



HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR ÚSTECKÉHO KRAJE

Krajské ředitelství
Horova 1340/10
40001 Ústí nad Labem



HZSUX00A8YMX



VÁŠ DOPIS ZN./ZE DNE
20.9.2022

Č.J.
HSUL- 4616-4/KKŘ-2022

VYŘIZUJE/KONTAKT



ÚSTÍ NAD LABEM
5.10.2022

Odpověď na žádost o poskytnutí informací dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

Vážený pane doktore,

dne 20. 9. 2022 obdržel Hasičský záchranný sbor Ústeckého kraje (dále jen „HZS Ústeckého kraje“), jako povinný subjekt ve smyslu ustanovení § 2 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o svobodném přístupu k informacím“), Vaši žádost ze dne 20. 9. 2022 o poskytnutí informací dle zákona o svobodném přístupu k informacím. Předmětem žádosti jsou otázky související s protipožárními opatřeními v Národním parku České Švýcarsko (dále jen „NP ČŠ“) v období měsíce červenec 2022.

S přihlédnutím k rozsahu Vaší žádosti o informace HZS Ústeckého kraje níže cituje otázky v ní obsažené a poskytuje na ně jednotlivě odpověď.

1. *Je hospodaření se státními lesy na území NP ČŠ považováno za činnost se zvýšeným požárním nebezpečím (zejména z důvodů podmínek, které nejsou běžné pro zásah), či jde o činnost bez zvýšeného požárního nebezpečí?*

Podle míry požárního nebezpečí, v návaznosti na ustanovení § 4 odst. 1 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o požární ochraně“), se provozované činnosti u právnických osob a podnikajících fyzických osob člení do tří kategorií, a to bez zvýšeného požárního nebezpečí, se zvýšeným požárním nebezpečím a s vysokým požárním nebezpečím. Začleňování provozovaných činností podle požárního nebezpečí provede před zahájením své činnosti každá právnická či podnikající fyzická osoba samostatně, kdy přiřadí všechny jí provozované činnosti dle definovaných charakteristik do jednotlivých kategorií.

Současně HZS Ústeckého kraje doplňuje, že v definovaných případech v návaznosti na ustanovení § 40 vyhlášky Ministerstva vnitra č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vyhláška o požární prevenci“), není-li zákonem o požární ochraně nebo touto vyhláškou stanoveno jinak, zpracovává, popřípadě vede dokumentaci požární ochrany právnické osoby podle ustanovení § 27 odst. 1 citované vyhlášky odborně způsobilá osoba nebo technik požární ochrany. Dokumentaci požární ochrany uvedenou v ustanovení § 27 odst. 1 písm. a) až i) vyhlášky o požární prevenci, pokud musí být vedena, schvaluje statutární orgán právnické osoby nebo jím pověřený vedoucí zaměstnanec před zahájením činnosti, k níž se dokumentace vztahuje. Kontrola dokumentace požární ochrany uvedené v § 27 odst. 1 písm. a) až i) vyhlášky o požární prevenci, včetně záznamu o jejím výsledku, se provádí v rámci preventivních požárních prohlídek, a to nejméně jednou za rok nebo po každém

požáru anebo po každé provedené změně, která měla vliv na její obsah. Tuto kontrolu provádí odborně způsobilá osoba nebo technik požární ochrany.

Vyjde-li najevo, že se právnická osoba nesprávně začlenila do kategorie podle ustanovení § 4 odst. 1 zákona o požární ochraně, rozhodně o jejím správném začlenění příslušný orgán státního požárního dozoru, kterým je v případě Správy NP ČŠ HZS Ústeckého kraje. V současné době HZS Ústeckého kraje provádí u Správy NP ČŠ podle ustanovení § 2 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), kontrolu dodržování povinností stanovených předpisy o požární ochraně, kdy jedním z kontrolních bodů je správnost začlenění provozovaných činností podle míry požárního nebezpečí. Kontrola byla zahájena dne 5. 8. 2022, kdy ke dni odeslání odpovědi na Vaši žádost dosud nebyla skončena.

2. *Bylo pro NP ČŠ zpracováno posouzení požárního nebezpečí podle § 6a zákona o požární ochraně? Pokud ano, žádáme o jeho poskytnutí. Pokud ne, nemělo by být toto posouzení zpracováno s ohledem na existenci podmínek, které nejsou běžné pro zásah?*

Právnické osoby mohou v návaznosti na ustanovení § 6a odst. 1 zákona o požární ochraně provozovat činnost s vysokým požárním nebezpečím za podmínky, že orgán státního požárního dozoru schválí posouzení požárního nebezpečí. Povinnost zpracovávat posouzení požárního nebezpečí pro území NP ČŠ by tak Správě NP ČŠ vznikla pouze v případě, že by na tomto území provozovala činnosti s vysokým požárním nebezpečím ve smyslu ustanovení § 4 odst. 3 zákona o požární ochraně. O takové činnosti se na území NP ČŠ nejedná. Pokud by se v případě území NP ČŠ jednalo o činnosti se zvýšeným požárním nebezpečím podle ustanovení § 4 odst. 2 písm. j) zákona o požární ochraně, tedy činnosti, u kterých nejsou běžné podmínky pro zásah (správnost začlenění je předmětem kontroly, viz odpověď na otázku č. 1), platí, že se pro tyto činnosti posouzení požárního nebezpečí nezpracovává.

3. *Pokud hospodaření se státními lesy na území NP ČŠ je považováno za činnost se zvýšeným požárním nebezpečím, schválil příslušný orgán státního požárního dozoru dokumentaci zdolávání požárů pro NP ČŠ dle § 6b ZoPO a dokumentaci požární ochrany dle § 15 ZoPO? Pokud ano, žádáme o jejich poskytnutí.*

Jak již bylo uvedeno v odpovědi na otázku č. 1, správnost začlenění činností na území NP ČŠ provedená Správou NP ČŠ je předmětem kontroly prováděné HZS Ústeckého kraje, která doposud nebyla skončena. HZS Ústeckého kraje dosud neschvaloval dokumentaci zdolávání požárů v NP ČŠ ani jinou dokumentaci požární ochrany, na níž se v rámci své žádosti dotazujete.

4. *Porušila ČR - Správa NP ČŠ povinnosti vyplývající pro ní z ust. § 5 odst. 1 (zvláště písm. a) a b)), § 7 popř. § 13 ZoPO a čl. 4 písm. b) a e) nařízení Ústeckého kraje č. 5/2003? Pokud je neporušila, jakým způsobem je naplnila?*

Dodržování některých povinností stanovených předpisy o požární ochraně je předmětem probíhající tematické požární kontroly, jak bylo popsáno v odpovědi na otázku č. 1. Odpověď na tuto otázku souvisí i se začleněním činností na území NP ČŠ do kategorie požárního nebezpečí, které je také předmětem probíhající kontroly, která dosud nebyla skončena.

5. *Byla dostatečně provedena Koncepce požární ochrany Ústeckého kraje, pokud jde o určení rizik požárů v NP ČŠ a byly splněny úkoly HZS Ústeckého kraje se zřetelem na zvládání možného ohrožení, předcházení rizika požáru a přípravy na mimořádné události?*

Koncepce požární ochrany Ústeckého kraje, kterou vzala na vědomí Rada Ústeckého kraje dne 17. 1. 2007 svým usnesením č. 6/72R/2007, upozorňuje na rizika vyplývající z požárů lesních porostů a polí, a to včetně zvýšeného nebezpečí v období suchých letních měsíců s upozorněním na požáry lesních porostů většího rozsahu, které jsou charakterizovány delší dobou trvání, skrytým způsobem hoření a z toho vyplývající obtížností hašení, zvýšenou potřebou sil a prostředků, dopravou vody na větší vzdálenosti, nepřístupný terén apod. V rámci rizik vyplývajících z kulturních a historických podmínek zároveň upozorňuje na nebezpečí plošných požárů a požárů v nepřístupném terénu (chráněné krajinné oblasti), a to i s přímým odkazem na území NP ČŠ.

S ohledem na plnění úkolů HZS Ústeckého kraje se zřetelem na zvládání možného ohrožení, předcházení rizikům vzniku požáru a přípravy na mimořádné události při hospodaření v lesích je tento limitován zněním zákona č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně některých zákonů (lesní zákon), ve

znění pozdějších předpisů (dále jen „lesní zákon“), a zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, které podrobně stanovují povinnosti jednotlivých dotčených subjektů. Jedná se tak např. o působnost a činnost orgánů ochrany přírody se zřetelem na střet dvou veřejných zájmů (požární ochrana vs. ochrana přírody a krajiny) a také např. problematiku soustavy NATURA 2000 a její ochranu, metodickou činnost ministerstva životního prostředí v dané problematice, působnost a činnost jednotlivých orgánů dozoru v rámci lesního zákona, povinnosti a činnost Správy NP ČŠ včetně příslušné dokumentace dohledatelné na webových stránkách NP ČŠ, řešení problematiky bezpečnosti osob a majetku včetně povinnosti vlastníků nemovitostí a rozhodování orgánů státní správy lesů podle lesního zákona apod.

Zástupci HZS Ústeckého kraje opakovaně jednali se zástupci Správy NP ČŠ, kdy předmětem těchto jednání v oblasti přípravy na mimořádné události - „hašení požárů“ byla mj. i problematika možnosti podání připomínek Správy NP ČŠ k aktualizaci „Konspektu hašení lesních požárů“, jak vyplývá ze zápisu z jednání ze dne 17. 5. 2021, kdy následně byl „aktualizovaný materiál“ Správě NP ČŠ předán (viz zápis z jednání ze dne 4. 8. 2021). Dotčené zápisy včetně příloh jsou přílohami č. 1 až 5 této odpovědi. Co se týče samotného „Konspektu 2-07 – Požární taktika – Lesní požáry“ HZS Ústeckého kraje odkazuje na veřejně přístupné stránky HZS ČR: <https://www.hzscr.cz/soubor/lesni-pozary-konspekt-pdf.aspx>, kde z uvedeného materiálu vyplývá mj. rok jeho zpracování (aktualizace), tj. 2021.

6. *Považujete Požární poplachový plán kraje za funkční, když HZS Ústeckého kraje podal KÚ Ústeckého kraje návrh na vyhlášení doby zvýšeného nebezpečí vzniku požárů až dne 27. 7. 2022? Uveďte důvody, proč k tomuto vyhlášení došlo až 27. 7. 2022?*

Požární poplachový plán Ústeckého kraje ve smyslu ustanovení § 1 odst. 1 písm. c) Nařízení vlády č. 172/2001 Sb., k provedení zákona o požární ochraně, ve znění Nařízení vlády č. 498/2002 Sb. (dále jen „nařízení vlády“), obsahuje zásady součinnosti jednotek požární ochrany v Ústeckém kraji při hašení požárů, provádění záchranných a likvidačních prací na celém území Ústeckého kraje a při poskytování pomoci mezi kraji, úpravu povolávání jednotek, způsob vyhlásování stupňů poplachu a upravuje činnost ohlašoven požáru a krajského operačního a informačního střediska HZS Ústeckého kraje.

Účelem dokumentace k zabezpečení požární ochrany v době zvýšeného nebezpečí vzniku požáru podle ustanovení § 1 odst. 1 písm. e) bod 1 nařízení vlády je stanovit povinnosti fyzických osob, právnických osob a podnikajících fyzických osob k zabezpečení požární ochrany v době zvýšeného nebezpečí vzniku požárů.

Vámi zmíněná funkčnost požárního poplachového plánu a doba návrhu na vyhlášení doby zvýšeného nebezpečí vzniku požárů nemá z hlediska požární ochrany a z hlediska jejich účelu, kromě skutečnosti, že se jedná o jedny z druhů dokumentace požární ochrany kraje, žádnou vzájemnou souvislost. Ohledně důvodů pro vyhlášení tohoto období až dne 27. 7. 2022, viz odpověď na otázku č. 7.

7. *Podle jakých údajů vyhodnocujete naplnění podmínky čl. 2 písm. a) nařízení Ústeckého kraje č. 5/2003?*

Dobou zvýšeného nebezpečí vzniku požárů se mj. rozumí, v návaznosti na čl. 2 písm. a) Vámi zmiňovaného nařízení Ústeckého kraje, období nadměrného sucha, kdy důvody pro vyhlášení tohoto období jsou dále, s ohledem na slovo „zejména“, uvedeny tzv. demonstrativním výčtem. Jedním z dalších možných kritérií může být např. i aktuálně zvýšený počet požárů přírodního prostředí (např. polní porosty nebo lesní porosty) v Ústeckém kraji popř. v okolních krajích nebo v sousedním státě (SRN), případně doporučení jiných právnických osob, orgánů státní správy apod. (např. doporučení Lesů ČR). S ohledem na vznik požáru na území NP ČŠ a předpoklad nezlepšení počasí v následujících dnech byl ředitelem HZS Ústeckého kraje podán tento návrh dne 27. 7. 2022. Návrh na vyhlášení doby zvýšeného požárního nebezpečí ze dne 27. 7. 2022 č. j. HSUL-3726-1/IZS-2022 je přílohou č. 6 této odpovědi.

Nad rámec výše uvedeného si HZS Ústeckého kraje dovoluje poznamenat, že kromě výše zmiňovaného nařízení kraje mohou dále např. orgány státní správy lesů nebo orgány ochrany přírody v rámci své místní a věcné působnosti vydávat v souvislosti s nepříznivými klimatickými podmínkami, tj. včetně období sucha a období častých vzniku požárů, zákazy vstupu do lesa nebo jiná omezení užívání lesa apod. Vydávání těchto zákazů a omezení jednotlivými subjekty (zejména obcemi s

rozšířenou působností) může být rovněž, v rámci dotčeného kraje, jedním z impulzů k vyhlášení doby zvýšeného nebezpečí požárů.

8. *Disponuje HZS Ústeckého kraje speciální dokumentací k zabezpečení zdrojů vody k hašení požárů v NP ČŠ? Pokud ano, žádáme o její poskytnutí.*

Jak bylo uvedeno v odpovědích na předchozí otázky, HZS Ústeckého kraje nedisponuje žádnou dokumentací požární ochrany ve vztahu k lesům na území NP ČŠ, která z jeho strany podléhá případnému schválení.

V návaznosti na ustanovení § 19 zákona č. 320/2015 Sb. o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, HZS Ústeckého kraje historicky spolupracuje se správou NP ČŠ, bližší podmínky a způsob spolupráce nejsou upraveny písemnou dohodou. Spolupráce spočívá zejména v provádění společných kontrol v terénu s cílem zjištění sjízdnosti cest, dostupnosti vodních zdrojů, navigace v terénu při řešení zásahů. Na jednání mezi zástupci HZS Ústeckého kraje a Správy NP ČŠ dne 17. 5. 2021 HZS Ústeckého kraje obdržel Mapu aktuální cestní sítě pro IZS a zdrojů hasebních vod na území NP ČŠ, která je přílohou zápisu ze dne 17. 5. 2021, jež Vám byl poskytnut v rámci odpovědi na otázku č. 5.

9. *Disponuje HZS Ústeckého kraje speciální dokumentací k zabezpečení požární ochrany v době zvýšeného nebezpečí vzniku požárů v NP ČŠ? Pokud ano, žádáme o její poskytnutí.*

Speciální dokumentací k zabezpečení požární ochrany v době zvýšeného nebezpečí vzniku požárů v NP ČŠ HZS Ústeckého kraje nedisponuje, viz zejména odpověď na otázku č. 1.

10. *Připravuje se Koncepce protipožární ochrany v NP ČŠ? Pokud ano, proč až nyní a v jaké fázi je její příprava?*

Předpisy na úseku požární ochrany neznají pojem „Koncepce protipožární ochrany v NP ČŠ“ a HZS Ústeckého kraje takovýmto dokumentem nedisponuje, ani se nepodílí na jeho přípravě.

11. *Připravuje se hodnotící zpráva k požáru NP ČŠ v 7./8. měsíci 2022 a v jaké fázi je její příprava? Pokud je již hotova, žádáme o její poskytnutí.*

Uvedenou analýzu zpracovává pracovní skupina zřízená na základě pokynu generálního ředitele Hasičského záchranného sboru ČR. S ohledem na skutečnost, že Vaše žádost o informace směřovala i na Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR (dále jen „MV-GR HZS ČR“), které je příslušné k vyřízení této části Vaší žádosti, protože disponuje požadovanými informacemi, nebyla již Vaše žádost v této části MV-GR HZS ČR postoupena k vyřízení.

12. *Je HZS Ústeckého kraje znám Krizový plán NP ČŠ? Pokud ano, jakým způsobem se HZS Ústeckého kraje podílel na jeho schválení, resp. schválení části týkající se plánu pro řešení požárního rizika? Žádáme o popis jeho plnění před požárem.*

Krizový plán NP ČŠ ve smyslu zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „krizový zákon“), jako plán, který obsahuje souhrn krizových opatření a postupů k řešení krizových situací, Správa NP ČŠ není povinná zpracovávat, jelikož nespadá mezi subjekty vyjmenované v hlavě II krizového zákona a v ustanovení § 28 odst. 2 krizového zákona, jež krizový plán zpracovávají.

Na jednání dne 22. 9. 2020 byl zástupci Správy NP ČŠ představen dokument s názvem Krizový plán Správy NP – část týkající se požárního rizika, který HZS Ústeckého kraje vzal na vědomí, a dále byl prezentován systém bodů záchrany v NP ČŠ, systém spolupráce s HZS Ústeckého kraje (požární mapa, společné kontroly v terénu s cílem zjištění sjízdnosti cest, dostupnosti vodních zdrojů, navigace v terénu při řešení zásahů atd.).

13. *Je HZS známa Požární mapa NP ČŠ s vyznačením bodů záchrany, zdrojů vody a sítě cest? Pokud ano, jakým způsobem se HZS podílel na jejím schválení?*

Viz odpověď na otázku č. 1, kdy HZS Ústeckého kraje nemá zákonnou povinnost schvalovat tento druh dokumentace dotčené právnické osoby – Správy NP ČŠ. Mapa aktuální cestní sítě pro IZS a zdrojů hasebních vod na území NP ČŠ, kterou HZS Ústeckého kraje disponuje, Vám již byla

poskytnuta byla v rámci odpovědi na otázku č. 8 a je přílohou zápisu ze dne 17. 5. 2021, viz odpověď na otázku č. 5.

14. *Jaký je systém bodů záchrany v NP ČŠ, systém spolupráce Správy NP ČŠ a HZS Ústeckého kraje, systém informování o zvýšeném požárním riziku na území NP ČŠ? Žádáme o popis stavu bodů záchrany, zdrojů vody a sítě cest před požárem.*

V souvislosti s výše uvedenými dotazy HZS Ústeckého kraje odkazuje na odpovědi na otázky č. 1, 5, 8, 12 a 13. Ve vztahu ke spolupráci se Správou NP ČŠ lze doplnit, že se konaly pravidelné schůzky mezi zástupci Správy NP ČŠ a HZS Ústeckého kraje, kde se problematika zásahu v NP ČŠ s ohledem na postupující kůrovcovou kalamitu projednávala, zápisy z posledních dvou schůzek ze dne 17. 5. 2021 a 4. 8. 2021 jste obdržel v rámci odpovědi na otázku č. 5.

15. *Disponujete záznamy z rekognoskace terénu NP ČŠ dronem, či z jiného monitoringu z července 2022 v době počínající 14 před ohlášením požáru do jeho ohlášení?*

Výše uvedenými záznamy HZS Ústeckého kraje nedisponuje.

plk. Ing. Roman Vyskočil
vrchní rada
ředitel
HZS Ústeckého kraje
podepsáno elektronicky

Přílohy: 6 /elektronické soubory

