejich nastavení systému na snížení těchto rizik.

Za účelem snížení rizika vzniku požáru a s tím souvisejícího ohrožení osob, zvířat a majetku jsou subjekty, provozující činnosti s vysokým požárním nebezpečím, povinny před zahájením činnosti mít zpracované a schválené posouzení požárního nebezpečí pro svoji konkrétní činnost. Posouzení požárního nebezpečí popisuje a hodnotí rozhodující vlivy z hlediska možnosti vzniku a šíření požáru, ohrožení osob, zvířat a majetku a analyzuje možnosti provedení záchranných prací a účinné likvidace požáru vč. jeho možných následků. Výsledkem posouzení požárního nebezpečí je nastavení vnitřního systému řízení požární ochrany při provozování činností s vysokým požárním nebezpečím a návrh odpovídajících organizačních a technických opatření, která mají vést k účinnému snížení rizika vzniku požáru jeho případného šíření a ohrožení osob, zvířat a majetku.

Schvalování posouzení požárního nebezpečí je procesně vázáno na ustanovení Správního řádu a jeho výsledkem je rozhodnutí správního orgánu na úseku požární ochrany.

### **3.1.3 Schvalování dokumentace zdolávání požáru**

HZS hl. m. Prahy vykonává státní požární dozor schvalováním dokumentace zdolávání požáru u činností se zvýšeným požárním nebezpečím, u kterých nejsou běžné podmínky pro zásah a u činností s vysokým požárním nebezpečím na základě ustanovení § 26 odst. 2 písm. b) zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů.

V rámci schvalování dokumentace zdolávání požáru má, HZS hl. m. Prahy, tento dokument k dispozici pro potřeby jednotek požární ochrany kraje za účelem snížení rizik při provádění protipožárního zásahu v objektech, kde jsou složité podmínky pro zásah.

Pro potřeby rychlého a účinného zdolávání požáru a záchrany osob, zvířat a majetku jsou subjekty, provozující činnosti se zvýšeným požárním nebezpečím, u kterých nejsou běžné podmínky pro zásah, a činnosti s vysokým požárním nebezpečím, povinny před zahájením činnosti mít zpracovanou a schválenou dokumentaci zdolávání požáru.

Schvalování dokumentace zdolávání požáru je procesně vázáno na ustanovení Správního řádu a jeho výsledkem je rozhodnutí správního orgánu na úseku požární ochrany.

### **3.1.4 Systém stavební prevence na úseku požární ochrany**

HZS hl. m. Prahy vykonává státní požární dozor v oblasti stavební prevence na základě ustanovení § 26 odst. 2 písm. b) a § 31 odst. 1 písm. b) a c) zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, kdy provádí posuzování podkladů a dokumentace u staveb a zařízení v intencích zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů a dále provádí ověřováním, zda byly dodrženy podmínky požární bezpečnosti staveb vyplývající z posouzených podkladů a dokumentace, včetně podmínek vyplývajících z vydaných stanovisek.

Státní požární dozor v oblasti stavební prevence představuje jeden ze systémů předcházení rizikům, v oblasti požární bezpečnosti staveb, při urbanistickém rozvoji hl. m. Prahy v rámci navrhování staveb, navrhování změn stávajících staveb a jejich následného užívání.

Za účelem snížení rizika ztrát na životech a zdraví osob, zvířat a ztrát na majetku jsou na stavby kladeny základní požadavky z hlediska požární bezpečnosti, které mají za cíl zajištění bezpečné evakuace osob, popřípadě zvířat a majetku z objektu zasaženého požárem, zabránění šíření požáru uvnitř i vně objektu a zajištění podmínek pro účinný zásah jednotek při hašení požáru a provádění záchranných prací. Tyto základní požadavky jsou dále podrobně definovány a řešeny v rámci právních a technických předpisů v oblasti požární ochrany. Za účelem popisu možných rizik spojených s návrhem stavby a jejich snížení, nebo eliminace je, již při projektovém návrhu, základním předpokladem pro pokrytí těchto rizik správný návrh projektu řešícího požární bezpečnost stavby a jeho následné dodržení při provádění stavby samotné.

Systém stavební prevence patří mezi neplánované (tzv. nápadové) úkony v rámci výkonu státního požárního dozoru. Množství úkonů v oblasti stavební prevence je vázáno jak na dosavadní úpravu stavebního práva a právních předpisů oblasti požární ochrany, tak na urbanistický rozvoj hl. m. Prahy. Podstatný vliv na systém a s tím spojené množství úkonů stavební prevence má úroveň kvality projektového návrhu, zpracovaného za účelem pokrytí rizik v požární bezpečnosti stavby a jeho samotné dodržení při provádění stavby.

### 3.1.5 Systém zjišťování příčin vzniku požárů

HZS hl. m. Prahy vykonává státní požární dozor zjišťováním příčin vzniku požárů na základě ustanovení § 26 odst. 2 písm. b) a § 31 odst. 1 písm. f) zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů.

Státní požární dozor, formou zjišťování příčin vzniku požárů, představuje jeden ze systémů reálného mapování rizika vzniku požárů a jeho podrobného popisu, který je zahrnut do celostátního systému databáze statistického sledování událostí. Statistické sledování příčin vzniku požáru slouží jako jeden z podkladů pro návrhy úprav právních a technických předpisů v širší oblasti působnosti prevence rizik spojených se způsobem vzniku požárů. V rámci HZS hl. m. Prahy jsou poznatky spojené s rizikem vzniku požárů a jejich příčin vzniku využívány pro potřeby systému kontrolní činnosti a preventivně výchovné činnosti.

Systém zjišťování příčin vzniku požárů patří mezi neplánované (tzv. nápadové) úkony v rámci výkonu státního požárního dozoru. Množství úkonů v oblasti zjišťování příčin vzniku požárů je vázáno jak na dosavadní úpravu trestního řádu ČR a právních předpisů oblasti požární ochrany, tak úroveň osvěty spojené s rizikovostí vzniku požárů a jejího vnímání širokou i odbornou veřejností.

## 3.2 Prevence závažných havárií

Zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií zavádí do právního prostředí České republiky předpis Evropské unie v oblasti prevence závažných havárií. Tento zákon zpracovává směrnici Evropského parlamentu a rady 2012/18/EU o kontrole nebezpečí závažných havárií s přítomností nebezpečných látek tzv. direktivu Seveso III.

Výše uvedený zákon stanovuje povinnosti právnických a podnikajících fyzických osob, které užívají objekt, ve kterém je skladována nebezpečná látka a stanovuje povinnosti orgánů veřejné správy na úseku prevence závažných havárií. Dále rozděluje objekty s nebezpečnými látkami podle množství umístěných nebezpečných látek na tzv. zařazené a nezařazené. Zařazené objekty se dále člení na objekty skupiny A a objekty skupiny B.

- Nezařazené podniky zpracovávají protokolární záznam o nezařazení objektu.
- Provozovatelé zařazení dle výše uvedeného zákona do skupiny A zpracovávají: návrh na zařazení objektu nebo zařízení do skupiny A, bezpečnostní program prevence závažných havárií a plán fyzické ochrany.
- Provozovatelé skupiny B zpracovávají návrh na zařazení objektu nebo zařízení do skupiny B, bezpečnostní zprávu, vnitřní havarijní plán, podklady pro stanovení zóny havarijního plánování a pro zpracování vnějšího havarijního plánu a plán fyzické ochrany.

### 3.2.1 Vnější havarijní plány

Pro objekty, které jsou zařazené ve skupině B podle zákona o prevenci závažných havárií, zpracovává HZS hl. m. Prahy vnější havarijní plány. Vnější havarijní plány identifikují možná rizika, stanovují dosahy havarijních účinků v návaznosti na možné scénáře havárie a jsou zde uvedena opatření, která směřují k odvrácení nebo omezení účinků havárií a k odstranění jejich následků. Vnějšími havarijními plány jsou v zóně havarijního plánování (okolí objektu) uplatňovány požadavky ochrany obyvatelstva, ochrany životního prostředí, zvířat, majetkových a kulturních hodnot. Realizace jednotlivých ochranných opatření je prováděna tzv. plány konkrétních činností. Vnější havarijní plány jsou použity v případě vzniku závažné havárie a slouží jako pomůcka veliteli zásahu složek integrovaného záchranného systému při provádění záchranných a likvidačních prací a také krizovému štábu.

Na území hlavního města Prahy se nachází dva chemické provozy, které jsou dle zákona o prevenci závažných havárií, zařazeny do skupiny B. Jedná se o tyto objekty:

### **Flaga s.r.o.**

Společnost Flaga s.r.o. se nachází na území MČ Praha Satalice ul. Budovatelská 155/11, a specializuje se na distribuci a prodej zkapalněných uhlovodíkových plynů (LPG). Mezi hlavní provozované činnosti patří stáčení, přečerpávání, plnění a rozvoz topných a pohonných plyných směsí zkapalněných pod tlakem do rozvozových a prodejních tlakových nádob – lahví a sudů, plnění tlakových zásobníků u zákazníků i pro vlastní skladování, a to prostřednictvím železničních cisteren a autocisteren.

### **Linde Gas a.s.**

Společnost Linde Gas a.s., se nachází na území MČ Praha 14, katastrální území Kyje, ul. U Technoplynu 1324, a zabývá se výrobou, skladováním a distribucí technických plynů. V areálu jsou skladovány tlakové nádoby s plyny a je zde vyráběn acetylen, který je plněn do tlakových lahví.

## **3.2.2 Havarijní karty**

Havarijní karty zpracovává HZS hl. m. Prahy za účelem minimalizace dopadů závažné havárie a plánování opatření ochrany obyvatelstva na ty objekty, které nejsou zařazené do skupiny B podle zákona o prevenci závažných havárií a které skladují vybrané chemické látky. Jedná se o bezvodý amoniak, zkapalněné LPG a CNG v množství větším jak 1 tuna, a dále o chlor v množství větším jak 400 kg. Na území hlavního města Prahy se nachází celkem deset těchto objektů, jež splňují výše uvedená kritéria a které jsou současně významným zdrojem ohrožení pro své okolí.

Tyto havarijní karty slouží jako pomůcka zasahujícím složkám integrovaného záchranného systému a dalším subjektům podílejícím se na provádění záchranných a likvidačních prací v případě vzniku havárie s únikem nebezpečných chemických látek.

## **3.2.3 Kontrolní činnost v rámci prevence závažných havárií**

Kontrolní činnost v rámci prevence závažných havárií představuje hlavní nástroj, pomocí kterého orgány státní správy a samosprávy ověřují dodržování povinností subjektů, které nakládají s chemickými látkami na území hlavního města Prahy. Jedná se zejména o kontrolu technických a organizačních bezpečnostních opatření, které mají zabránit vzniku závažné havárie, nebo alespoň minimalizovat její dopady na životy a zdraví osob, zvířat, majetek a životní prostředí. Kontroly jsou dále zaměřeny na zpracovanou bezpečnostní dokumentaci a zjištění, zda tato dokumentace odpovídá skutečnému provoznímu stavu.

Na kontrolní činnosti se podílejí orgány tzv. integrované inspekce, mezi které patří, Státní úřad inspekce práce a oblastní inspektoráty práce, Český báňský úřad a obvodní báňské úřady, krajské hygienické stanice, HZS hl. m. Prahy. Dále je kontrolujícím orgánem Magistrát hl. m. Prahy a Česká inspekce životního prostředí, která plní koordinační úlohu. Zákon o prevenci závažných havárií stanovuje četnost kontrol u zařazených objektů ve skupině A nejméně jednou za tři roky, u objektů ve skupině B nejméně jednou za rok. Kontroly u nezařazených objektů jsou nastaveny tak, aby byly postupně zkontrolovány všechny na území hlavního města Prahy. Zpravidla se jedná o objekty občanské vybavenosti města, kde se využívá jako chemická látka chlor (úpravny pitné vody, plavecké bazény) nebo amoniak (zimní stadiony a mrazírny), případně jiná nebezpečná látka.

Plán kontrol je sestavován Českou inspekcí životního prostředí ve spolupráci s Magistrátem hl. m. Prahy a po dohodě s orgány integrované inspekce na základě systematického hodnocení nebezpečí závažné havárie vždy na období jednoho roku. Při

sestavování tohoto plánu se berou v úvahu i výsledky z předchozích kontrol objektů. Výše uvedené kontrolní orgány jsou oprávněny u provozovatele provést mimořádnou kontrolu mimo roční plán kontrol za účelem prošetření podnětů vzbuzujících důvodné podezření o závažném porušování povinností, které stanovuje zákon o prevenci závažných havárií, na základě nehod anebo poznatků z vlastní kontrolní činnosti.

### **3.3 Preventivně výchovná činnost**

#### **3.3.1 Definice PVC**

PVC představuje souhrn organizačních, technických a provozních opatření a činností zaměřených na výchovu obyvatelstva s cílem předcházet vzniku mimořádných událostí a v případě jejich vzniku dosáhnout zmírnění nežádoucích dopadů mimořádné události na zdraví, životy, majetek či životní prostředí odpovídajícím chováním obyvatelstva.

#### **3.3.2 Cíl PVC**

HZS hl. m. Prahy v součinnosti s JSDH, SDH a MSH hl. m. Prahy vychází z analýzy současného stavu výchovy a vzdělávání v oblasti ochrany obyvatelstva a při realizaci PVC si klade za cíl podporovat, doplňovat a rozvíjet pravidelnou školní výuku nebo na ni navazovat, a to včetně působení na cílové skupiny, které již touto výukou neprocházejí. Zásadní význam má v tomto směru podpora přípravy stávajících i budoucích pedagogů.

#### **3.3.3 Realizace PVC**

HZS hl. m. Prahy realizuje PVC ve dvou úrovních:

- podpora vzdělávání ve školách
- příprava ostatních cílových skupin

#### **3.3.4 Realizované programy**

Programy pro cílovou skupinu děti a mládež:

- Bezpečnostní průprava dětí předškolního věku
- Hasík CZ – výchova dětí v oblasti požární ochrany a ochrany obyvatelstva
- Výchova k bezpečí – ochrana člověka za mimořádných událostí
- Zásady PO u osob bez přístřeší
- Požární ochrana očima dětí – výtvarná soutěž

Program pro cílovou skupinu dospělé obyvatelstvo a specifické cílové skupiny:

- Ochrana člověka za mimořádných událostí

#### **3.3.5 Obsah vzdělávání obyvatelstva**

Základní obsah:

- nejčastější mimořádné události (na daném teritoriu, celospolečenské)
- prevence – jaká opatření, zásady vedou k předcházení ohrožení, vzniku mimořádné události
- obecné znalosti – linky tísňového volání (včetně zásad volání), varování, evakuace, nouzové přežití
- zásady zvládnutí již vzniklé mimořádné události
- vyhledání informací

### **3.3.6 Formy vzdělávání obyvatelstva**

Obyvatelstvo je vzděláváno prostřednictvím:

- výuky ve školách,
- médií (televize, rozhlasu, tištěných médií, internetu, sociálních sítí),
- besed, přednášek,
- dnů otevřených dveří a dalších akcí pro veřejnost,
- letáků, brožur,
- učebnic a příruček pro výuku.

## **4 PŘÍPRAVA NA MU A JEJICH ŘEŠENÍ**

### **4.1 Dokumentace požární ochrany**

Hlavní město Praha jako kraj a obec vede dokumentaci požární ochrany ve smyslu ustanovení § 27 a § 29 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů a podle Nařízení vlády č. 172/2001 Sb., k provedení zákona o požární ochraně ve znění pozdějších předpisů.

#### **4.1.1 Koncepce požární ochrany hl. m. Prahy**

Koncepce požární ochrany je tvořena tímto dokumentem, který v jednotlivých částech popisuje základní charakteristiku hl. m. Prahy, definuje oblast rizik požárů a rizik ostatních mimořádných událostí na území hl. m. Prahy, stanovuje způsoby předcházení těmto rizikům a vymezuje střednědobé a dlouhodobé úkoly a cíle.

#### **4.1.2 Roční zpráva o stavu požární ochrany hl. m. Prahy**

Roční zpráva o stavu požární ochrany hl. m. Prahy tvoří samostatný dokument, který je zpracováván HZS hl. m. Prahy pravidelně jedenkrát ročně. Roční zpráva o stavu požární ochrany v hl. m. Praze obsahuje vyhodnocení výkonu státního požárního dozoru, preventivně výchovné činnosti, záchranných a likvidačních prací včetně příslušných statistických údajů a vyhodnocení plnění úkolů uvedených v Koncepci požární ochrany hl. m. Prahy.

#### **4.1.3 Požární poplachový plán hl. m. Prahy**

Požární poplachový plán je vydán nařízením č. 12/2011 Sb. hl. m. Prahy a je pravidelně aktualizován. Reaguje na změny plošného pokrytí území kraje JPO a na aktuální změny kategorií, dislokace a akceschopnosti JPO. Požární poplachový plán je uložen na KOPIS HZS hl. m. Prahy.

#### **4.1.4 Dokumentace k zabezpečení plošného pokrytí hl. m. Prahy JPO**

Dokumentace k zabezpečení plošného pokrytí hl. m. Prahy JPO je vydána nařízením č. 13/2011 Sb. hl. m. Prahy. Operativní dokumentace obsahuje stanovení stupně nebezpečí území obce, seznam JPO zabezpečujících plošné pokrytí, cílové početní stavy JPO s územní působností a seznam JPO předurčených pro systémy záchranných a likvidačních prací.

#### **4.1.5 Dokumentace k zabezpečení zdrojů vody k hašení požárů**

Dokumentace k zabezpečení zdrojů vody k hašení požárů na území hl. m. Prahy tvoří samostatný dokument, který obsahuje konkrétní určení zdrojů vody k hašení požárů na území hl. m. Prahy a stanovuje podmínky pro trvalou použitelnost těchto zdrojů. Podmínky k zabezpečení zdrojů vody pro hašení požárů jsou vydány nařízením č. 14/2011 Sb. hl. m. Prahy. V současné době je tato dokumentace revidována a zpracovávána nová. Odhadované vydání novely tohoto nařízení je v první polovině roku 2020. Touto revizí dojde k přesnějšímu určení zdrojů vody především na vodovodní síti a zároveň dojde k zpřístupnění této dokumentace pro odbornou veřejnost, jak dobrovolných hasičů pro doplňování vody, tak projektantů pro posuzování požární bezpečnosti objektů ve vztahu k vnějším odběrným místům.

#### **4.1.6 Dokumentace k zabezpečení PO v době zvýšeného nebezpečí vzniku požáru**

Dokumentace k zabezpečení požární ochrany v době zvýšeného nebezpečí vzniku požáru na území hl. m. Prahy tvoří samostatný dokument, který obsahuje konkrétní podmínky k zabezpečení požární ochrany v době zvýšeného nebezpečí vzniku požáru. Obsahem tohoto dokumentu je zejména vymezení doby, míst a okolností zvýšeného nebezpečí vzniku požáru a stanovení způsobu jeho vyhlášení. Součástí jsou i stanovené zákazy a příkazy vztahující se k podmínkám požární bezpečnosti. Tato dokumentace je vydána nařízením č. 6/2019 Sb. hl. m. Prahy.

#### **4.1.7 Dokumentace k zabezpečení PO v budovách zvláštního významu**

Dokumentace k zabezpečení požární ochrany v budovách zvláštního významu na území hl. m. Prahy dle právních předpisů obsahuje konkrétní vymezení budov zvláštního významu, stanovení podmínek požární bezpečnosti a podmínek pro hašení požáru a pro záchranné práce v těchto budovách a dále způsob zabezpečení těchto podmínek. Tato dokumentace však není po dohodě Magistrátu hl. m. Prahy a MV-GŘ HZS ČR vydávána.

#### **4.1.8 Dokumentace k zabezpečení PO při akcích, kterých se zúčastňuje větší počet osob**

Dokumentace k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastňuje větší počet osob, tvoří samostatný dokument, který obsahuje konkrétní vymezení druhu akcí s počty osob, u kterých jsou stanoveny zvláštní podmínky k zabezpečení požární ochrany. Podmínky požární ochrany stanovené tímto dokumentem upravují zejména způsob zajištění bezpečné evakuace osob a provedení účinného zásahu jednotek požární ochrany a dále stanovují požadavky na zajištění pořadatelské služby, ve vztahu k plnění podmínek požární ochrany a zajištění kontroly plnění těchto podmínek. Tato dokumentace je vydána nařízením č. 15/2003 Sb. hl. m. Prahy. Magistrát hl. m. Prahy společně se složkami IZS vytvořily pracovní skupinu, která se zabývá nastavením povinností pro pořadatele výše uvedených akcí před zahájením akce a při akci samotné, tak aby byla zajištěna všeobecná bezpečnost jak účastníků akce, tak rezidentů.

#### **4.1.9 Dokumentace o zřízení JSDH obce nebo společné JPO**

Tuto dokumentaci evidují dotčené JSDH a zřizující městské části hl. m. Prahy. Dokumentaci tvoří:

- zřizovací listina, pokud se zřizuje JSDH nebo požární hlídka,
- příslušná smlouva, pokud se zřizuje společná JPO,
- stejnopis jmenovacího dekretu velitele jednotky,
- smlouvy nebo dohody o členství v jednotce,

- seznam členů a dokumentace o jejich odborné způsobilosti a doklad o jejich zdravotní způsobilosti pro výkon služby v JSDH,
- dokumentace o technické připravenosti JSDH.

#### **4.1.10 Řád ohlašovny požárů**

Řád ohlašovny požáru upravuje způsob přijímání hlášení o vzniku požáru na území hl. m. Prahy. Obsahem řádu ohlašovny je způsob vyhlášení požárního poplachu místní jednotce požární ochrany a její vyslání na místo události, způsob oznámení požáru na operační středisko HZS hl. m. Prahy a pravidla pro vyhlášení požárního poplachu včetně náhradního opatření pro případ poruchy spojovacích prostředků. Součástí řádu ohlašovny požáru má být i seznam sil a prostředků jednotek požární ochrany z požárního poplachového plánu kraje a dále seznam důležitých telefonních čísel.

#### **4.1.11 Požární řád obce**

Požární řád obce upravuje organizaci a zásady zabezpečení požární ochrany v obci. Obsahem požárního řádu je vymezení činností osob pověřených zabezpečováním požární ochrany, vymezení podmínek požární bezpečnosti při činnostech, v objektech nebo v době zvýšeného nebezpečí vzniku požáru, způsob nepřetržitého zabezpečení požární ochrany, kategorie JSDH včetně jejího početního stavu a vybavení, přehled zdrojů vody pro hašení požárů na území hl. m. Prahy, seznam ohlašovoven požáru a dalších míst odkud lze hlásit požár a způsob vyhlášení požárního poplachu v obci. Součástí požárního řádu má být i seznam sil a prostředků jednotek požární ochrany z požárního poplachového plánu kraje.

#### **4.1.12 Dokumentace k zabezpečení preventivně výchovné činnosti**

Dokumentace k zabezpečení preventivně výchovné činnosti v obci v souladu § 14 nařízení vlády č. 172/2001 Sb. obsahuje rozpracování zaměření preventivně výchovné činnosti, stanovené Ministerstvem vnitra, podle místních podmínek, plán preventivně výchovné činnosti zpracovaný zpravidla na roční období, vyhodnocení preventivně výchovných akcí.

Při zpracování dokumentace městská část spolupracuje zejména s hasičským záchranným sborem kraje, zapsanými spolky a obecně prospěšnými společnostmi působícími na úseku požární ochrany. V hl. m. Praze tuto dokumentaci nahrazuje dokumentace vedená HZS hl. m. Prahy k PVC. Role Magistrátu hl. m. Prahy je v tomto směru ve formě financování projektů realizovaných HZS hl. m. Prahy.

## **4.2 Dokumentace IZS**

### **4.2.1 Havarijní plán hl. m. Prahy**

Havarijní plánování tvoří jeden z nástrojů pro zajištění bezpečnosti společně s územním plánováním a krizovým plánováním. Je také označováno jako nouzové plánování, ačkoliv tento pojem není v zákonné právní úpravě nikde stanoven. Úkolem tohoto plánování je havarijní připravenost konkrétního území za účelem efektivního řešení mimořádných událostí přírodního nebo technologického charakteru s cílem eliminovat nebo alespoň zmírnit jejich dopady.

Havarijní plán kraje je dokument, ve kterém jsou popsány činnosti a opatření při provádění záchranných a likvidačních prací, která vedou ke zmírnění nebo odstranění následků mimořádných událostí, které vyžadují vyhlášení třetího nebo zvláštního stupně poplachu. Zpracovatelem tohoto plánu je HZS hl. m. Prahy, který k tomu využívá analýzu vzniku mimořádných událostí a z toho vyplývající ohrožení území hlavního města Prahy, podklady dotčených správních úřadů, složek integrovaného záchranného systému, podnikajících právnických osob a podnikajících fyzických osob.



Opatření k ochraně obyvatelstva a k provádění záchranných a likvidačních prací jsou uplatňována formou Plánů konkrétních činností (např. varování obyvatelstva, dekontaminace apod.)

#### **4.2.2 Dohody o poskytnutí pomoci**

Jedná se o dohody uzavřené na základě § 21 zákona č. 239/2001 Sb., o integrovaném záchranném systému (dohody o plánované pomoci na vyžádání) a § 15 vyhlášky č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ve znění vyhlášky č. 439/2003 (dohody o poskytnutí osobní a věcné pomoci).

##### **Dohody o plánované pomoci na vyžádání:**

Dohody uzavírá MV-GŘ HZS ČR na centrální úrovni a HZS hl. m. Prahy se subjekty, které jsou definovány v § 4 odst. 2 zákona č. 239/2001 Sb., o integrovaném záchranném systému a stávají se ostatními složkami IZS. Jedná se o předem písemně dohodnutý způsob poskytnutí pomoci a obsahují seznam osob pověřených pro zabezpečování pomoci a způsob jejich vyrozumění, síly a prostředky určené k poskytnutí pomoci a deklarovanou dobu pro poskytnutí sil a prostředků. Na základě této dohody se subjekty stávají ostatní složkou IZS. HZS hl. m. Prahy má uzavřeno celkem 12 těchto dohod, jejich seznam je uveden v Příloze č. 2.

##### **Dohody o poskytnutí osobní a věcné pomoci:**

Dohody uzavírají HZS krajů s právníky nebo fyzickými osobami. Dohoda obsahuje předem sjednaný způsob a rozsah pomoci. Součástí dohody jsou podmínky náhrady výdajů a škod za poskytnutí pomoci. Smluvní strana se na základě této dohody nestává ostatní složkou IZS. HZS hl. m. Prahy má uzavřeno celkem 9 těchto dohod, jejich seznam je uveden v Příloze č. 3.

#### **4.2.3 Dokumentace o společných ZaLP a statistické přehledy**

Složky IZS zpracovávají vlastní dokumentaci o své činnosti při záchranných a likvidačních pracích podle jejich interních předpisů. Jednotky PO vycházejí z jednotného formuláře „Zpráva o zásahu“, který je uzpůsoben pro všechny obvyklé typy mimořádných událostí a je zpracováván i za další složky IZS, pokud byl zásah v prvním nebo druhém stupni poplachu. Zprávu o zásahu zpracovává velitel zásahu a obsahuje např. základní časové údaje, informace o mimořádné události, popis průběhu záchranných a likvidačních prací, údaje o přítomných složkách IZS, využití osobní nebo věcné pomoci.

Společnou zprávu o zásahu složek IZS zpracovává velitel zásahu v případě vyhlášení třetího nebo zvláštního stupně poplachu na základě dílčích dokumentů zúčastněných složek IZS.

HZS hl. m. Prahy na základě zpráv o zásahu zpracovává statistiku o mimořádných událostech spojených se společnými záchrannými a likvidačními pracemi složek IZS.

#### **4.2.4 Dokumentace o společných školeních, instruktážích a o cvičení**

Zpracování dokumentace o společných školeních, instruktáží a o cvičení vychází z § 17 vyhlášky č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, v platném znění. Účel provádění prověřovacího a taktického cvičení složek IZS je uveden v § 17 zákona č. 239/2001 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. Za účelem sjednocení postupu při přípravě, provedení a vyhodnocení prověřovacích a taktických cvičení JPO, dalších složek IZS a orgánů podílejících se na provedení a koordinaci záchranných a likvidačních prací při mimořádné události vydalo MV-GŘ HZS ČR pokyn č. 7/2009.

Zaměření a rozsah prověřovacích a taktických cvičení složek IZS organizovaných HZS hl. m. Prahy jsou v souladu s ročním plánem pravidelné odborné přípravy příslušníků. Přitom se

vychází ze základního zaměření pravidelné odborné přípravy stanovené MV-GŘ HZS ČR. Otázky související se zapojením dalších složek IZS do prověřovacích a taktických cvičení projednají s dostatečným předstihem příslušní služební funkcionáři HZS hl. m. Prahy s představiteli těchto složek a podle potřeby příprav cvičení projednají v Bezpečnostní radě hl. m. Prahy nebo bezpečnostní radě příslušné městské části.

Prověřovací nebo taktické cvičení složek IZS je oprávněn nařít ministr vnitra, generální ředitel HZS ČR, primátor hl. m. Prahy nebo ředitel HZS hl. m. Prahy.

#### **4.2.5 Typové činnosti složek při společném zásahu**

Typové činnosti složek IZS při společném zásahu jsou zpracovány na základě § 18 vyhlášky č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ve znění vyhlášky č. 439/2003.

Typové činnosti vydává MV-GŘ HZS ČR a obsahují postup složek IZS při záchranných a likvidačních pracích s ohledem na druh a charakter mimořádné události. Do současné doby vydalo MV-GŘ HZS ČR celkem 16 typových činností. Podle aktuální potřeby organizuje HZS hl. m. Prahy taktická cvičení složek IZS na vybrané typové činnosti.

#### **4.2.6 Poplachový plán IZS hl. m. Prahy**

Poplachový plán IZS hl. m. Prahy je součástí Požárního poplachového plánu hl. m. Prahy a je vydán nařízením č. 12/2011 Sb. hl. m. Prahy. Operativní dokumentace obsahuje spojení na základní a ostatní složky IZS, přehled sil a prostředků ostatních složek IZS, způsob povolávání a vyzovávání zástupců složek IZS a seznam vozidel IZS s výjimkou z pojištění odpovědnosti. Poplachový plán IZS je uložen na KOPIS HZS hl. m. Prahy a na Operační středisko krizového štábu Magistrátu hl. m. Prahy jako součást Havarijního plánu hl. m. Prahy.

### **4.3 Dokumentace krizového řízení**

#### **4.3.1 Krizové plány**

Krizový plán je základním plánovacím dokumentem obsahujícím souhrn krizových opatření a postupů k řešení krizových situací. Jeho účelem je vytvořit podmínky pro zajištění připravenosti na krizové situace a jejich řešení pro orgány krizového řízení a další dotčené subjekty. Krizový plán zpracovávají ministerstva a jiné ústřední správní úřady, a orgány územní samosprávy, jimž zákon ukládá povinnost zpracovávat krizový plán.

Zpracovatelem Krizového plánu hl. m. Prahy a krizových plánů městských částí hl. m. Prahy je hasičský záchranný sbor kraje (§ 15 odst. 1, písm. c) zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). Magistrát hl. m. Prahy a úřady městských částí hl. m. Prahy poskytují hasičskému záchrannému sboru kraje součinnost při jeho zpracování.

Náležitosti a způsob zpracování krizového plánu je upraven v ustanovení § 15 - § 16 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon).

Jednotný postup zpracování krizových plánů upravuje Metodika zpracování krizových plánů ze dne 12. 7. 2011 (č.j. MV-76085-1/PO-OKR-2011) s účinností od 1. 8. 2011, která stanoví obsahové vymezení náležitostí a další podrobnosti související se zpracováním krizového plánu.

V podmínkách hl. m. Prahy jde tedy o Krizový plán hl. m. Prahy, jehož zpracovatelem je HZS hl. m. Prahy, kdy Magistrát hl. m. Prahy poskytuje Hasičskému záchrannému sboru hl. m. Prahy součinnost při jeho zpracování.

Hasičský záchranný sbor hl. m. Prahy dále zpracovává krizové plány městských částí Praha 1 až Praha 22, které jsou obdobou krizových plánů obcí s rozšířenou působností. Při jejich zpracování poskytují součinnost úřady městských částí Praha 1 až Praha 22.

#### **4.3.2 Plány krizové připravenosti**

Plán krizové připravenosti slouží určeným subjektům (právníkům a podnikajícím fyzickým osobám, orgánům veřejné správy a školským zařízením) k zabezpečení vlastního fungování za krizových situací a k zabezpečení plnění úkolů vyplývajících z Krizového plánu hl. m. Prahy. Má tak přímou návaznost na Krizový plán hl. m. Prahy. Jednotlivé subjekty jsou o povinnosti zpracovat plán krizové připravenosti informovány dopisem HZS hl. m. Prahy na základě § 29 odst. 1 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů.

Aktuálně je do Krizového plánu hl. m. Prahy zařazeno celkem 58 subjektů. Jedná se zejména o orgány ochrany veřejného zdraví, školská zařízení, mobilní operátory, organizace zřizované hl. m. Prahou, územní správní úřady a další subjekty důležité pro fungování hl. m. Prahy v krizových situacích.

Náležitosti plánu krizové připravenosti uvádí § 17 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., krizový zákon. Pro zpracování plánu krizové připravenosti byla MV-GŘ HZS ČR vydána Metodika zpracování plánu krizové připravenosti s účinností od 1. ledna 2012 (č. j. MV-140690-1/PO-OKR-2011).

Hasičský záchranný sbor hl. m. Prahy zároveň poskytuje subjektům zařazeným do Krizového plánu hl. m. Prahy metodickou pomoc při zpracování plánů krizové připravenosti. Dále provádí kontroly zpracovatelů plánu krizové připravenosti, a to na základě návrhu kontrol zpracovatelů plánu krizové připravenosti na daný rok. Ročně je kontrolováno cca 12 subjektů zařazených do Krizového plánu hl. m. Prahy.

### **4.4 Bezpečnostní rady a krizové štáby**

#### **4.4.1 Bezpečnostní rada hl. m. Prahy**

Bezpečnostní rada hl. m. Prahy je poradním orgánem primátora hl. m. Prahy pro přípravu na krizové situace. Předsedou bezpečnostní rady hl. m. Prahy je primátor hl. m. Prahy, který jmenuje její členy. V souladu s ustanovením § 7, nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., krizového zákona má nejvýše 10 členů, kdy jedním z členů je ředitel Hasičského záchranného sboru hl. m. Prahy.

Postavení a způsob jednání Bezpečnostní rady hl. m. Prahy dále upravuje Statut a Jednací řád Bezpečnostní rady hl. m. Prahy. Tyto dokumenty jsou přílohou Krizového plánu hl. m. Prahy.

#### **4.4.2 Krizový štáb hl. m. Prahy**

Krizový štáb hl. m. Prahy zřizuje primátor hl. m. Prahy jako svůj pracovní orgán k řešení krizových situací. Členy Krizového štábu hl. m. Prahy jsou členové Bezpečnostní rady hl. m. Prahy a členové Stálé pracovní skupiny Krizového štábu hl. m. Prahy. V rámci Stálé pracovní skupiny Krizového štábu hl. m. Prahy působí dva vyčlenění příslušníci Hasičského záchranného sboru hl. m. Prahy, v souladu s Organizačním pokynem ředitele HZS hl. m. Prahy.

Postavení a způsob práce Krizového štábu hl. m. Prahy dále upravuje Statut a Jednací řád Krizového štábu hl. m. Prahy. Tyto dokumenty jsou přílohou Krizového plánu hl. m. Prahy.

### **4.4.3 Štáb HZS hl. m. Prahy**

Štáb HZS hl. m. Prahy je pracovní orgán HZS hl. m. Prahy, jehož úkolem je koordinace činnosti HZS hl. m. Prahy a uplatňování role HZS hl. m. Prahy ve strategické úrovni řízení a je zřizován na základě SIAŘ GR HZS č. 10 částka 10 ze dne 7. března 2016.

Štáb HZS hl. m. Prahy je aktivován při vyhlášení krizového stavu na území hl. m. Prahy k podpoře činnosti Krizového štábu hl. m. Prahy nebo při závažných mimořádných událostech, při narušení funkce prvku kritické infrastruktury HZS hl. m. Prahy, při poskytování pomoci do zahraničí, je-li aktivace štábu účelná, anebo při cvičení složek IZS a orgánů krizového řízení, je-li aktivace štábu účelná.

### **4.4.4 Bezpečnostní rady městských částí hl. m. Prahy**

V podmínkách hl. m. Prahy zřizují bezpečnostní radu jen starostové městských částí Praha 1 až Praha 22, kterým jsou Statutem hl. m. Prahy přeneseny některé úkoly a kompetence obcí s rozšířenou působností. Bezpečnostní rady městských částí Praha 1 až Praha 22 jsou poradními orgány starostů těchto městských částí pro přípravu na krizové situace. Předsedy bezpečnostních rad výše vymezených městských částí jsou starostové městských částí hl. m. Prahy, kteří jmenují jejich členy. V souladu s ustanovením § 9, nařízení vlády č. 462/2000 Sb. má bezpečnostní rada městské části nejvýše 8 členů, kdy jedním z členů je příslušný vyčleněný příslušník Hasičského záchranného sboru hl. m. Prahy.

Postavení a způsob jednání bezpečnostních rad městských částí Praha 1 až Praha 22 dále upravují jednotlivé Statuty a Jednací řady bezpečnostních rad městských částí Praha 1 až Praha 22. Tyto dokumenty jsou přílohami jednotlivých krizových plánů městských částí Praha 1 až Praha 22.

### **4.4.5 Krizové štáby městských částí hl. m. Prahy**

V podmínkách hl. m. Prahy mají povinnost zřídit krizové štáby jen starostové městských částí Praha 1 až Praha 22, kterým jsou Statutem hl. m. Prahy přeneseny některé úkoly a kompetence obcí s rozšířenou působností. Starostové zbývajících městských částí si zřídit krizový štáb mohou, považují-li to za účelné vzhledem k řešení události. Krizové štáby městských částí Praha 1 až Praha 22 jsou pracovními orgány starostů městských částí k řešení krizových situací. Členy Krizových štábů městských částí Praha 1 až Praha 22 jsou členové příslušných bezpečnostních rad městských částí Praha 1 až Praha 22 a členové Stálých pracovních skupin Krizových štábů městských částí Praha 1 až Praha 22.

Postavení a způsob práce Krizových štábů městských částí Praha 1 až Praha 22 dále upravují jednotlivé Statuty a Jednací řady Krizových štábů městských částí Praha 1 až Praha 22. Tyto dokumenty jsou přílohami jednotlivých krizových plánů městských částí Praha 1 až Praha 22.

## **4.5 Opatření ochrany obyvatelstva**

### **4.5.1 Jednotný systém varování a vyrozumění**

Varování, informování obyvatelstva a vyrozumění orgánů krizového řízení a složek integrovaného záchranného systému patří mezi základní opatření a úkoly ochrany obyvatelstva. Vycházejí z § 7 odst. 2 f) zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Pro zabezpečení úkolů v této oblasti je v hlavním městě Praze vybudován jednotný systém varování a vyrozumění, který provozuje HZS hl. m. Prahy.

Systém JSVV je tvořen vyrozumívacími centry, která jsou umístěna na krajském operačním a informačním středisku a záložním pracovištěm je Operační středisko krizového

štábu Magistrátu hl. m. Prahy. V současné době zabezpečuje varování 425 koncových prvků, z nichž je 199 rotačních a 5 elektronických v majetku HZS hl. m. Prahy. Dále je v systému zapojeno i 221 elektronických sirén v majetku hl. m. Prahy, které jsou ovládány za pomoci autonomního systému varování a vyrozumění. Provoz tohoto systému zabezpečuje Operační středisko krizového štábu hl. m. Prahy.

Oba systémy varování a vyrozumění, tedy JSVV a ASVV vzájemně komunikují a podrobnosti vzájemné součinnosti jsou upraveny mezi vlastníky smluvně.

#### **4.5.2 Evakuace**

Evakuace je jedno ze základních opatření v oblasti ochrany obyvatelstva. Evakuací se rozumí přemístění osob, zvířat, předmětů kulturní hodnoty, technického zařízení, případně strojů a materiálu k zachování nutné výroby a nebezpečných látek z míst ohrožených mimořádnou událostí do míst, která zajišťují pro evakuované obyvatelstvo náhradní ubytování a stravování, pro zvířata ustájení a pro věci uskladnění. Opatření může být preventivní, v případě hrozícího nebezpečí (např. povodeň), nebo může být vyvoláno situací po události, kterou nebylo možno předvídat. V závislosti na typu a rozsahu události je evakuace nařízena, zajištěna a koordinována velitelem zásahu, starostou nebo hejtmanem, v Praze primátorem hl. m. Prahy.

Základní dokumentem je Evakuační plán hl. m. Prahy, který je součástí Havarijního plánu hl. m. Prahy. Tento plán se zabývá obecnou rovinou zajištění tohoto opatření na území hlavního města Prahy, a zajištěním evakuace ve specifických oblastech, jako je evakuace zdravotnických zařízení a odkazuje se na další dokumentaci upravující evakuaci ze zón havarijního plánování či při povodni.

#### **4.5.3 Ukrytí**

Úkryty dle vyhlášky MV č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, se využívají k ochraně obyvatelstva proti účinkům zbraní hromadného ničení v případě stavu ohrožení státu a válečného stavu. HZS hl. m. Prahy dle zákona 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, vede evidenci a provádí kontrolu staveb civilní ochrany a staveb dotčených požadavky civilní ochrany v kraji. V současné době je na území hl. m. Prahy cca 720 malokapacitních stálých úkrytů. Postupně dochází k redukci počtu nefunkčních stálých úkrytů jejich vyřazováním z evidence.

Na území hl. m. Prahy se nacházejí i ochranné systémy podzemních dopravních staveb, a to konkrétně v Pražském metru a Strahovském tunelu.

HZS hl. m. Prahy každoročně vydává finanční prostředky na provoz, údržbu a refundaci mezd údržbářů úkrytů ve FN Bulovka, Thomayerově FN a ochranném systému metra.

#### **4.5.4 Nouzové přežití**

Plnění úkolů na úseku nouzového přežití vychází z § 1 zákona č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů, dále z § 2 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, Sbírkou interních aktů řízení generálního ředitele HZS ČR – částka 10/2010 a koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030.

K zabezpečení nouzového přežití předpokládá HZS hl. m. Prahy využití vytipovaných stacionárních evakuačních středisek (školy, tělocvičny, hotely, aj.). V případě, že není možné využít evakuačních středisek pro nouzové přežití, HZS hl. m. Prahy disponuje dvěma kusy Kontejneru nouzového přežití (dále jen „KNP“). KNP je určen pro 50 osob a vybaven dle Sbírkou interních aktů řízení generálního ředitele HZS ČR – částka 10/2010.

Při vzniku nepředvídatelné události HZS hl. m. Prahy disponuje, v souladu s opatřením nouzového přežití, deseti sadami pro okamžité použití, které jsou každá vybaveny nejnужnějším materiálem pro vybavení minimálně 20 osob a dále dvěma sadami pro následné použití s rozšířeným vybavením pro 100 osob.

Dále má HZS hl. m. Prahy k dispozici dva kontejnery ochrany obyvatelstva (dále jen „KOOB“). KOOB je určen k rychlému a účinnému zásahu v případě vzniku mimořádné události, která fyzicky či psychicky zasáhne velký počet osob. Vybavením poskytuje ochranu dýchacích cest a povrchu těla až pro 100 osob a může být využit i jako checkpoint nebo evidenční středisko pro zasažené osoby při řešení různých typů mimořádných událostí.

#### **4.5.5 Humanitární pomoc**

Plnění úkolů v oblasti humanitární pomoci vychází z § 1 a § 2 zákona č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů, § 10 odst. 5 písm. g zákona č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů a Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030 MV-GŘ HZS ČR.

#### **4.5.6 Projektová dokumentace**

Stavební úřady postupují ve svém rozhodování ve vzájemné součinnosti s dotčenými orgány chránící veřejné zájmy. HZS hl. m. Prahy je jedním z dotčených orgánů v územním, stavebním a ve společném územním a stavebním řízení z hlediska ochrany obyvatelstva. Jako takový vydává stanoviska k předloženým projektovým dokumentacím, kterými uplatňuje své požadavky na úseku ochrany obyvatelstva. Dále vydává stanovisko v případě staveb civilní ochrany a staveb dotčených požadavky civilní ochrany.

V právních předpisech je systém ukotven zejména v § 10, 23 a 25 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů a z § 122 a 122a zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), v § 6 a 7 zákona č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru), v § 16 a 22 vyhlášky Ministerstva vnitra č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, v § 8 vyhlášky č. 268/2009 Sb., o technických požadavcích na stavby. Dále rozpracovává tuto problematiku Metodická pomůcka pro ochranu obyvatelstva – Územní plánování 2018 a Metodický návod pro HZS kraje jako dotčený orgán při posuzování staveb.

#### **4.5.7 Územní plánování**

Působnost ve věcech územního plánování vykonávají orgány obcí a krajů, Ministerstvo pro místní rozvoj a na území vojenských újezdů Ministerstvo obrany ČR. Orgány územního plánování a stavební úřady postupují ve vzájemné součinnosti s dotčenými orgány chránícími veřejné zájmy. Dotčené orgány vydávají závazná stanoviska nebo stanoviska. Územní plánování je v České republice upraveno zákonem č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, prováděcí vyhláškou č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a o způsobu evidence územně plánovací činnosti a vyhláškou č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území.

HZS hl. m. Prahy je na základě § 10 odst. 6 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů dotčeným orgánem mimo jiné i v územním řízení a za tímto účelem vydává stanoviska, přičemž postupuje v souladu s Metodickou pomůckou pro ochranu obyvatelstva - územní plánování 2018 a Metodickým návodem pro HZS kraje jako dotčený orgán při posuzování staveb. HZS hl. m.

Prahy dává své připomínky jak k územně analytickým podkladům tak i k připravovanému Metropolitnímu plánu (nový územní plán hl. m. Prahy).

#### **4.5.8 JSDH a plnění úkolů OOb**

Plnění úkolů na úseku ochrany obyvatelstva vychází z § 1 zákona č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů, dále z § 2 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů a § 30 vyhlášky č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany.

V podmínkách hl. m. Prahy jsou JSDH a vybrané SDH připravovány na plnění úkolů ochrany obyvatelstva. Příprava probíhá formou kurzů „Technik ochrany obyvatelstva T OOB-16“ a „Specialista ochrany obyvatelstva S OOb-16“. Dále jsou vybrané JSDH předurčeny k plnění úkolů ochrany obyvatelstva se speciální technikou, kterou HZS hl. m. Prahy disponuje. Jedná se například o stanoviště dekontaminace osob a techniky, velkokapacitní čerpání, výstavbu a provoz KNP, KOOB a materiální základnu humanitární pomoci. Předurčené jednotky pravidelně na danou techniku proškoluje HZS hl. m. Prahy.

#### **4.5.9 Nestátní neziskové organizace**

HZS hl. m. Prahy nepreferuje spolupráci na platformě PANELU neziskových organizací, ale spolupracuje, na základě uzavřené dohody o plánované pomoci na vyžádání, dle § 21 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, s Českým červeným křížem (dále jen „ČČK“), s Oblastním spolkem ČČK Prahy 1, konkrétně s jejich humanitární jednotkou, která dále, v případě potřeby zajišťuje zprostředkování dalších služeb prostřednictvím ostatních nestátních neziskových organizací.

Každoročně HZS hl. m. Prahy realizuje výcvik ČČK, jehož cílem je prohloubení spolupráce ČČK a jednotek požární ochrany.

Výcvik je zaměřen především na zprovoznění a obsluhu kontejneru nouzového přežití a kontejneru ochrany obyvatelstva, práci s elektrozařízením, poskytování psychosociální a první psychické pomoci osobám zasaženým mimořádnou událostí, bezpečnost a ochranu zdraví při práci, pohotovostní zásoby v ochraňování HZS hl. m. Prahy, stavbu protipovodňových hrází, první pomoc a další aktuální témata.

### **4.6 Psychologická služba**

Činnost psychologické služby je založena na pokynu generálního ředitele HZS ČR 43/2014 a z něj vycházejícího pokynu krajského ředitele HZS hl. m. Prahy 16/2018. Konceptně psychologické pracoviště vychází z dokumentu Koncepte psychologické služby HZS ČR pro období 2017-2025 (MV- 62413-1/PO-IZS-2017). Mezi hlavní činnosti patří poskytování psychologických služeb a podpory příslušníkům a zaměstnancům, poskytování první psychické a psychosociální pomoci lidem zasaženým mimořádnou událostí, koordinace a vzdělávání týmu posttraumatické péče (dále jen tým PP), provádění psychodiagnostických vyšetření, zajištění odborné přípravy a dalšího vzdělávání příslušníků a zaměstnanců. Při mimořádných událostech s hromadným postižením osob psychologické pracoviště úzce spolupracuje s odborem ochrany obyvatelstva a krizového řízení HZS hl. m. Prahy, nestátními neziskovými organizacemi a Magistrátem hl. m. Prahy.

Psychologové a tým PP spolupracují s velitelem zásahu a KOPIS při poskytování pomoci lidem zasaženým mimořádnou událostí, aby byli zajištěni nejen po materiální a technické, ale i po psychické stránce. Cílem je, aby se první psychická a psychosociální pomoc stala standardní součástí výjezdové činnosti. Tým PP je tak důležitou specializovanou skupinou v rámci sboru, která má odpovídající podporu. Psychologické pracoviště v rámci školení všech

úrovni sboru podporuje rozvoj spolupráce, otevřené komunikace a dobrého klimatu v celé organizaci. To vede k větší efektivitě a rychlosti při plnění úkolů a větší spokojenosti zaměstnanců.

## **4.7 Výcviky a cvičení**

Za účelem udržení a prohloubení odborných znalostí se organizují specializační kurzy, přednášky, semináře, instrukčně metodická zaměstnání a jiné formy teoretického a praktického výcviku hasičů. Praktické výcviky organizují velitelé jednotek a základní témata jsou stanovena v ročním plánu pravidelné odborné přípravy. Podle aktuální situace a potřeby je okruh témat rozšířen.

V rámci odborné přípravy JPO a dalších složek IZS jsou HZS hl. m. Prahy organizována prověřovací nebo taktická cvičení IZS v souladu s ročním plánem pravidelné odborné přípravy příslušníků. Prověřovací cvičení složek IZS je určeno k ověření přípravy složek IZS k provádění záchranných a likvidačních prací, k ověření havarijních plánů nebo k ověření součinnosti mezi JPO a dalšími složkami IZS. Součástí prověřovacího cvičení může být i vyhlášení cvičného poplachu. Taktické cvičení složek IZS je určeno k ověření přípravy složek IZS a orgánů, podílejících se na provedení a koordinaci záchranných a likvidačních prací při mimořádné události. Taktické cvičení se podle rozsahu provedení cvičení a úrovně koordinace složek IZS člení na taktickou, operační a strategickou úroveň.

## **4.8 Odborná příprava**

Odborná příprava příslušníků, zaměstnanců a členů JPO vychází z § 72 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů. Způsob provádění, ověřování a osvědčování odborné přípravy je stanoveno v § 34 až § 40 vyhlášky č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany, ve znění pozdějších předpisů. MV-GŘ HZS ČR stanoví pokynem č. 57/2013 Sb., základní zaměření pravidelné odborné přípravy jednotek požární ochrany a příslušníků HZS ČR.

Odborná příprava zahrnuje teoretickou přípravu, praktický výcvik a tělesnou přípravu. Základním dokumentem k provádění odborné přípravy JPO je roční plán pravidelné odborné přípravy, který je rozpracován do tematických okruhů a slouží k organizaci a provádění odborné přípravy a výcviku.

HZS hl. m. Prahy poskytuje odbornou pomoc a metodickou podporu JSDH, jednotkám HZS a SDH podniků, zřizovaných na území hl. m. Prahy. Základní a cyklická odborná příprava strojníků, velitelů družstev a velitelů dobrovolných jednotek je organizována HZS hl. m. Prahy. HZS hl. m. Prahy v součinnosti s jednotkou HZS Dopravního podniku organizuje kurz nositel dýchací techniky.

# **5 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM**

Integrovaným záchranným systémem se dle zákona 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, rozumí koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací.

Základními složkami IZS jsou Hasičský záchranný sbor České republiky, jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje JPO, poskytovatelé zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky.

Ostatními složkami IZS jsou vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil, ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory, ostatní záchranné sbory, orgány ochrany veřejného zdraví, havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby, zařízení civilní ochrany, neziskové organizace a



sdužení občanů, která lze využít k záchranným a likvidačním pracím. Ostatní složky integrovaného záchranného systému poskytují při záchranných a likvidačních pracích plánovanou pomoc na vyžádání.

## **5.1 Složky IZS na území hl. m. Prahy**

### **5.1.1 HZS a JPO**

HZS hl. m. Prahy je zřízen zákonem č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákonem o hasičském záchranném sboru). Hasičský záchranný sbor České republiky je jednotný bezpečnostní sbor, jehož základním úkolem je chránit životy a zdraví obyvatel, životní prostředí, zvířata a majetek před požáry a jinými mimořádnými událostmi a krizovými situacemi.

HZS ČR se podílí na zajišťování bezpečnosti České republiky plněním a organizováním úkolů požární ochrany, ochrany obyvatelstva, civilního nouzového plánování, integrovaného záchranného systému, krizového řízení, humanitární pomoci a dalších úkolů, v rozsahu a za podmínek stanovených právními předpisy.

Hasičský záchranný sbor hl. m. Prahy je organizační složkou státu a účetní jednotkou; jeho příjmy a výdaje jsou součástí rozpočtové kapitoly ministerstva. Územní obvod hasičského záchranného sboru hl. m. Prahy je shodný s územním obvodem hl. m. Prahy.

Hasičský záchranný sbor hl. m. Prahy je tvořen ředitelstvem, krajským operačním a informačním střediskem a jednotkami. Všechny síly a prostředky Hasičského záchranného sboru hl. m. Prahy jsou dislokovány na deseti hasičských stanicích rovnoměrně rozmístěných na území hl. m. Prahy a ve skladu logistiky v Jílovém u Prahy.

V systému plošného pokrytí hl. m. Prahy je celkem evidováno 62 JPO, z toho je 11 jednotek kategorie JPO I, 21 jednotek kategorie JPO III/1, 8 jednotek kategorie JPO IV, 13 jednotek kategorie JPO V, 2 jednotky kategorie JPO V/N a 7 jednotek kategorie JPO VI. Jednotky PO kategorie JPO II nejsou na území hl. m. Prahy zřízeny. Podrobněji jsou JPO rozvedeny v Příloze č. 1.

### **5.1.2 ZZS hl. m. Prahy**

Zdravotnická záchranná služba je dle zákona č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě zdravotní službou, v jejímž rámci je na základě tísňové výzvy, není-li dále stanoveno jinak, poskytována zejména přednemocniční neodkladná péče osobám se závažným postižením zdraví nebo v přímém ohrožení života. Součástí zdravotnické záchranné služby jsou další činnosti stanovené tímto zákonem.

Zdravotnická záchranná služba hl. m. Prahy je příspěvková organizace zřizovaná hlavním městem Prahou. Služba je zajišťována posádkami rychlé lékařské pomoci (RLP) a posádkami Rychlé zdravotnické pomoci (RZP). Zásahy posádek RZP tvoří přibližně 80% celkového počtu výjezdů. Přítomnost lékaře je nutná pouze u nejzávažnějších případů ohrožení zdraví a života, které tvoří necelých 12% výjezdů.

Zdravotnická záchranná služba hl. m. Prahy je tvořena ředitelstvem, zdravotnickým operačním střediskem a výjezdovými posádkami. Všechny síly a prostředky Zdravotnické záchranné služby hl. m. Prahy jsou dislokovány na 22 výjezdových základnách.

### **5.1.3 Policie ČR**

Policie České republiky je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor zřízený zákonem České národní rady ze dne 21. června 1991. Slouží veřejnosti. Jejím úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku, chránit veřejný pořádek a předcházet trestné činnosti. Plní rovněž úkoly podle

trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, předpisy Evropských společenství a mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu České republiky.

Policie České republiky je podřízena ministerstvu vnitra. Tvoří ji policejní prezidium, útvary s celostátní působností, krajská ředitelství policie a útvary zřízené v rámci krajských ředitelství.

Krajské ředitelství policie hlavního města Prahy je jedním z útvarů s územně vymezenou působností. V čele stojí ředitel a jeho náměstci pro Službu kriminální policie a vyšetřování, vnější službu a ekonomiku, kterým podléhají útvary s celoměstskou působností. Krajské ředitelství se dále dělí na čtyři obvodní ředitelství Policie ČR Praha I, II, III a IV.

#### **5.1.4 Městská policie hl. m. Prahy**

Městská policie hlavního města Prahy byla zřízena obecně závaznou vyhláškou č. 5/1992 Sbírkou hlavního města Prahy o zřízení Městské policie hlavního města Prahy na základě usnesení Zastupitelstva hlavního města Prahy ze dne 26. března 1992. S účinností od 1. ledna 2003 se stala orgánem hl. m. Prahy.

Přesto, že Městská policie hlavního města Prahy není základní složkou IZS, zabezpečuje nepřetržitě na celém území hlavního města Prahy místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti obce a plní další úkoly vyplývající ze zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů nebo jiných zákonů.

Městská policie hl. m. Prahy je tvořena ředitelstvím, Centrálním operačním střediskem a Obvodními ředitelstvími Praha 1-15.

#### **5.1.5 Ostatní složky IZS**

Subjekty, které jsou uvedeny v § 4 odst. 2) zákona č. 239/2001 Sb., o integrovaném záchranném systému a uzavřou s MV-GŘ HZS ČR nebo HZS kraje dohodu o plánované pomoci na vyžádání, stávají se ostatní složkou IZS. Důvodem uzavírání těchto dohod je jejich pomoc pouze při určitých typech mimořádné události, protože základní složky IZS nemají potřebné síly a prostředky nebo je mají pouze v omezené míře a dislokované tak, že je efektivnější využít ostatní složku IZS.

HZS hl. m. Prahy má uzavřeno celkem 12 dohod o plánované pomoci na vyžádání, kde se subjekty stávají ostatní složkou IZS. Podrobněji jsou ostatní složky IZS rozvedeny v Příloze č. 2.

## **5.2 Operační a informační středisko IZS**

### **5.2.1 Krajské operační a informační středisko**

Stálými orgány pro koordinaci složek IZS jsou operační a informační střediska IZS, kterými jsou operační a informační střediska HZS kraje a hl. m. Prahy a operační a informační středisko MV-GŘ HZS ČR.

### **5.2.2 Právní rámec**

Povinnost zřídit Krajské operační a informační středisko (dále jen KOPIS) je dána zákonem č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů. Dále jsou jeho úkoly rozvedeny v řadě speciálních zákonů a podzákoných právních předpisech, zejména však v zákoně č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, v platném znění a vyhláše Ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému v platném znění.

### 5.2.3 Hlavní činnosti KOPIS

Podrobně jsou úkoly KOPIS popsány v „Řádu krajského operačního a informačního střediska“, zejména se jedná o:

- příjem informací o vzniku mimořádné události formou tísňových volání, prostřednictvím pultu centralizované ochrany a operačních středisek základních složek IZS,
- vysílání sil a prostředků jednotek požární ochrany,
- vyhlášení příslušného stupně poplachu dle Požárního poplachového plánu hl. m. Prahy a Poplachového plánu IZS hl. m. Prahy,
- součinnost se složkami IZS a jejich koordinace,
- varování obyvatelstva,
- informační podpora veliteli zásahu a plnění jeho požadavků na základě uzavřených smluv a dohod,
- informování příslušných služebních funkcionářů HZS hl. m. Prahy,
- informování vybraných představitelů samosprávných celků,
- předávání informací o řešené mimořádné události na OPIS MV-GŘ HZS ČR,
- přímá součinnost se Štábem HZS hl. m. Prahy,
- součinnost a komunikace s Krizovým štábem hl. m. Prahy prostřednictvím jeho operačního střediska.

### 5.2.4 Statistika tísňových volání

Počet tísňových volání je proměnlivý, velký vliv na tuto diferenci mají především nastalé živelní pohromy v daném roce, ať už se jedná o přívalové deště, větrné smrště či povodně. Jiné rozsáhlé mimořádné události jako velké požáry či složité technické zásahy počet tísňových volání napříč jednotlivými roky tolik neovlivní.

Přesné statistické hodnoty pro jednotlivá období jsou podrobně rozpracovány v rámci zveřejňovaných informací a volně dostupné na webových stránkách HZS hl. m. Prahy. V obecné rovině lze konstatovat, že:

- počet odbavených tísňových hovorů na linku 112 a 150 je cca 400 tisíc za rok,
- počet událostí předaných k řešení (HZS, PČR, ZZS, MP a dalším subjektům) je cca 40 tisíc za rok,
- počet reálných událostí je tedy asi 10 %, zbytek tvoří omyly či zlomyslná volání.

## 5.3 Koordinace činností IZS

Koordinace vychází z vyhlášky MV č. 328/2001 o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému. Koordinace složek při společném zásahu probíhá na třech úrovních:

- taktická úroveň – je prováděna velitelem zásahu v místě nasazení složek a v prostoru předpokládaných účinků mimořádné události,
- operační úroveň – provádí operační a informační středisko integrovaného záchranného systému,
- strategická úroveň – je prováděna starostou městské části určené Statutem hl. m. Prahy, primátorem hlavního města Prahy nebo Ministerstvem vnitra a ostatními správními úřady v případech stanovených zákonem.

## **6 PLNĚNÍ ÚKOLŮ HZS HL. M. PRAHY A JSDH**

### **6.1 HZS hl. m. Prahy**

#### **6.1.1 Úkoly v oblasti požární ochrany**

- zpracovává koncepci požární ochrany,
- vykonává státní požární dozor a je dotčeným orgánem státní správy na úseku požární ochrany,
- kontroluje plnění nařízení orgánů hlavního města Prahy vydaných na úseku požární ochrany,
- odpovídá za připravenost a akceschopnost jednotek,
- zřizuje a provozuje operační a informační středisko,
- řídí po odborné stránce výkon služby v jednotkách požární ochrany,
- koordinuje zabezpečování požární ochrany s ostatními orgány,
- soustřeďuje podklady pro zabezpečení materiálních a finančních prostředků jednotek sborů dobrovolných hasičů vybraných obcí (městských částí),
- zpracovává podklady k vydání právních předpisů pro příslušné správní orgány v oblastech, které vymezuje zákon,
- soustřeďuje a vyhodnocuje informace potřebné pro zásahy JPO a řízení záchranných prací,
- zabezpečuje statistické sledování požárů a mimořádných událostí se zásahy jednotek požární ochrany na území kraje,
- v rozsahu stanoveném MV-GŘ HZS ČR řídí a organizuje odbornou přípravu příslušníků, velitelů jednotek hasičských záchranných sborů podniků, velitelů a strojníků jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí a podniků,
- projednává přestupky a správní delikty na úseku požární ochrany,
- zabezpečuje výstavbu a údržbu objektů pro potřeby HZS hl. m. Prahy,
- zpracovává jedenkrát ročně zprávu o stavu požární ochrany v kraji a předkládá ji Magistrátu hl. m. Prahy,
- zabezpečuje preventivně výchovnou, propagační a ediční činnost na úseku požární ochrany.

#### **6.1.2 Úkoly v oblasti ochrany obyvatelstva**

- zabezpečuje varování a vyrozumění, podílí se na havarijní připravenosti,
- organizuje a koordinuje evakuaci, nouzové ubytování, nouzové zásobování pitnou vodou, potravinami a dalšími nezbytnými prostředky k přežití obyvatelstva,
- organizuje a koordinuje humanitární pomoc,
- organizuje hospodaření s materiálem CO,
- sjednocuje postupy dotčených správních orgánů v oblasti ochrany obyvatelstva,
- vede evidenci a provádí kontrolu staveb CO a staveb dotčených požadavky CO,
- je dotčeným orgánem v územním a stavebním řízení z hlediska ochrany obyvatelstva,
- organizuje zjišťování a označování nebezpečných oblastí, provádění dekontaminace a dalších ochranných opatření,
- organizuje instruktáže a školení v oblasti ochrany obyvatelstva,
- usměrňuje postup při zřizování zařízení CO a při odborné přípravě jejich personálu,
- vykonává státní správu na úseku prevence závažných havárií.

### **6.1.3 Úkoly v oblasti civilního nouzového plánování a krizového řízení**

- organizuje součinnost mezi správními úřady a městskými částmi Praha 1 – 22 v hl. m. Praze při přípravě na krizové situace a jejich řešení,
- vede přehled možných zdrojů rizik a provádí analýzy ohrožení,
- zpracovává krizový plán hl. m. Prahy a krizové plány městských částí Praha 1 - 22; k tomu vyžaduje součinnost příslušných subjektů,
- vyžaduje, shromažďuje a eviduje údaje nezbytné pro zpracování krizových plánů pro přípravu řešení krizových situací v rozsahu § 15 odst. 3 krizového zákona,
- plní úkoly stanovené Ministerstvem vnitra a úkoly stanovené primátorem hl. m. Prahy v rozsahu krizového plánu hl. m. Prahy a starosty městských částí Praha 1-22 v rozsahu krizového plánu městské části,
- předává Ministerstvu vnitra, primátorovi hl. m. Prahy, starostům městských částí Praha 1-22 a Policii ČR na jejich žádost údaje podle § 15 odst. 3 krizového zákona,
- vytváří podmínky pro činnost krizového štábu hl. m. Prahy a krizového štábu městských částí Praha 1-22,
- seznamuje obce (městské části) a právnické nebo fyzické osoby na jejich žádost s charakterem možného ohrožení, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení,
- za nouzového stavu a stavu ohrožení státu vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob a předává údaje v ní vedené generálnímu ředitelství, vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí,
- podílí se na plnění úkolů v oblasti hospodářských opatření pro krizové stavy,
- organizuje ve spolupráci s Magistrátem hl. m. Prahy vzdělávání v oblasti krizového řízení,
- vykonává kontrolu v oblasti krizového řízení u městských částí v součinnosti s Magistrátem hl. m. Prahy a u právnických a podnikajících fyzických osob, kterým byla uložena povinnost vyplývající z krizového plánu,
- zpracovává vlastní plán krizové připravenosti.

### **6.1.4 Úkoly v oblasti integrovaného záchranného systému**

- zabezpečuje plnění úkolů operačního a informačního střediska IZS,
- organizuje součinnost mezi dotčenými správními orgány při zpracování poplachového plánu IZS, podílí se na zajištění havarijní připravenosti a ověřuje ji prověřovacími a taktickými cvičeními,
- usměrňuje IZS na území,
- spolupracuje při zpracování a aktualizaci povodňového plánu uceleného povodí,
- řídí výstavbu a provoz informačních a komunikačních sítí a služeb IZS,
- zpracovává poplachový plán IZS,
- koordinuje záchranné a likvidační práce a plní úkoly při provádění záchranných a likvidačních prací stanovené Ministerstvem vnitra ČR a hlavním městem Prahou,
- organizuje instruktáže a školení v oblasti ochrany obyvatelstva a pro přípravu složek IZS zaměřené na jejich vzájemnou součinnost.

### **6.1.5 Úkoly v souvislosti s humanitární pomocí**

- podílí se na organizaci přijímání, distribuci a výdeji humanitární pomoci poskytované v rámci České republiky, ze zahraničí, popřípadě do zahraničí.

## **6.2 JSDH obce (městské části)**

### **6.2.1 Úkoly v oblasti požární ochrany**

- provádí požární zásah podle příslušné dokumentace požární ochrany nebo při soustředění a nasazování sil a prostředků,
- provádí záchranné práce při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech.

### **6.2.2 Úkoly v oblasti ochrany obyvatelstva**

- plní úkoly na úseku civilní ochrany a ochrany obyvatel.

### **6.2.3 Úkoly v oblasti protipovodňové ochrany**

- podílí se na zabezpečování výstavby mobilních protipovodňových opatření,
- podílí se na zabezpečování povodňové hlásné služby.

## **6.3 Ostatní JPO**

### **6.3.1 Úkoly požární ochrany**

- provádí požární zásah podle příslušné dokumentace požární ochrany nebo při soustředění a nasazování sil a prostředků,
- provádí záchranné práce při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech.

## **6.4 Podmínky pro činnost HZS a JSDH obce (městské části)**

### **6.4.1 Oblast ekonomická**

Hasičský záchranný sbor hlavního města Prahy je organizační složkou státu a samostatnou účetní jednotkou. Příjmy a výdaje HZS hl. m. Prahy jsou příjmy a výdaji státního rozpočtu v působnosti kapitoly Ministerstva vnitra. Finanční potřeby HZS hl. m. Prahy jsou kryty přidělenými finančními prostředky ze státního rozpočtu, dále dotacemi od Magistrátu hlavního města Prahy a jeho městských částí, dary od fyzických a právnických osob, prostředky z Fondu zábran škod a v neposlední řadě z náhrad nákladů za zásahy prováděné u dopravních nehod, náhrad nákladů vynaložených na provoz a obsluhu pultu centralizované ochrany a náhrad nákladů za zásahy při úmyslném jednání. Běžná provozní činnost HZS hl. m. Prahy je kryta z provozních prostředků, které tvoří z 85% státní rozpočet a v menší míře mimorozpočtové zdroje. V oblasti investic je situace zcela opačná, kdy prostředky ze státního rozpočtu tvoří pouze jednotky procent a HZS hl. m. Prahy je zcela závislé na mimorozpočtových zdrojích, zejména pak dotacích z Magistrátu a městských částí. Celkově je objem všech výdajů včetně mzdových kryt z 80 % státním rozpočtem a zbylá část je zabezpečována jinými mimorozpočtovými zdroji.

Pro rozvoj HZS hl. m. Prahy jsou tak mimorozpočtové zdroje a úzká spolupráce s obcemi zcela zásadní a mají pozitivní dopad na ekonomickou oblast sboru.

Při zmapování veškerých možností a zejména správném nastavení může mít mimorozpočtové financování značně pozitivní dopad na ekonomickou oblast činnosti sboru.

Zřízení JSDH a zabezpečení její akceschopnosti je dle § 29 zákona o PO z organizačního, materiálního, ale samozřejmě i finančního hlediska v samostatné působnosti jejího zřizovatele – na území hl. m. Prahy je to příslušná městská část. Z jejích finančních prostředků jsou hrazeny nejen běžné výdaje, jako např. energie, pohonné hmoty, spotřební materiál, lékařské prohlídky a školení členů jednotek, ale také oprava a údržba zbrojnic, nákup a obnova technického vybavení a v neposlední řadě oprava a údržba požární techniky.

Dalším významným zdrojem financí JSDH jsou účelové dotace poskytované Magistrátem hl. m. Prahy a dotace ze státního rozpočtu přidělované prostřednictvím MV-GŘ HZS ČR. Tyto dotace mohou být jak investičního, tak neinvestičního charakteru.

V ekonomické oblasti lze pozorovat vliv vnímání bezpečnosti politickou reprezentací ať na regionální tak na celostátní úrovni na finanční zabezpečení HZS hl. m. Prahy i na další JPO. Tato nejistota může mít dopady při dlouhodobém plánování udržitelnosti zabezpečovaných činností i při jejich uvažovaném rozvoji.

Důležitým faktorem pro zajištění stability je pro HZS hl. m. Prahy srovnání majetkoprávních vztahů zejména k nemovitému majetku. Především se jedná o stavby a pozemky hasičských stanic, z nichž celá řada není v majetku HZS hl. m. Prahy, ale nejčastěji hl. m. Prahy či jiných třetích osob.

#### **6.4.2 Oblast personální**

Oblast personální u HZS hl. m. Prahy není v dlouhodobém horizontu konstantní. Má na ni značný vliv celá řada faktorů, v čele s trhem práce v zájmové lokalitě. Tento faktor je v hlavním městě klíčový. Trh práce je zde velmi široký, otevřený a nabízející příznivější podmínky než kdekoli v republice. Na druhé straně služební a pracovní poměr příslušníků a zaměstnanců HZS hl. m. Prahy nereflektuje místní podmínky na trhu práce ani zvýšené náklady na život v metropoli.

Ve vztahu k nabízeným benefitům a zvýhodněním není sbor konkurenceschopný vůči možnostem soukromého sektoru, ale nezřídka i vůči možnostem orgánům státní správy či samosprávy.

I přes snahu HZS hl. m. Prahy v oblastech dalšího rozvoje příslušníků a zaměstnanců po odborné a osobnostní stránce se veškeré možnosti zužují přísně k specializaci dané funkce a ani zde z kapacitních důvodů nejsou potřeby naplňovány v souladu s potřebami sboru. Vzdělávání a osobnostní rozvoj mimo svou specializaci je pro zaměstnance minimální. Zejména s ohledem na charakter hl. m. Prahy coby města s největší koncentrací zahraničních osob v republice je třeba více podpořit zejména všeobecné jazykové vzdělávání.

Pozitivním jevem pro personální oblast je stále značná prestiž HZS ČR u veřejnosti, která pro část stávajících příslušníků a zaměstnanců i pro některé nové uchazeče je převažujícím faktorem při rozhodování o setrvání ve služebním či pracovním poměru či o výběru budoucího povolání.

Významným faktorem ovlivňujícím personální oblast je relativně vysoké „služební stáří“ sboru, kdy značná část příslušníků působí ve služebním poměru více než 15 let. Tato skutečnost působí příznivě na jejich vysokou odbornou připravenost v důsledku značných zkušeností v cílovém oboru, na druhé straně v případě nepříznivých podmínek uvnitř organizace je nárok na výsluhu silným motivačním prvkem při rozhodování o dalším setrvání či odchodu od sboru.

Dlouhodobě lze pozorovat trend pozvolna se zvyšující odchodovosti v kontrastu s poklesem uchazečů o služební či pracovní místa u HZS hl. m. Prahy, zejména pak na specializované pozice.

Personální problematika u JSDH je výrazně příznivější. Obsazenost jednotek je dostatečná a všechny splňují minimální početní stavy velitelů a strojníků tak, jak jim ukládá zákon.

Na rozdíl od profesionálních jednotek nejsou členové JSDH limitováni splněním podmínky vzdělání, nutností podstupovat psychologické testy, díky čemuž mají mnohem širší možnosti nábory včetně uchazečů, kteří se díky podstatně přísnějším požadavkům nemohou hlásit do služebního poměru k HZS ČR. Omezené požadavky na fyzickou zdatnost mohou však mít i nepříznivý dopad na činnost jednotek. Některé JSDH fyzické testy v rámci přijímání

nových členů již zavedly, nicméně nejedná se o plošnou záležitost. Systematizace vhodné formy požadavků na fyzickou zdatnost by zajistila jistý stupeň standardizace výkonnosti členů jednotek, na druhé straně je nezbytné nastavit limity úměrně reálným potřebám a současně možnostem.

Odchodovost členů JSDH neprochází tak dramatickými výkyvy jako u profesionálních jednotek. Jelikož pracují členové pražských jednotek bez nároku na jakoukoli finanční odměnu, je zřejmé, že jsou to členové se silným a dlouhodobým osobním vztahem jak k jednotce, k jejímu kolektivu, tak i k oblasti požární ochrany obecně. Odchodovost je tak dána spíše vysokým věkem nebo zdravotní způsobilostí s tím související.

Realitou zůstává, že velká část mladých hasičů, kteří projdou sbory od dětí přes dorost a v dospělosti vstoupí do JSDH mají jako svůj cíl stát se profesionálním hasičem. Ve chvíli, kdy získají potřebné zkušenosti, a povede se jim projít úspěšně všemi vstupními testy, stane se jim volnočasový zájem zaměstnáním a na dobrovolnou činnost často nemají dřívejší množství času. Tato skutečnost je sice nepříznivá pro JSDH, nicméně pro HZS hl. m. Prahy jsou právě členové dobrovolných jednotek významnou skupinou mezi uchazeči o přijetí, jelikož mají řadu využitelných vědomostí, zkušeností a v neposlední řadě mají o problematiku skutečný zájem.

### **6.4.3 Oblast prevence**

Oblast prevence je do značné míry přímo vázána na příslušné právní předpisy a většina podmínek pro výkon v této oblasti poměrně neměnně nastavena. Díky této skutečnosti má problematika tendenci jen pomalu reagovat na nové trendy.

V rámci preventivně výchovné činnosti je napříč zúčastněnými organizacemi hledán vhodný nástroj hromadného a systematizovaného vzdělávání veřejnosti s důrazem na děti a mládež školního věku. Řešením, na které přistoupily i jiné kraje v ČR, může být vybudování součinnostního projektu „Městečko bezpečí“.

Jednotný systém varování a vyrozumění, přesto, že jde o velmi kompaktní a robustní systém, prochází jen velmi těžkopádně a pomalu modernizací a zůstává vždy pozadu za současnými technologickými možnostmi. Nové technologie nabízí možnosti širší selektivity varování i značných možností sensoriky či automatizace procesů, avšak jejich potenciálu zatím prakticky není využito.

Nové technologie, ale i ty starší, tedy v soukromém sektoru využívané již řadu let, např. mobilní multimediální či dokumentační zařízení, při výkonu různých činností souvisejících s prevencí nejen v oblasti požární ochrany jsou využívány jen minimálně, přestože by měly značný vliv na zjednodušení, zrychlení a zpřesnění souvisejících činností. Návazná softwarová podpora např. pro vedení dokumentace v pokročilých elektronických formách s možným akcentem na 3D modelování je jednoznačně vhodnou cestou pro budoucí rozvoj.

Nezbytnou součástí pro kvalitní provedení preventivních opatření ve všech jejich podobách je úzká součinnost všech participujících subjektů, zejména pak HZS ČR, orgány samosprávy a další orgány státní správy.

Další součástí této oblasti s nepřímým, přesto významným vlivem na kvalitní výkon činností v této oblasti je důstojné a odpovídajícím způsobem vybavené prostředí pro styk s veřejností. Velká část prostor HZS hl. m. Prahy k tomu určených však tuto podmínku nenaplnuje.

### **6.4.4 Oblast podpory a připravenosti**

Jedním z prvních předpokladů fungujícího systému požární ochrany je stabilní, kvalitní, moderní a kapacitně dostačující zázemí jednotek požární ochrany. V tomto ohledu není situace ideální, zejména pak při podrobnější analýze profesionálních jednotek. Stanice HZS hl. m.



Prahy sice prochází postupnými dílčími rekonstrukcemi, které souvisí převážně s odstraněním havarijních stavů a dosažení vyhovujícího stavu je mimořádně dlouhodobý a náročný proces. Sboru v současné době chybí i další adekvátní podpůrné objekty pro technické, servisní, výcvikové či skladové zázemí.

Dalším významným faktorem v oblasti podpory a připravenosti je systémové nastavení dílčích podpůrných činností pro zabezpečení základních funkcí, např. systematizace očisty a údržby osobních ochranných prostředků, modernizace prostředků pro údržbu izolačních dýchacích přístrojů atp. I tuto oblast lze vhodným řešením optimalizovat.

Pro oblast podpory a připravenosti JPO je bezesporu nezbytná jejich vzájemná součinnost a komunikace zejména při výcvicích, školeních, taktických cvičeních atp. V této oblasti je zapotřebí revidovat stávající systém a hledat nové cesty k jejímu zefektivnění.

Nová potřeba, která se prolíná působností všech složek IZS, je zřízení tzv. informačního centra, které zastává funkci ověřeného a systematizovaného informačního zdroje pro osoby blízké osobám zasaženým rozsáhlou mimořádnou událostí, ale i veřejnosti v obecné rovině. Vznik tohoto institutu již předpokládají některé společné typové činnosti IZS.

Analýzou funkčnosti zdrojů vody pro hašení požárů na území hl. m. Prahy bylo zjištěno, že současná situace není optimální pro zabezpečení veškerých předpokládaných potřeb požární ochrany a vyžaduje celkovou revizi, která již dlouhodobě probíhá.

Zdrojem současné právní nejistoty je neúplná a nejednotná implementace specifického postavení hl. m. Prahy do právních předpisů upravujících veškeré oblasti působnosti HZS hl. m. Prahy, zejména v oblasti krizového řízení. Je nezbytné z úrovně všech dotčených orgánů podporovat a iniciovat veškeré dostupné kroky k nápravě této skutečnosti.

#### **6.4.5 Oblast plošného pokrytí**

Vzhledem k vysoké dynamice rozvoje území hl. m. Prahy, zejména po demografické a urbanistické stránce je nezbytné aktivně systematizovat a periodizovat vyhodnocování stavu plošného pokrytí v území.

V návaznosti na stanovené stupně nebezpečnosti území jsou lokalizovány oblasti hl. m. Prahy, vhodné pro výstavbu hasičských stanic a zbrojnic k zabezpečení splnění kritéria doby dojezdu dané zákonem č. 133/1985 Sb., o požární ochraně v platném znění. V těchto územích jsou však jen omezené možnosti získávání vhodných pozemků k takové výstavbě, proto je nezbytné jejich aktivní vyhledávání a realizace potřebných úkonů pro jejich rezervaci. Návazným krokem je pak příprava podkladů pro realizaci projektové dokumentace těchto nových hasičských stanic a zbrojnic, včetně odpovídající kontejnerové základny HZS hl. m. Prahy s dostatečnou úložnou kapacitou pro rozvíjející se kontejnerový program.

V souladu s uzavřeným memorandem mezi HZS hl. m. Prahy a ZZS hl. m. Prahy probíhá systematické umísťování výjezdových stanovišť ZZS hl. m. Prahy na hasičských stanicích. V tomto trendu je i nadále účelné pokračovat.

Specifickým tématem jsou výkyvy dojezdovosti JSDH v závislosti na denní době i dny v týdnu. Území hl. m. Prahy je svým urbanistickým uspořádáním a extrémně silným dopravním zatížením komunikací neoddiskutovatelně odlišné od většiny působišť JSDH v jiných krajích. Společně se skutečností, že velká část členů jednotek pracuje napříč celým územím Prahy, včetně těch nejvzdálenějších částí od zbrojnice své jednotky, je jejich schopnost dostavit se k výjezdu v pracovní době značně omezena. Je nezbytné nastavit způsob povolávání JSDH, jejich odborné přípravy i zapojování do taktických cvičení způsobem, který zůstane motivující pro členy jednotek působící v jednotkách dobrovolně a ve svém volném čase, a současně bude odpovídajícím přínosem pro oblast požární ochrany i obecné bezpečnosti v území.

#### 6.4.6 Oblast zásahové činnosti

Počty CAS a další speciální techniky na všech stanicích HZS hl. m. Prahy splňují kritéria daná vyhláškou MV č. 247/2001 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Celkové průměrné stáří požární techniky HZS hl. m. Prahy však neodpovídá době životnosti zásahových požárních automobilů dle řádu strojní služby HZS ČR. Morální a technická zastaralost požární techniky používaná HZS hl. m. Prahy má přímý dopad na ekonomiku, bezpečnost a ekologii provozu. V důsledku výskytu častých závad a poruch rostou neúměrně náklady na údržbu a opravy. Poruchovost a absence moderních bezpečnostních prvků zvyšuje míru rizika dopravní nehody. Provoz staré techniky zatěžuje životní prostředí. V souvislosti s činností jednotek sboru dobrovolných hasičů je situace obdobná.

Přesto, že dochází k postupné obměně a modernizaci mobilní požární techniky HZS hl. m. Prahy a JSDH, výše uvedený stav se daří zvrátit jen z části, a to platí zejména v případě požární techniky HZS hl. m. Prahy. Průměrné stáří mobilní požární techniky HZS hl. m. Prahy určené bezprostředně k zásahové činnosti se dlouhodobě pohybuje okolo 9 let. V případě výškové techniky je to však 16 let. Bližší určení stáří vozového parku HZS hl. m. Prahy uvádí tabulka č. 2. Samostatným problémem jsou zálohy požární techniky HZS hl. m. Prahy, kde je situace ještě horší.

Podmínkou změny výše uvedeného stavu je fungující systém obměny, založený na koncepčním pořizování nové techniky v návaznosti na možný bezúplatný převod starší techniky na JSDH. Perioda obměny požární techniky musí umožnit optimální využití každého jednotlivého vozidla po celou dobu jeho používání, tedy jak v režimu HZS hl. m. Prahy, tak v režimu JSDH. Bude tedy nastavena tak, aby míra opotřebení vozidla po převedení JSDH umožnila jeho využití v nižší zátěži v režimu JSDH, bez toho, že by bylo nutné vynakládat neúměrné finanční prostředky na opravy a údržbu z rozpočtu obce. Zmíněnou periodu je třeba stanovit individuálně u každého kusu požární techniky. V případě CAS lze například předpokládat, že se bude pohybovat v intervalu 5 - 7 let. Zmíněný systém obměny je nutné koordinovat s pořizováním nebo celkovými opravami požární techniky realizovanými městskými částmi samostatně v návaznosti na finanční podporu poskytovanou formou dotace MV-GŘ HZS ČR nebo formou příspěvku hl. m. Prahy. Při procesu obnovy je nutné stanovovat priority ve vztahu k aktuálním potřebám území. Dále je nezbytné při stanovování požadavků na pořizovanou techniku zohlednit specifické potřeby jak HZS hl. m. Prahy, tak JSDH jimž by měla být v budoucnu technika převedena. Jednotný přístup k pořizování techniky pak bude mít nezanedbatelný přínos i v kompatibilitě techniky a zjednodušení výcviku jejích obsluh.

Tabulka č. 2 – Mobilní požární technika HZS hl. m. Prahy

Typ techniky	CAS	CAS VK	KN	AJ	AZ	AP	Spec.	NA/VAN
<b>Celkový počet kusů</b>	28	9	5	1	12	2	22	6
<b>Počet kusů starších 5/10 let</b>	6/3	5/5	0/0	1/1	9/9	2/2	19/17	5/4
<b>Průměrné stáří</b>	5	10	4	23	16	14	10	11
<b>Medián</b>	3	9	1	23	19	14	9	12

Tabulka č. 3 – Mobilní požární technika JSDH kategorie III na území hl. m. Prahy

Typ techniky	CAS	CAS VK	KN	AJ	AZ	AP	Spec.	NA/VAN
<b>Celkový počet kusů</b>	25	22	1	0	1	5	9	23
<b>Průměrné stáří</b>	16	15	15	-	33	34	14	10

Tabulka č. 4 – Mobilní požární technika JSDH kategorie V na území hl. m. Prahy

Typ techniky	CAS	CAS VK	KN	AJ	AZ	AP	Spec.	NA/VAN
<b>Celkový počet kusů</b>	8	8	0	0	0	0	1	8
<b>Průměrné stáří</b>	34	35	-	-	-	-	23	9

Modernizace vybavení jednotek je dlouhodobý kontinuální proces, nicméně stále vybavenost zaostává za rozšiřováním nových technologií v této oblasti, jako technologicky pokročilé prvky zvyšující bezpečnost a komfort zasahujících, včetně modernizace a obměny dýchací techniky v souladu s aktuálními trendy, např. s využitím telemetrie.

Působnost HZS ČR se rozšiřuje úměrně rozvoji lidské společnosti a hrozeb vznikajících v souvislosti s ním. K tomuto účelu je nezbytné podporovat vznik a rozvoj specializovaných skupin jako USAR (Urban Search And Rescue), EMT (Emergency Medical Technicians), CBRN (Chemical, Biological, Radiological and Nuclear), HCP (High Capacity Pumping), lezecké skupiny a potápěčské skupiny, včetně systematické modernizace jejich výbavy. Tato problematika přímo souvisí i s možnostmi rozšíření operačně taktické podpory řízení mimořádných událostí velkého rozsahu s využitím bezpilotních prostředků, real-time videopřenosů a dalších moderních technologií. Kromě specializovaných skupin pro přímé provádění záchranných a likvidačních prací je významné i zabezpečit rozvoj v oblasti netechnické pomoci zasaženým i zasahujícím, a to zejména podporou činnosti týmu posttraumatické péče při rozsáhlých mimořádných událostí, zřizování, vybavování a koordinaci činnosti asistenčního centra pomoci a informačního centra a obecnou koordinaci zapojených složek IZS do poskytování psychosociální pomoci a psychosociální podpory pro zasahující.

## **6.4.7 Oblast informačních technologií a kyberbezpečnosti**

Vzhledem k reálně se zvyšující závislosti bezpečnostního systému na informačních a komunikačních technologiích dochází i k úměrnému navýšení významu kybernetických hrozeb. Ochrana všech dotčených systémů v souladu s obecnými pravidly kybernetické bezpečnosti je současnou prioritou v této oblasti.

Technologická vybavenost HZS hl. m. Prahy v oblasti informačních a komunikačních systémů rychle zaostává a je nezbytné nastavit periodizaci jejich obměny či rozvoje. Toto opatření zahrnuje jak standardní uživatelské systémy jako výpočetní a komunikační techniku, technologie ISOŘ a technologie a koncové prvky IP telefonie, tak specializované vybavení pracoviště KOPIS a Štábu HZS hl. m. Prahy, zajištění jejich vzájemného technologického propojení, včetně nastavení rozšířených komunikačních kanálů s dalšími subjekty, zejména s Magistrátem hl. m. Prahy.

Postupné snižování počtu příslušníků na jednotlivých hasičských stanicích, případně jejich přerodělování na plánované nové stanice, vede nevyhnutelně k realizaci bezobslužných stanic. To sebou nese mimo jiné nároky na instalaci kvalitního kamerového systému s možností vzdáleného dohledu, nutnost zprovoznění virtuální spojovatelky telefonních hovorů na jednotlivých hasičských stanicích, apod.

Postupný převod dokumentace do pokročilé elektronické podoby v rámci veškerých agend v působnosti HZS hl. m. Prahy je dlouhodobě sledovaným cílem. V této souvislosti HZS hl. m. Prahy úzce spolupracuje s Magistrátem hl. m. Prahy na přípravě projektu elektronizace krizové, havarijní a další související dokumentace.

Chytré technologie se aktivně promítají do života jednotlivce i společnosti jako celku. Jejich prvky mají ať už účelově nebo jako druhotný efekt řadu prostupů využitelných v oblasti požární ochrany ale i obecné bezpečnosti. Tento trend musí bezpečnostní složky následovat a vyhledávat možnosti dalšího využití. V této oblasti již vstoupil HZS hl. m. Prahy do projektu Smart Prague, kde zjišťuje např. využitelnost virtuální reality, modelování průchodnosti komunikací, rozšířené senzorické sítě, automatizace „zelené vlny“ pro složky IZS atp.

## **7 KONCEPČNÍ ÚKOLY A CÍLE**

Vzhledem ke střednědobému a dlouhodobému horizontu naplňování koncepčních úkolů a cílů jsou níže uvedené oblasti popisovány v obecné rovině. Blíže pak budou rozpracovány v dílčí dokumentaci jednotlivých úseků HZS hl. m. Prahy a dalších subjektů vstupujících do systému požární ochrany a ochrany před ostatními mimořádnými událostmi, viz úvodní kapitola.

### **7.1 Střednědobé koncepční úkoly**

#### **7.1.1 Oblast ekonomická**

- Optimalizace ekonomických činností a návazných procesů HZS hl. m. Prahy.
- Stabilizace ekonomických procesů systémovým plánováním, včetně souvisejících smluvních úprav, a to jak HZS hl. m. Prahy, tak dalších JPO.
- Aktivní vyhledávání možností mimorozpočtového financování projektů HZS hl. m. Prahy.
- Stabilizace finančního řízení.

### **7.1.2 Oblast personální**

- Podpora personální stability HZS hl. m. Prahy odpovídajícím systémem odměňování a motivace, zajištěním kvalitního pracovního prostředí, optimalizací benefitů, jako nástroje pro udržení stávajících pracovníků a nábor nových.
- Aktivní nábor příslušníků na neobsazená místa, zejména specialistů v oblasti informačních a komunikačních technologií, práva atp.
- Rozvoj odborné přípravy příslušníků HZS hl. m. Prahy v daných odbornostech, zejména zvyšování odborností pravidelným pořádáním instruktážně metodických zaměstnání a umožněním účasti na vzdělávacích akcích podle aktuální potřeby.
- Zvýšení součinnosti a komunikace jednotlivých organizačních částí HZS hl. m. Prahy, včetně organizace společných IMZ či vzájemných stáží.
- Systematizace jazykového vzdělávání, včetně zavedení jazykových kurzů i jako formy benefitu.
- Udržení a rozvoj pravidelných výcviků a vzdělávání členů JSDH včetně jednotek předurčených k plnění úkolů ochrany obyvatelstva.
- Nastavení jednotného standardu fyzické zdatnosti pro členy JSDH.

### **7.1.3 Oblast prevence**

- Koncepční a strukturované vytvoření podmínek pro provádění preventivně výchovné činnosti jak z úrovně HZS hl. m. Prahy a SDH, tak i dalších spolupracujících subjektů na území hl. m. Prahy.
- Příprava součinnostního projektu „Městečko bezpečí“, jako odpovídajícího zázemím pro přípravu a vzdělávání předškolní, školní, ale i dospělé populace hl. m. Prahy.
- Postupné vybavování příslušníků novými technologiemi v souladu s novými trendy a technologickým rozvojem, zejména mobilními zařízeními pro výkon státní správy.
- Příprava širší selektivity varování s využitím nových technologických možností.
- Modernizace (digitalizace) jednotného systému varování a vyrozumění v souladu s koncepčními cíli MV – GR HZS ČR.

### **7.1.4 Oblast podpory a připravenosti**

- Rekonstrukce objektů a areálů HZS hl. m. Prahy pro zabezpečení funkčních vlastností staveb a jejich budoucí dlouhodobý rozvoj.
- Projektová příprava a realizace stavby objektu technického a servisního zázemí HZS hl. m. Prahy.
- Dokončení projektu systémového výběru, ověření funkčnosti a zajištění provozuschopnosti zdrojů vody pro hašení požárů na území hl. m. Prahy.
- Nastavení dílčích podpůrných činností pro zabezpečení základních funkcí HZS hl. m. Prahy, např. systematizace očisty a údržby osobních ochranných prostředků, modernizace prostředků pro údržbu izolačních dýchacích přístrojů atp.
- Zintenzivnění spolupráce HZS hl. m. Prahy JSDH a HZS podniků v jejich hasebních obvodech při výcvicích, školeních, taktických cvičeních atp.

### **7.1.5 Oblast plošného pokrytí**

- Systematizace a periodizace vyhodnocování stavu plošného pokrytí, ve vztahu ke střednědobému a dlouhodobému výhledu.
- Aktivní vyhledávání a zabezpečení vhodných pozemků pro budoucí výstavbu nových hasičských stanic a zbrojnic dle potřeb dostatečného plošného pokrytí, v souladu s Koncepčním dokumentem rozvoje HZS hl. m. Prahy.
- Příprava podkladů pro realizaci projektové dokumentace nových hasičských stanic, zbrojnic a skladového a výcvikového areálu JPO dle potřeb dostatečného plošného pokrytí, v souladu s Koncepčním dokumentem rozvoje HZS hl. m. Prahy.
- Realizace stavby „nové“ hasičské stanice Holešovice a její následné přeřazení z kategorie P4 na C3.
- Realizace umístování výjezdových stanovišť ZZS hl. m. Prahy v objektech HZS hl. m. Prahy, v souladu s uzavřeným memorandem mezi těmito organizacemi.

### **7.1.6 Oblast zásahové činnosti**

- Postupné vybavování jednotek osobními ochrannými prostředky v souladu s novými trendy a technologickým rozvojem, zejména zásahovými oděvy s čipy primárně pro evidence a sledování stavu oděvů, následně i evidence hasičů v prostředí požáru nebo nebezpečné zóny.
- Standardizace vybavenosti organizovaného výjezdu, např. dovybavení termokamerami všech organizovaných výjezdů na stanicích HZS hl. m. Prahy.
- Prohlubování společné odborné přípravy všech JPO na území hl. m. Prahy.
- Zvýšení a systematizace informační podpory JSDH a HZS podniků v oblasti odborné přípravy.
- Rozvoj a zabezpečení činnosti specializovaných skupin jako USAR, EMT, lezeckých skupin a potápěčských skupin, včetně modernizace jejich výbavy.
- Systematizace obměny mobilní požární techniky pro HZS hl. m. Prahy a JSDH, její periodizace, včetně projednání a akceptace nastaveného systému všemi dotčenými subjekty.
- Zavedení první psychické a psychosociální pomoci osobám zasaženým mimořádnou událostí jako standardního prvku zásahové činnosti JPO a zabezpečení připravenosti pro zřízení asistenčního centra pomoci a informačního centra.

### **7.1.7 Oblast informačních technologií a kyberbezpečnosti**

- Zabezpečení pravidelného cyklu obnovy výpočetní techniky, technologií ISOŘ a technologie a koncových prvků IP telefonie.
- Naplnění požadavků kybernetické bezpečnosti a rozvoj jejich implementace napříč technologiemi HZS hl. m. Prahy.
- Rozvoj technologického vybavení pracoviště KOPIS a Štábu HZS hl. m. Prahy, zajištění jejich vzájemného technologického propojení, včetně nastavení rozšířených komunikačních kanálů s dalšími subjekty, zejména s Magistrátem hl. m. Prahy.

- Pořízení mobilního komunikačního velitelského prostředku pro podporu rozhodovacích procesů velitele zásahu při řešení rozsáhlých MU.
- Podpora technologického propojení KOPIS a operačních středisek HZS podniků na území hl. m. Prahy, poskytujících výjezd i mimo území svého zřizovatele.
- Součinnost při vývoji a rozvoji informačních a komunikačních systémů pro podporu krizového řízení hl. m. Prahy a jejich následné využívání.
- Přenesení krizové a havarijní dokumentace do pokročilé elektronické podoby.
- Rozvoj projektu eDokumenty pro pokrytí veškerých potřeb HZS hl. m. Prahy.
- Kompletní obnova současné dosluhující technologie analogové radiokomunikace HZS hl. m. Prahy, a to jak jejich pasivních, tak i aktivních prvků.
- Obnova technologie radioprovozu u JSDH v analogové i digitální radiové síti.

## **7.2 Dlouhodobé koncepční cíle**

### **7.2.1 Oblast ekonomická**

- Systematizace vyhledávání možností mimorozpočtového financování projektů HZS hl. m. Prahy, stabilizace a udržitelnost již získaných zdrojů.
- Udržení stability ekonomických procesů systémovým plánováním, včetně souvisejících smluvních úprav, a to jak HZS hl. m. Prahy, tak dalších JPO.

### **7.2.2 Oblast personální**

- Systematické udržování konkurenceschopnosti HZS hl. m. Prahy na trhu práce, vhodnou motivací nejen uchazečů, ale i stávajících příslušníků a zaměstnanců, jako je systém volitelných bonusů, perspektivy karierního postupu atp.
- Systematická podpora benefitů pro členy JSDH, které by je motivovaly k členství v JSDH a podpořili nábor členů.
- Aktivní prosazování vyrovnání různé výše životních nákladů v krajích jako nástroj zvýšení konkurenceschopnosti na trhu práce v hl. m. Praze.
- Zajištění celoživotního vzdělávání příslušníků v účelných odbornostech včetně podpory plošné jazykové vybavenosti.
- Udržování vysoké úrovně součinnosti a komunikace jednotlivých organizačních částí HZS hl. m. Prahy, včetně organizace společných IMZ či vzájemných stáží.
- Systémové zlepšení pracovního prostředí, jako nástroj motivace.

### **7.2.3 Oblast prevence**

- Aktivní rozvoj spolupráce ve společných nebo propojených agendách s orgány samosprávy a státní správy na odborné úrovni.
- Vývoj dokumentace zdolávání požárů s využitím pokročilých technologií, např. v 3D provedení.
- Realizace součinnostního projektu „Městečko bezpečí“, jako odpovídajícího zázemím pro přípravu a vzdělávání předškolní, školní, ale i dospělé populace hl. m. Prahy.

- Příprava a realizace projektu senzorické sítě pro zabezpečení včasného varování obyvatelstva a vyzkoušení složek IZS při úniku nebezpečných chemických látek v okolí subjektů, které s nimi nakládají.

#### **7.2.4 Oblast podpory a připravenosti**

- Implementace specifického postavení hl. m. Prahy do právních předpisů upravujících veškeré oblasti působnosti HZS hl. m. Prahy.
- Projektová příprava a realizace průběžných rekonstrukcí stávajících objektů a areálů HZS hl. m. Prahy jak v jeho, tak ve vlastnictví Magistrátu hl. m. Prahy, nejen pro zabezpečení akceschopnosti, ale i s ohledem na předpokládaný rozvoj, včetně např. projektu bezobslužných stanic, rozvoje specifického výcvikového prostoru, či posilování ochrany a odolnosti objektů.
- Příprava a realizace projektu „Informační centrum IZS“ se zapojením všech dotčených subjektů, zejména Magistrátu hl. m. Prahy a všech základních složek IZS.
- Zabezpečení specializačních kurzů a odborných stáží, včetně zahraničních pro zvýšení připravenosti příslušníků HZS hl. m. Prahy, popřípadě dalších JPO.

#### **7.2.5 Oblast plošného pokrytí**

- Vyhledávání vhodných pozemků, projektová příprava a výstavba nových stanic HZS hl. m. Prahy na základě aktuálních přepočtů stupňů nebezpečnosti území hl. m. Prahy a skutečné dojezdovosti jednotek v souladu s Konceptním dokumentem rozvoje HZS hl. m. Prahy.
- Vybudování skladového a výcvikového areálu pro JPO na území hl. m. Prahy, současně jako logistické základny HZS hl. m. Prahy a základny pro výdej a distribuci humanitární pomoci.
- Vybudování kontejnerové základny HZS hl. m. Prahy s dostatečnou úložnou kapacitou pro rozvíjející se kontejnerový program.

#### **7.2.6 Oblast zásahové činnosti**

- Systémová a periodická obměna a modernizace mobilní požární techniky a věcných prostředků požární ochrany HZS hl. m. Prahy a JSDH.
- Sledování a vyhodnocování trendu vývoje v oblasti, zejména inteligentních zásahových oděvů a dalších technologicky pokročilých prvků zvyšujících bezpečnost a komfort zasahujících.
- Rozvoj dalších specializovaných skupin jako CBRN, HCP včetně systematické modernizace jejich výbavy.
- Rozšíření operačně taktické podpory řízení mimořádných událostí velkého rozsahu s využitím bezpilotních prostředků pro real-time videopřenosy, rozšíření možností sensoriky a dalších moderních technologií a to jak vlastními prostředky či zabezpečením dodavatelsky.
- Rozvoj týmu posttraumatické péče nebo jeho specializované skupiny.



### **7.2.7 Oblast informačních a komunikačních technologií a kyberbezpečnosti**

- Kompletní elektronizace veškeré dokumentace napříč působností HZS hl. m. Prahy včetně plnohodnotného oběhu dokladů.
- Aktivní rozvoj v oblasti IT podpory zasahujících s přímou využitelností z taktické, operační i strategické úrovně řízení.
- Pravidelná a systémová obnova informačních a komunikačních systémů a reakce na jejich intenzivní vývoj, včetně obnovy síťové struktury datových linek hasičských stanic a nastavování odolnosti těchto systémů proti negativním vlivům.
- Využití výstupů projektů Smart Prague napříč působností HZS hl. m. Prahy, zejména využitelnosti virtuální reality, modelování průchodnosti komunikací, rozšířené senzorické sítě, automatizace „zelené vlny“ pro složky IZS atp.

# ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ

## **System aktualizace**

Koncepce požární ochrany hl. m. Prahy nemá pevně nastavenou periodu aktualizace, je aktualizována vždy, když dojde ke změnám majícím významný vliv na její obsah.

## **Projednáni Magistrátem hl. m. Prahy**

Ředitel HZS hl. m. Prahy v souladu s ustanovením § 27 odst. 1, písm. a) zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně v platném znění předkládá Koncepti požární ochrany hl. m. Prahy k projednání Magistrátu hl. m. Prahy.

## VYUŽITÉ PODKLADY

- zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně v platném znění,
- zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru) v platném znění,
- zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů v platném znění,
- zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) v platném znění,
- zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o prevenci závažných havárií),
- prováděcí právní předpisy k výše uvedeným zákonům,
- Krizový plán hl. m. Prahy,
- Havarijní plán hl. m. Prahy,
- Strategie rozvoje HZS ČR do roku 2030,
- Koncepční dokument rozvoje HZS hl. m. Prahy z roku 2018 s výhledem do roku 2030,
- Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030,
- Statistická ročenka 2018, Ministerstvo vnitra-generální ředitelství HZS ČR,
- statistické údaje HZS hl. m. Prahy.

## PŘÍLOHY

<i>Příloha č. 1 – Tabulka kategorií JPO .....</i>	<i>45</i>
<i>Příloha č. 2 – Tabulka ostatních složek IZS .....</i>	<i>47</i>
<i>Příloha č. 3 – Tabulka dohod o poskytnutí osobní nebo věcné pomoci .....</i>	<i>48</i>
<i>Příloha č. 4 – Trend vývoje počtu událostí.....</i>	<i>49</i>
<i>Příloha č. 5 – Trend vývoje počtu požárů.....</i>	<i>49</i>
<i>Příloha č. 6 – Srovnání počtů požárů v HMP s průměrem v ČR.....</i>	<i>50</i>
<i>Příloha č. 7 – Poměr usmrcených na jeden požár .....</i>	<i>50</i>
<i>Příloha č. 8 – Výkon SPD požární prevence 2008 – 2018 .....</i>	<i>51</i>
<i>Příloha č. 9 – Podíl zásahů JPO HZS z celkového počtu zásahů JPO .....</i>	<i>51</i>
<i>Příloha č. 10 – Podíl zásahů JSDH obcí z celkového počtu zásahů JPO .....</i>	<i>52</i>
<i>Příloha č. 11 – Mezikrajské srovnání příslušník HZS/obyvatel.....</i>	<i>52</i>
<i>Příloha č. 12 – Mezikrajské srovnání stanice HZS/obyvatel .....</i>	<i>53</i>
<i>Příloha č. 13 – Mezikrajské srovnání počtů událostí/příslušníka HZS.....</i>	<i>53</i>
<i>Příloha č. 14 – Mezikrajské srovnání počtů událostí/stanice HZS .....</i>	<i>54</i>
<i>Příloha č. 15 – Vývoj počtu obyvatel HMP a příslušníků a zaměstnanců HZS hl. m. Prahy.....</i>	<i>54</i>
<i>Příloha č. 16 – Vývoj poměru počtu obyvatel HMP a přísl. a zam. HZS hl. m. Prahy.....</i>	<i>55</i>
<i>Příloha č. 17 – Seznam zkratk .....</i>	<i>56</i>

**Příloha č. 1 – Tabulka kategorií JPO**

<b>JPO I</b>		
<b>Stanice</b>	<b>Dislokace</b>	<b>Zřizovatel</b>
HS1-Sokolská	Praha 2, Sokolská 62	HZS hl. m. Prahy
HS2-Petřiny	Praha 6, Heyrovského náměstí 1987	HZS hl. m. Prahy
HS3-Holešovice	Praha 7, Argentinská 149	HZS hl. m. Prahy
HS4-Chodov	Praha 11, Květnového vítězství 20	HZS hl. m. Prahy
HS5-Strašnice	Praha 10, Průběžná 74	HZS hl. m. Prahy
HS6-Krč	Praha 4, Na krčské stráni 1366	HZS hl. m. Prahy
HS7-Smíchov	Praha 5, Jinonická 1226	HZS hl. m. Prahy
HS8-Radotín	Praha 5, V sudech 1	HZS hl. m. Prahy
HÚOPH	Praha 1, U Prašného mostu 85	MV-GR HZS ČR
HS10-Satalice	Praha 9, K Radonicům 305	HZS hl. m. Prahy
HS11-Modřany	Praha 12, Generála Šišky 2140	HZS hl. m. Prahy
<b>JPO III/1</b>		
<b>Jednotka SDH</b>	<b>Dislokace</b>	<b>Zřizovatel</b>
Běchovice	Za Poštovskou zahradou 607, Praha 9	MČ Praha-Běchovice
Březiněves	U Parku 140, Praha 8	MČ Březiněves
Dolní Měcholupy	Ke Slatinám 500/9, Praha 10	MČ Dolní Měcholupy
Horní Měcholupy	Holoubkovská 323, Praha 15	MČ Praha 15
Chodov	Chodov, Bohuňova 1341/3, Praha 11	MČ Praha 11
Cholupice	Podchýšská 109, Praha 16	MČ Praha 12
Klánovice	Medinská 999, Praha 9	MČ Klánovice
Kolovraty	Nad zbrojnicí 390/1, Praha 10	MČ Kolovraty
Kunratice	Bořetínská 185/10, Praha 4	MČ Kunratice
Letňany	Toužimská 744, Praha 9	MČ Praha 18
Lipenice	Na Bambouzku 457, Praha 5	MČ Lipence
Lysolaje	Lysolajské údolí 114/36, Praha 6	MČ Lysolaje
Písnice	Ladislava Coňka 318/6, Praha 4	MČ Libuš
Radotín	Náměstí Osvoboditelů 44/5, Praha 5	MČ Praha 16
Řeporyje	Hasičů 1081/3a, Praha 5	MČ Řeporyje
Řepy	Žalanského 1721, Praha 17	MČ Praha 17
Satalice	K Radonicům 305, Praha 9	MČ Satalice
Stodůlky	Tlumačovská 2747/28, Praha 5	MČ Praha 13
Suchdol	K Mírám 1208/3, Praha 6	MČ Suchdol
Zbraslav	Žitavského 571, Praha 5	MČ Zbraslav
Zličín	Křivatcova 244, Praha 5	MČ Zličín

<b>JPO IV</b>		
<b>Jednotka HZS podniku</b>	<b>Dislokace</b>	<b>Zřizovatel</b>
Letiště Praha	K letišti 6/1019, Praha 6	Letiště Praha a.s.
Česká televize	V rovinách 1134, Praha 4 - Kavčí hory	Česká televize
FN Motol	V úvalu 84, Praha 5	FN Motol
Dopravní podnik	Stanice Zličín, Na Radosti 132/51, Praha 5	Dopravní podnik a.s.
	Stanice Kačerov, Sliachská 1150/1, Praha 4	
	Stanice Hostivař, Sazečská 3270/2a, Praha 10	
Kongresové centrum Praha	5. května 1640/65, Praha 4	Kongresové centrum Praha a.s.
Trelleborg	Švehlova 1900, Praha 10	Trelleborg Wheel Systems Czech Republic, a.s.
SŽDC	Chodovská 1430/3a, Praha 10	SŽDC s.o.
Vojenská jednotka PO – VÚ 4807	Mladoboleslavská 902, Praha 9	Ministerstvo obrany ČR
<b>JPO V</b>		
<b>Jednotka SDH</b>	<b>Dislokace</b>	<b>Zřizovatel</b>
Benice	Květnového povstání 21, Praha 10	MČ Benice
Ďáblice	U Parkánu 765/6, Praha 8	MČ Ďáblice
Dubeč	Ke Křížkám, P-10 Dubeč	MČ Dubeč
Kbely	Vrchlabská 1042/16a, Praha 9	MČ Praha 19
Koloděje	K Dubči 178, Praha 9	MČ Koloděje
Libuš	Libušská 81/232, Praha 4	MČ Libuš
Lochkov	K Lahovské 193, Praha 5	MČ Lochkov
Nebušice	Nebušická 128, P-6 Nebušice	MČ Nebušice
Praha 1	U Milosrdných 14, Praha 1	MČ Praha 1
Třebonice	K Náplavce 19, Praha 13	MČ Praha 13
Újezd nad Lesy	Netušilova 1570, Praha 9	MČ Praha 21
Velká Chuchle	Starochuchelská 7/20, Praha 5	MČ Velká Chuchle
Čakovice	Ke Zlatému kopci 8, Praha 9	MČ Praha - Čakovice
<b>JPO V/N</b>		
<b>Jednotka SDH</b>	<b>Dislokace</b>	<b>Zřizovatel</b>
Újezd	Nad Statkem 118, Praha 4	MČ Újezd
Praha 8	Ústavní 91, Praha 8	MČ Praha 8
<b>JPO VI</b>		
<b>Jednotka SDH podniku</b>	<b>Dislokace</b>	<b>Zřizovatel</b>
Česká pošta	Sazečská 7, Praha 10	Česká pošta s.p.
Interpharma Praha	Komořanská 955, Praha 12	Interpharma Praha, a.s.
Dopravní podnik	Letňanská 24, Praha 9	Dopravní podnik, a.s.
Dopravní podnik	Reinerova 6, Praha 17	Dopravní podnik, a.s.
Dopravní podnik	Nad Vršovickou horou 80/1a, Praha 10	Dopravní podnik, a.s.
Dopravní podnik	Ke garážím 382, Praha	Dopravní podnik, a.s.
Saparia	Libušská 319, 142 00, Praha 4	Saparia a.s.

## Příloha č. 2 – Tabulka ostatních složek IZS

Název subjektu	Datum uzavření dohody	Popis činnosti
Pet - Medic	26.1.2007	Zabezpečuje nepřetržitou pohotovost k poskytnutí pomoci pro domácí a malá hospodářská zvířata, divoce žijící a exotická zvířata.
HBZS stanice Praha	1.8.2007	Poskytnutí prostředků k provádění záchranných a likvidačních prací zejména v oblasti vyprošťování osob z podzemních prostor a staveb, bouracích a demoličních činností.
Městská policie hl. m. Prahy	16.4.2009	Zdolávání MÚ, které vyžadují nasazení více sil a prostředků, speciálních prací nebo techniky.
MS VZS ČČK Praha 6	23.3.2011	Provádění záchranných a likvidačních prací na vodní hladině a při povodních.
Kübeck s.r.o.	22.11.2012	Poskytnutí lékařské pomoci při potápěčských nehodách a při intoxikaci.
CÚ pro hl. m. Prahu	1.8.2013	Poskytnutí sil a prostředků při provádění záchranných a likvidačních prací v oblasti humanitární pomoci.
Ambulance Meditrans	16.12.2014	Součinnost při realizaci protiepidemických opatření přijímaných hygienickou stanicí hl. m. Prahy v souvislosti s výskytem, respektive podezřením na výskyt vysoce nebezpečné nákazy.
VZS ČČK Praha 15	24.5.2018	Provádění záchranných a likvidačních prací na vodní hladině a při povodních.
HC Hvězda Praha	20.2.2006	Spolupráce a součinnost při provádění záchranných a likvidačních prací, provádění společné preventivně výchovné a osvětové činnosti a společné cvičení se složkami IZS.
LOM Praha	4.10.2017	Vzájemná součinnost při řešení MÚ nebo krizových situací, které si vyžádaly vysoký počet zemřelých.
Oblastní spolek Červeného kříže Praha 1	10.2.2017	Spolupráce při MÚ v oblasti nasazení humanitární jednotky, psychosociální pomoci, obsluhy KNP a aktivity při provádění společné PVČ.
CÚ Praha Ruzyně	10.9.2018	Poskytnutí sil a prostředků při provádění záchranných a likvidačních prací v oblasti humanitární pomoci.

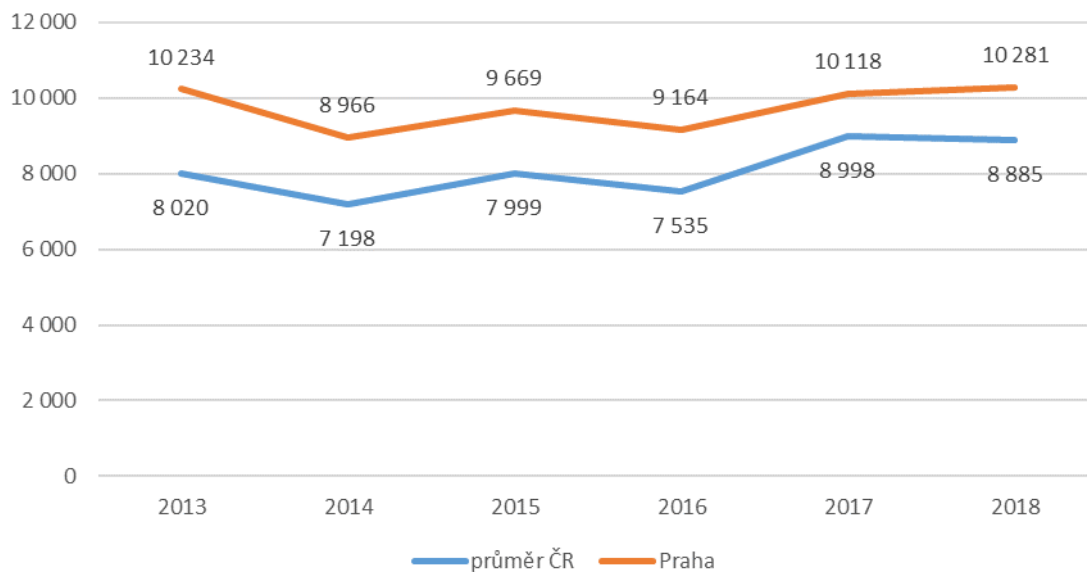
**Příloha č. 3 – Tabulka dohod o poskytnutí osobní nebo věcné pomoci**

<b>Název subjektu</b>	<b>Datum uzavření dohody</b>	<b>Popis činnosti</b>
ČKAIT	01.06.2006	Odborná pomoc v oblasti posouzení statiky a dynamiky staveb
Ředitelství silnic a dálnic	20.05.2006	Pomoc při likvidačních pracích u dopravních nehod
PATOK a.s.	30.11.2009	Pomoc při provádění záchranných a likvidačních prací při živelných pohromách a jiných MU (sací bagr)
Sezako Prostějov s.r.o.	06.01.2010	Pomoc při provádění záchranných a likvidačních prací při živelných pohromách a jiných MU (sací bagr)
Phoenix-Zeppelin s.r.o.	26.03.2010	Výkopové práce a terénní úpravy (dohoda končí 31.8.2019)
Z&Ú s.r.o.	13.05.2010	Těžká technika, odtahy nákladních vozidel
WUKA-GROUP s.r.o.	14.10.2010	Těžká technika, odtahy nákladních vozidel
SUEZ (dříve Sita CZ)	10.05.2011	Likvidace nebezpečných odpadů a ropných látek
Lesy hl. m . Prahy	27.09.2012	Záchranná stanice hl. m. Prahy - asistence u MU se zvířaty



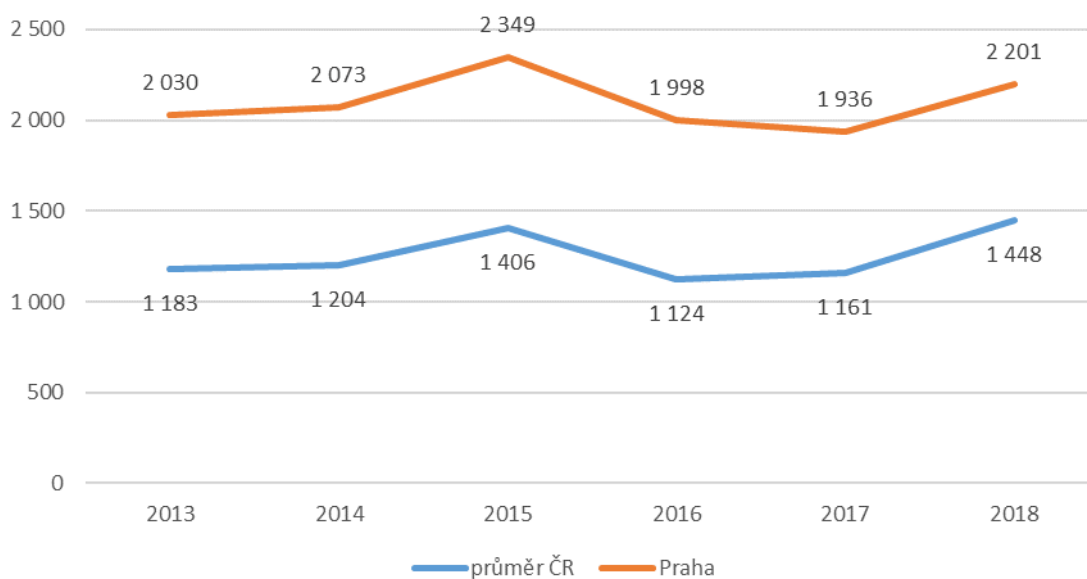
#### Příloha č. 4 – Trend vývoje počtu událostí

Graf znázorňuje vývoj počtu událostí v letech 2013–2018.



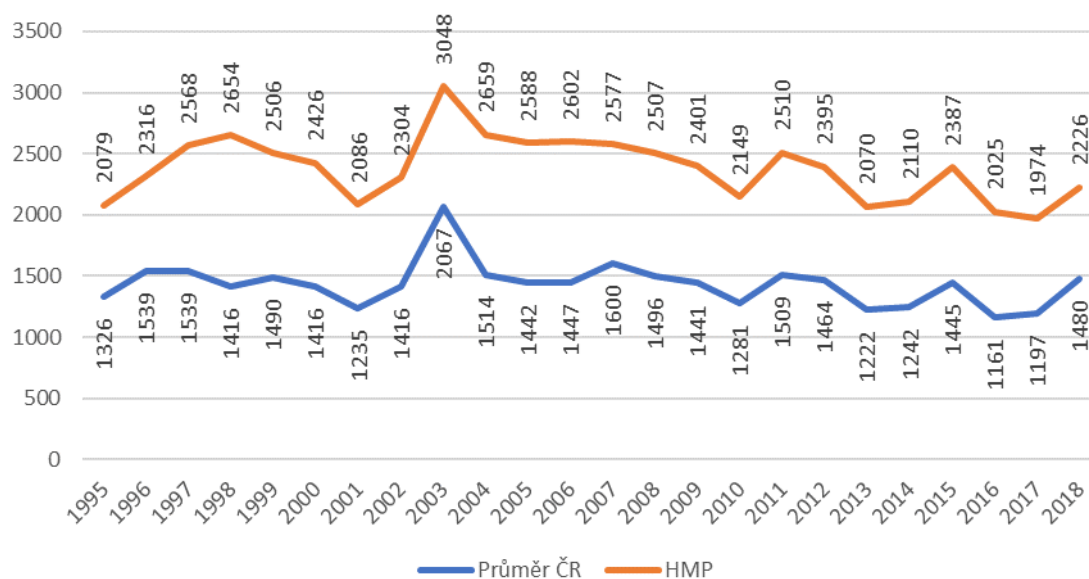
#### Příloha č. 5 – Trend vývoje počtu požárů

Graf znázorňuje vývoj počtu požárů v letech 2013–2018.



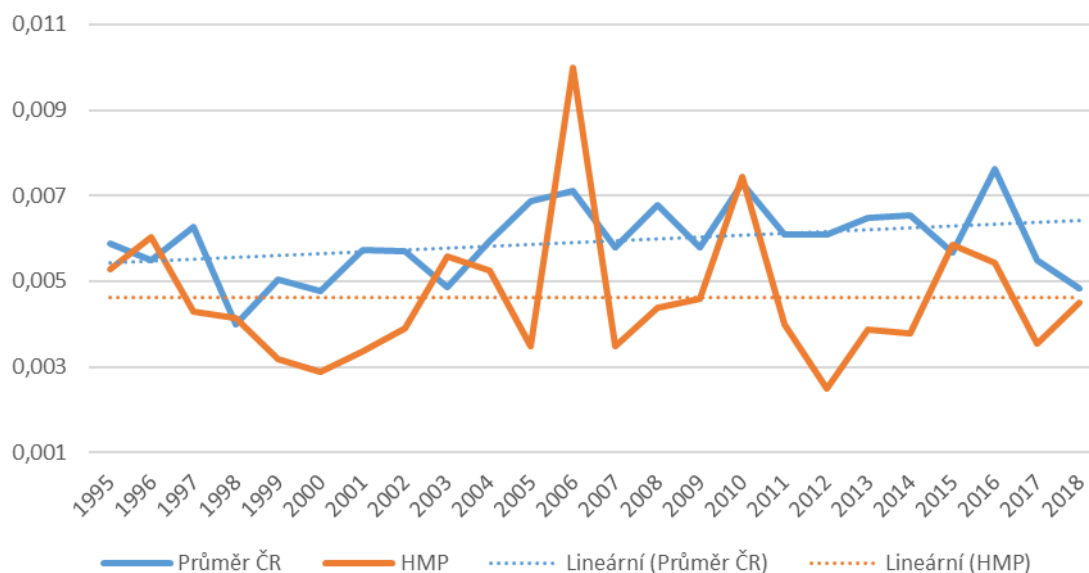
## Příloha č. 6 – Srovnání počtů požárů v HMP s průměrem v ČR

Srovnání počtů požárů v hl. m. Praze s průměrem v ČR v letech 1995 – 2018



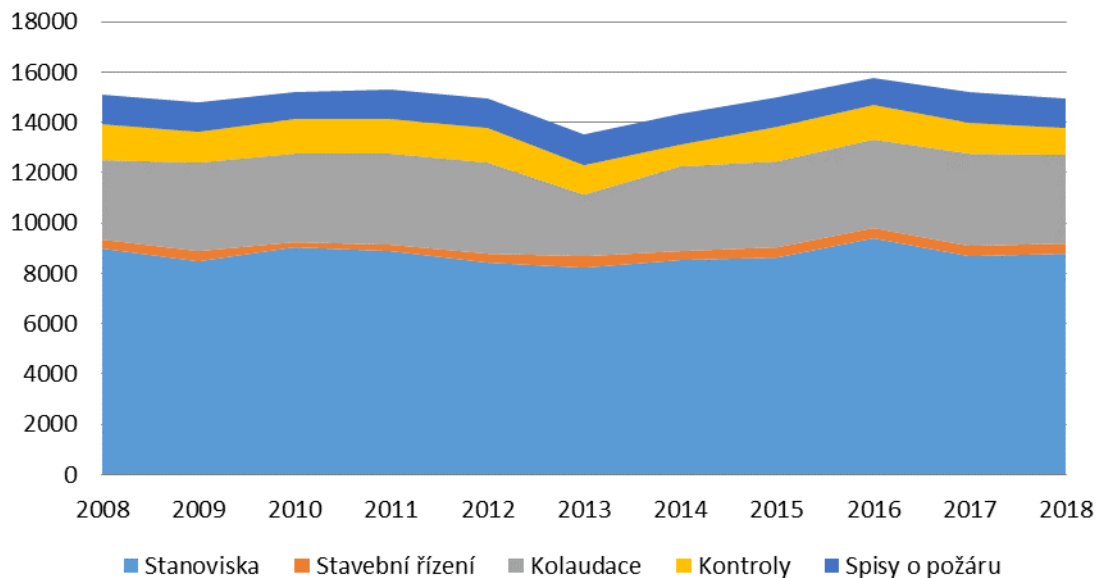
## Příloha č. 7 – Poměr usmrcených na jeden požár

Srovnání poměru usmrcených na jeden požár v hl. m. Praze s průměrem v ČR v letech 1995 – 2018. Graf naznačuje neměnný trend poměru usmrcených na jeden požár v hl. m. Praze oproti rostoucímu trendu v ČR.



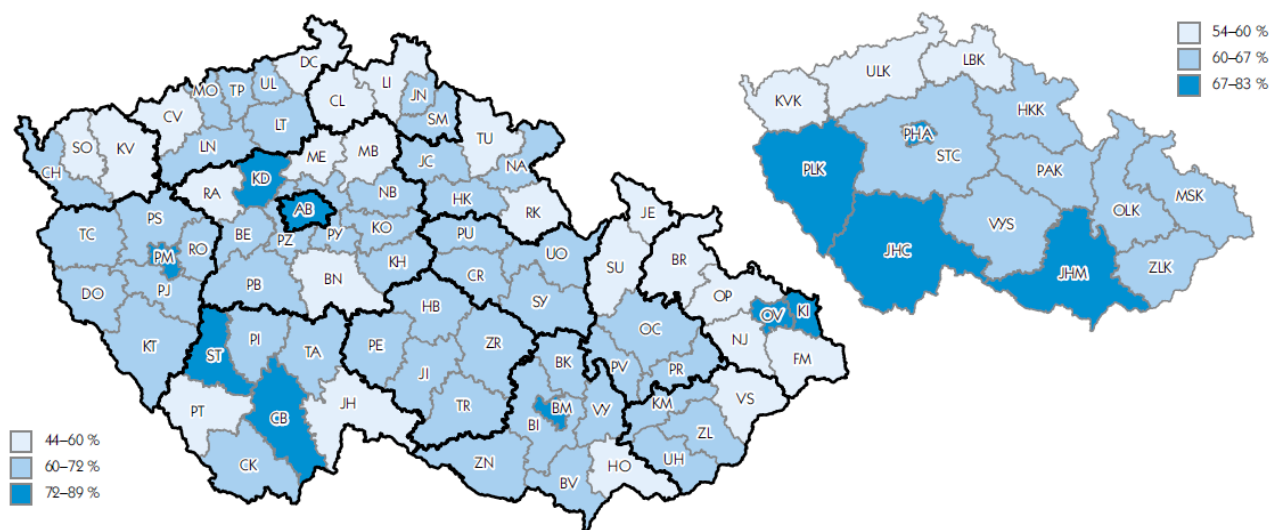
## Příloha č. 8 – Výkon SPD požární prevence 2008 – 2018

Graf znázorňuje objem jednotlivých aktivit HZS hl. m. Prahy v rámci své působnosti ve výkonu státního požárního dozoru v letech 2008 – 2018



## Příloha č. 9 – Podíl zásahů JPO HZS z celkového počtu zásahů JPO

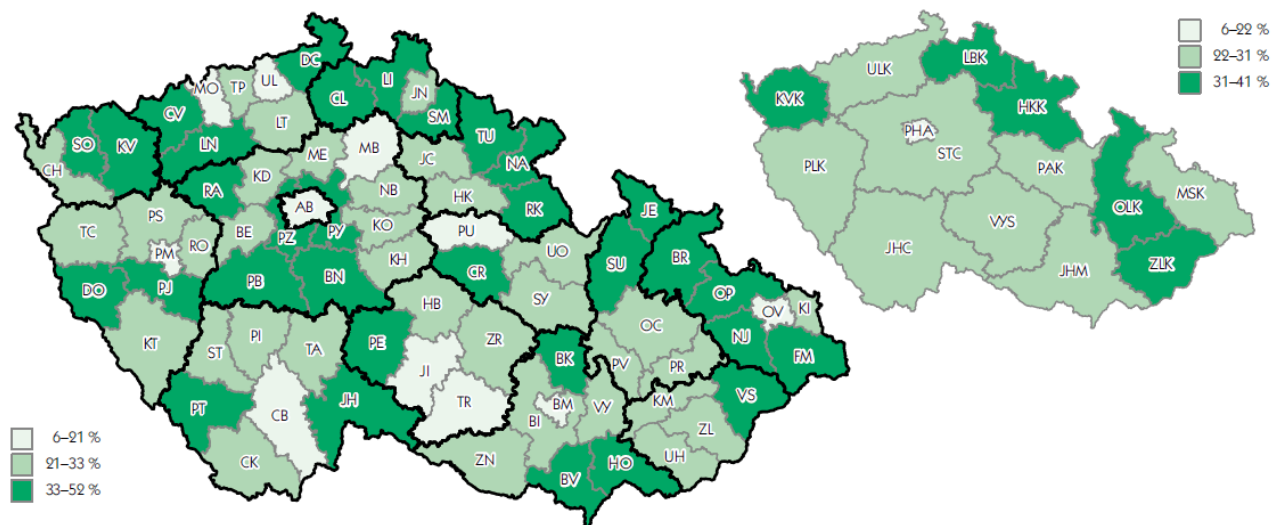
Graf znázorňuje srovnání podílů zásahů JPO HZS z celkového počtu zásahů JPO v ČR<sup>1</sup>.



<sup>1</sup> zdroj: Statistická ročenka 2018, Ministerstvo vnitra-generální ředitelství HZS ČR

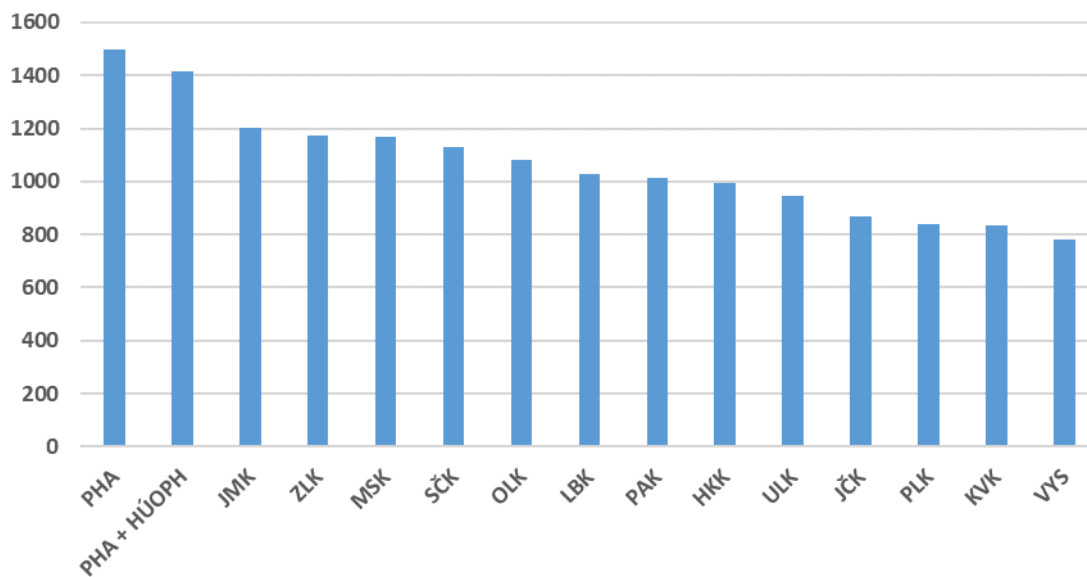
### Příloha č. 10 – Podíl zásahů JSDH obcí z celkového počtu zásahů JPO

Graf znázorňuje srovnání podílů zásahů JSDH obcí z celkového počtu zásahů JPO v ČR<sup>1</sup>.



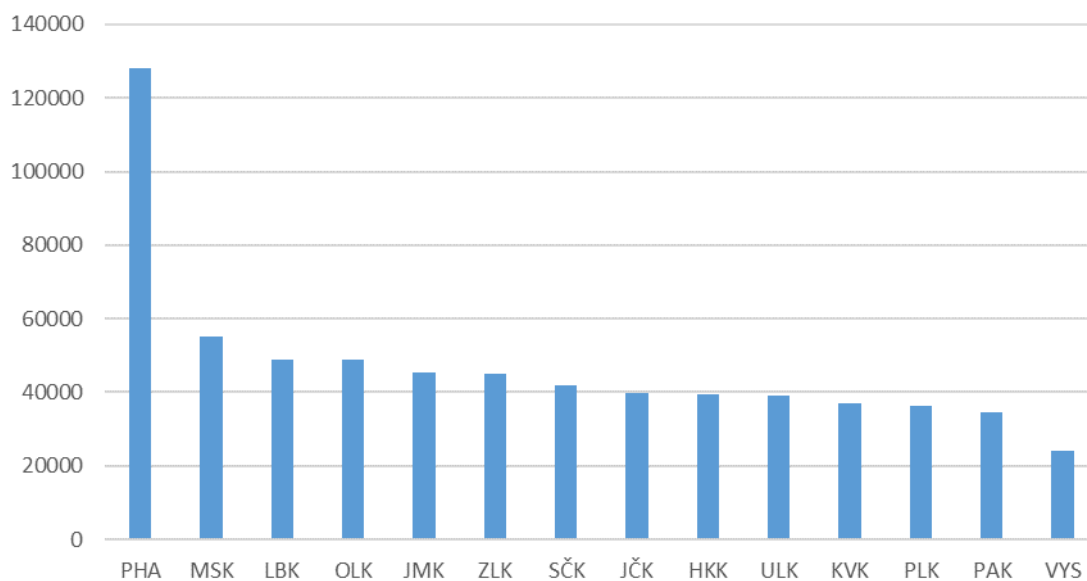
### Příloha č. 11 – Mezikrajské srovnání příslušník HZS/obyvatel

Graf znázorňuje průměrný počet obslužených obyvatel jedním příslušníkem HZS kraje.



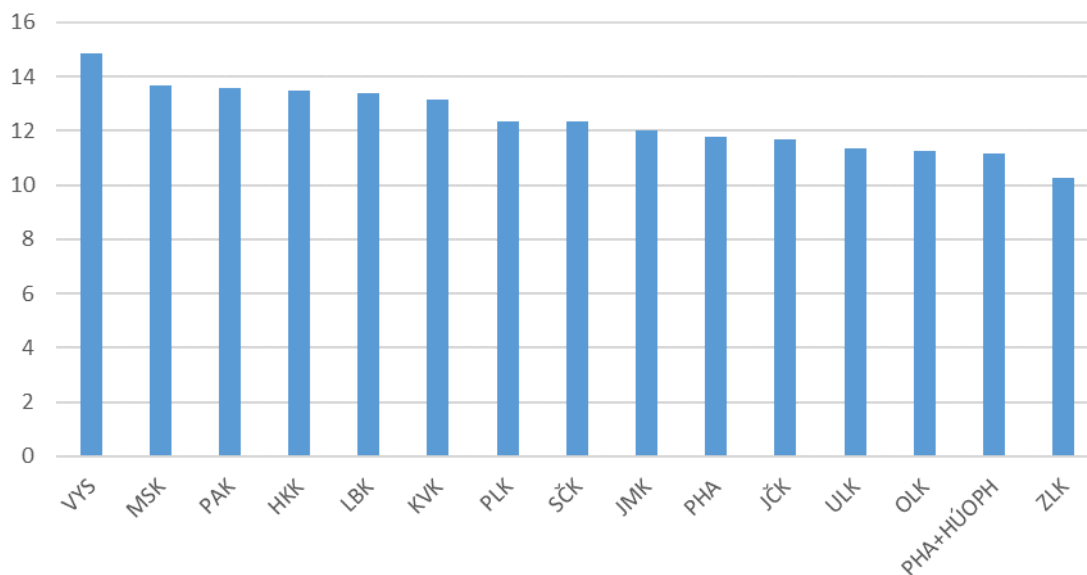
### Příloha č. 12 – Mezikrajské srovnání stanice HZS/obyvatel

Graf znázorňuje průměrný počet obslužených obyvatel jednou hasičskou stanicí HZS kraje. Graf nezohledňuje kategorizaci stanic a je tedy značně zobecněný.



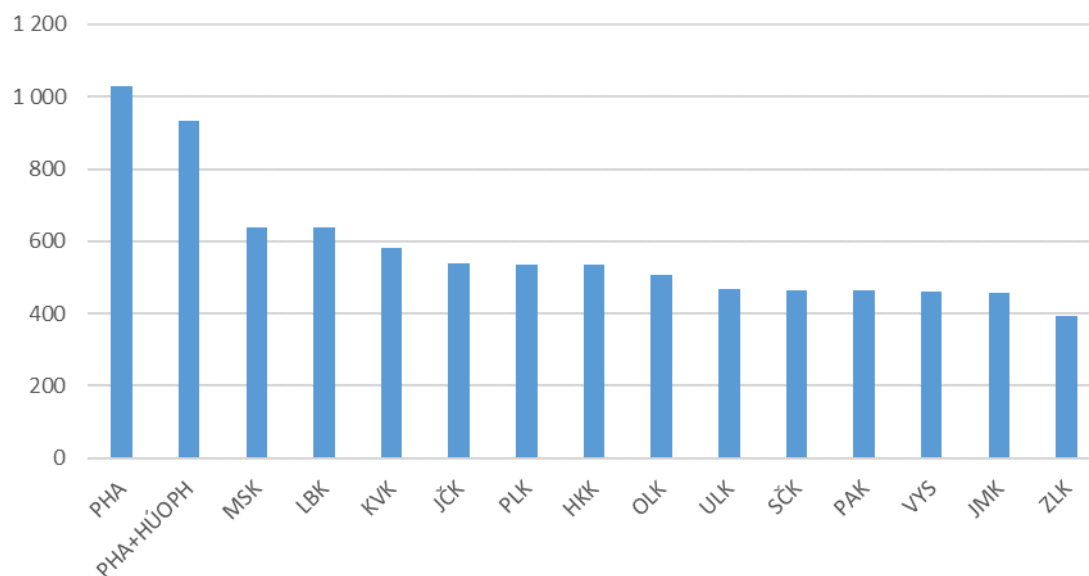
### Příloha č. 13 – Mezikrajské srovnání počtů událostí/příslušníka HZS

Graf znázorňuje průměrný počet obslužených událostí jedním příslušníkem HZS kraje.



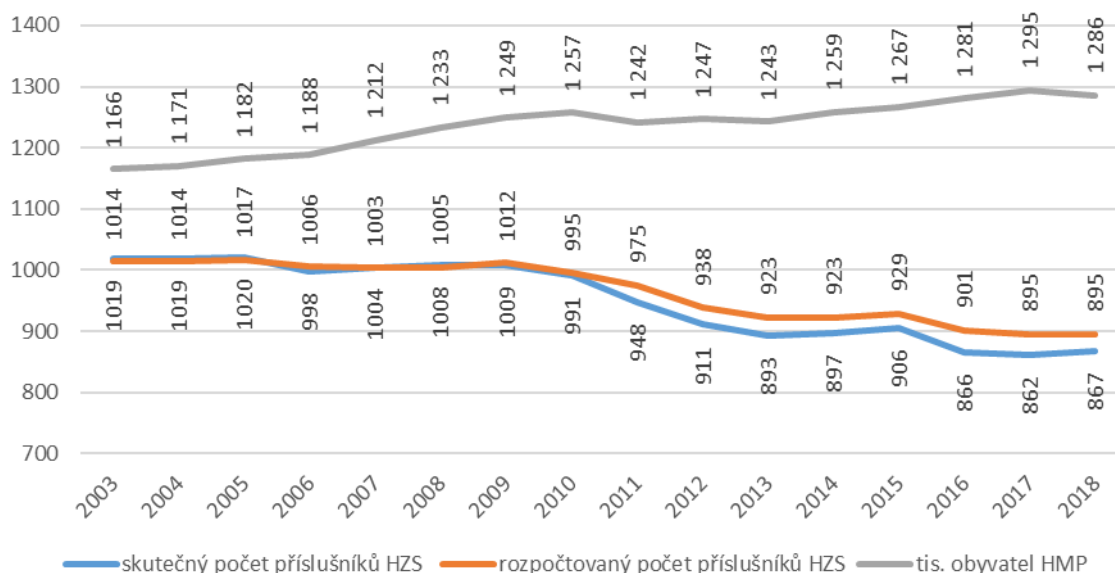
## Příloha č. 14 – Mezikrajské srovnání počtů událostí/stanice HZS

Graf znázorňuje průměrný počet obslužených událostí jednou hasičskou stanicí HZS kraje.



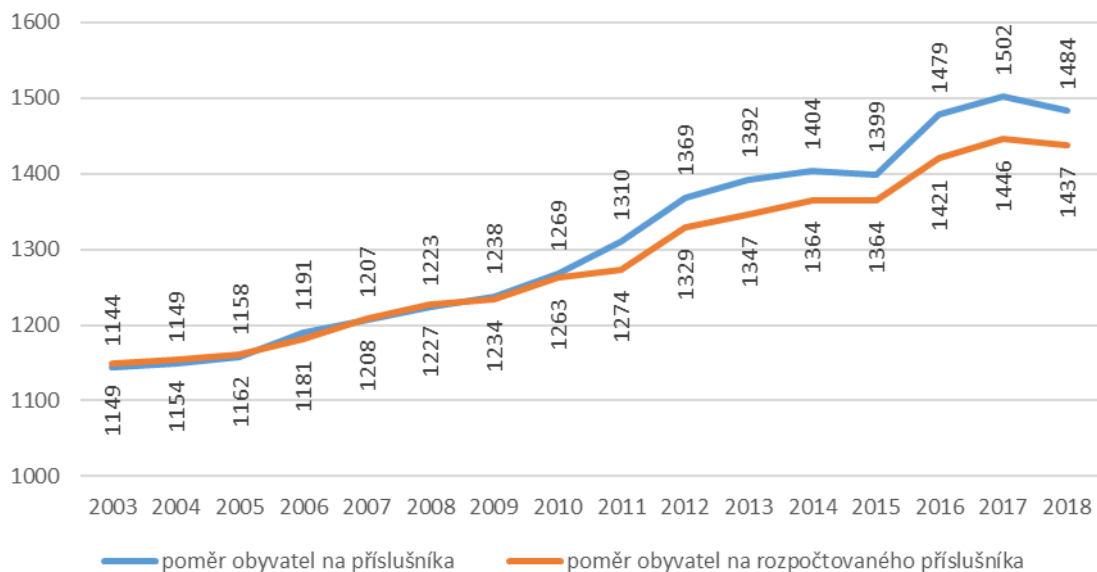
## Příloha č. 15 – Vývoj počtu obyvatel HMP a příslušníků a zaměstnanců HZS hl. m. Prahy

Graf znázorňuje vývoj počtu obyvatel hl. m. Prahy (v tis.) ve vztahu k počtu příslušníků a zaměstnanců HZS hl. m. Prahy.



### Příloha č. 16 – Vývoj poměru počtu obyvatel HMP a přísl. a zam. HZS hl. m. Prahy

Graf znázorňuje vývoj poměru počtu obyvatel hl. m. Prahy (v tis.) ve vztahu k počtu příslušníků a zaměstnanců HZS hl. m. Prahy.



## Příloha č. 17 – Seznam zkratek

Zkratka	Význam
AJ	automobilový jeřáb
AP	automobilová plošina
ASVV	autonomní systém varování a vyrozumění
AZ	automobilový žebřík
CAS	cisternová automobilová stříkačka
CAS VK	určená pro velkoobjemové hašení
CBRN	Chemical, Biological, Radiological and Nuclear
CO	civilní ochrana
CÚ	celní úřad
ČBÚ	Český báňský úřad
ČČK	Český červený kříž
ČR	Česká republika
EMT	Emergency Medical Technicians
EU	Evropská unie
FN	fakultní nemocnice
GŘ	generální ředitelství
HBZS	Hlavní báňská záchranná stanice
HCP	High Capacity Pumping
HMP	hlavní město Praha
HS	hasičská stanice
HZS	hasičský záchranný sbor
IMZ	instruktážně metodické zaměstnání
IP	Internet Protocol
ISOŘ	informační systém operačního řízení
IZS	integrovaný záchranný systém
JPO	jednotky požární ochrany
JSDH	jednotka sboru dobrovolných hasičů obce (v hl. m. Praze městské části)
JSVV	jednotný systém varování a vyrozumění
KN	kontejnerový nosič
KNP	kontejner nouzového přežití
KOOB	kontejner ochrany obyvatelstva
KOPIS	Krajské operační a informační středisko
MČ	městská část
MD	Ministerstvo dopravy ČR
MO	Ministerstvo obrany ČR
MP	městská policie
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR
MR	míra rizika
MSH	městské sdružení hasičů
MV	Ministerstvo vnitra ČR
MZd	Ministerstvo zdravotnictví ČR
MZe	Ministerstvo zemědělství ČR
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí ČR
MŽP	Ministerstvo životního prostředí ČR



Zkratka	Význam
NA/VAN	nákladní automobil/dodávka
OPIS	operační a informační středisko
PČR	Policie ČR
PO	požární ochrana
PVČ	preventivně výchovná činnost
RLP	rychlá lékařská pomoc
RN	riziko nepřijatelné
RP	riziko přijatelné
RPP	riziko přechodně přijatelné
RZP	rychlá zdravotnická pomoc
SDH	sbor dobrovolných hasičů
SIAR	sbírka interních aktů řízení
SPD	státní požární dozor
Spec.	např. technický, chemický, hadicový, plynový hasicí automobil
TK	týlový kontejner
USAR	Urban Search and Rescue (tým)
VZS	vodní záchranná služba
ZaLP	záchranné a likvidační práce
ZZS	zdravotnická záchranná služba