

# Zásadní změny zákona o krizovém řízení



Hasičský záchranný sbor  
České republiky  
generální ředitelství

# Obsah prezentace

1. Úvod do problematiky
2. Orgány krizového řízení
3. Další zásadní změny
4. Kritická infrastruktura
5. Systém určování prvků kritické infrastruktury



# 1. ÚVOD DO PROBLEMATIKY

## Výchozí důvody novelizace

- › implementace směrnice Rady Evropské unie č. 2008/114/ES ze dne 8. prosince 2008 o určování a označování evropských kritických infrastruktur a posuzování potřeby zvýšit jejich ochranu (transpozice do 12. ledna 2011)
- › řešení problematiky kritické infrastruktury na národní úrovni
- › úprava nejasných vztahů a kompetencí v oblasti krizového řízení na krajské a obecní úrovni
- › zapracování práv a povinností obcí s rozšířenou působností



# Výchozí důvody novelizace

- › realizování úkolů vyplývajících ze schválených usnesení vlády, zejména
  - › usnesení vlády ze dne 21. září 2005 č. 1214 k optimalizaci současného bezpečnostního systému České republiky
  - › usnesení vlády ze dne 22. února 2010 č. 140 ke Komplexní strategii České republiky k řešení problematiky kritické infrastruktury a k Národnímu programu ochrany kritické infrastruktury
- › další aplikačně významné problémy (např. napojení na základní registry)



# Průběh legislativního procesu

- › meziresortní připomínkové řízení –26. 1. 2010 až 23. 2. 2010  
(v souladu s Legislativními pravidly – lhůta 20 pracovních dnů)
- › uplatněno 581 zásadních připomínek
- › návrh zákona projednán v pracovních komisích Legislativní rady vlády
  - › pro správní právo
  - › pro finanční právo
  - › pro soukromé právo
  - › pro pracovní právo a sociální věci
- › návrh zákona schválen vládou usnesením vlády ze dne 18. srpna 2010 č. 585



# Průběh legislativního procesu

- › předložení návrhu Poslanecké sněmovně – 27. srpna 2010
- › schválení návrhu Poslaneckou sněmovnou – 5. listopadu 2010  
(pozměňovací návrh - poslanec Ing. Václav Klučka)
- › projednání návrhu Senátem – 8. prosince 2010  
(pozměňovací návrh – senátor Jaroslav Kubera)
- › projednání vráceného návrhu v Poslanecké sněmovně – 21. prosince 2010  
(návrh zákona schválen v původním znění předloženém Poslaneckou sněmovnou)
- › podepsání zákona prezidentem – 23. prosince 2010
- › Sbírka zákonů, ročník 2010, částka 149, rozeslána dne 30. prosince 2010
- › nabytí účinnosti – 1. ledna 2011



# Shrnutí hlavních změn

- › změna pojmového aparátu
  - › úprava stávajících pojmů (např. krizová situace)
  - › vymezení nových pojmů z oblasti krizového řízení (např. krizové opatření)
  - › vymezení nových pojmů z oblasti kritické infrastruktury (např. kritická infrastruktura)
  
- › úprava působností a úkolů orgánů krizového řízení
  - › úprava stávajících působností a úkolů s ohledem na poznatky z praxe
  - › vymezení nových působností a úkolů z oblasti kritické infrastruktury
  
- › zapracování problematiky kritické infrastruktury
  - › postup určování prvků kritické infrastruktury na národní a evropské úrovni
  - › vymezení povinností subjektu kritické infrastruktury



# Shrnutí hlavních změn

- › zřizování pracovišť krizového řízení na úrovni krajského úřadu a obecního úřadu obce s rozšířenou působností
- › úprava postavení a působností bezpečnostních rad a krizových štábů
- › vymezení problematiky zabezpečení závaznými geografickými podklady
- › úprava kompetencí v oblasti kontroly
- › úprava oblasti správcích deliktů a náhrad s ohledem na reformu správního trestání
- › úprava vztahu krizového zákona ke správnímu řádu
- › úprava evidence údajů o přechodných změnách pobytu za krizových stavů





# Prováděcí právní předpisy

- › nařízení vlády č. 462/2000 Sb.
  - › novela – nařízení vlády č. 431/2010 Sb. (účinnost 1. ledna 2011)
  - › úprava obsahu činnosti a složení bezpečnostní rady kraje a obce s rozšířenou působností
  - › úprava obsahu činnosti a složení krizového štábu kraje a obce s rozšířenou působností
  - › změna struktury (základní, operativní a pomocná část) a obsahu krizového plánu kraje a obce s rozšířenou působností
  - › změna struktury (základní, operativní a pomocná část) a obsahu plánu krizové připravenosti
  - › vymezení náležitostí plánu krizové připravenosti subjektu kritické infrastruktury
  - › změna cyklu souhrnné aktualizace krizových plánů a plánů krizové připravenosti z tříletého na čtyřletý
  - › zrušení přílohy č. 4 – vzor jednacího řádu bezpečnostní rady



# Prováděcí právní předpisy

- › nařízení vlády č. 432/2010 Sb., o kritériích pro určení prvku kritické infrastruktury
  - › stanovení průřezových kritérií pro určení prvku kritické infrastruktury
    - hledisko: obětí, ekonomického dopadu, dopadu na veřejnost
  - › stanovení odvětvových kritérií pro určení prvku kritické infrastruktury
    - kritéria v odvětvích: energetika, vní hospodářství, potravinářství a zemědělství, zdravotnictví, doprava, komunikační a informační systémy, finanční trh a měna, nouzové služby, veřejná správa



# Dopady novelizace

- › Ministerstvo vnitra (GŘ HZS ČR) vypracuje seznam pro určení prvků kritické infrastruktury a prvků evropské kritické infrastruktury, jejichž provozovatelem je organizační složka státu
- › Vláda přijme usnesení o určení prvků kritické infrastruktury a prvků evropské kritické infrastruktury, jejichž provozovatelem je organizační složka státu
- › ministerstva a jiné ústřední správní úřady určí opatřením obecné povahy prvky kritické infrastruktury a prvky evropské kritické infrastruktury, jejichž provozovatelem není organizační složka státu
- › revize krizových plánů a plánů krizové připravenosti
- › zpracování plánů krizové připravenosti subjektů kritické infrastruktury
- › úprava interních směrnic a metodik



## 2. ORGÁNY KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ (HLAVA II)

- › Orgány krizového řízení
  - › vláda
  - › ministerstva a jiné ústřední správní úřady
  - › Česká národní banka
  - › orgány kraje a další orgány s působností na území kraje
  - › orgány obce s rozšířenou působností
  - › orgány obce



# Vláda

## (Díl 1 - § 4 – §8)

- › stanoví průřezová a odvětvová kritéria pro určení prvků kritické infrastruktury a prvků evropské kritické infrastruktury  
(nařízení vlády č. 432/2010 Sb.)
- › rozhodne na základě seznamu předloženého Ministerstvem vnitra o určení prvků kritické infrastruktury a prvků evropské kritické infrastruktury, jejichž provozovatelem je organizační složka státu  
(forma usnesení vlády)
- › je oprávněna v době trvání nouzového stavu nařídit nasazení jednotek požární ochrany k provádění krizových opatření
- › je oprávněna v době trvání nouzového stavu nařídit přednostní zásobování mj. prvku kritické infrastruktury, a to v nezbytném rozsahu



# Ministerstva a jiné ústřední správní úřady (Díl 2 - §9 – §12a)

- › zajišťují připravenost na řešení krizových situací v jejich působnosti
- › navrhují odvětvová kritéria a předkládají je Ministerstvu vnitra (nařízení vlády č. 432/2010 Sb.)
- › vyžadují od právnické nebo podnikající fyzické osoby, jako provozovatele stavby, zařízení, prostředku nebo veřejné infrastruktury, informace nezbytné k určení prvků kritické infrastruktury
- › určí opatřením obecné povahy prvky kritické infrastruktury, nejde-li o prvky určované vládou, a o tomto určení informují bez zbytečného odkladu Ministerstvo vnitra
- › zasílají návrhy prvků kritické infrastruktury jejichž provozovatelem je organizační složka státu Ministerstvu vnitra k zařazení do seznamu určeného k předložení vládě



# Ministerstva a jiné ústřední správní úřady (Díl 2 - §9 – §12a)

- › kontrolují plány krizové připravenosti subjektů kritické infrastruktury a ochranu prvků kritické infrastruktury a ukládají opatření k nápravě nedostatků zjištěných při kontrole
- › poskytují Ministerstvu vnitra jednou ročně informaci o ochraně evropské kritické infrastruktury včetně údajů o typech zranitelnosti, hrozbách a zjištěných rizicích
- › poskytují Ministerstvu vnitra každé dva roky informaci o provedených kontrolách subjektů evropské kritické infrastruktury včetně informací o závažných zjištěních a nařízených opatřeních



# Ministerstvo vnitra

## (§ 10)

- › koordinuje výkon státní správy v oblasti krizového řízení
- › navrhuje průřezová kritéria  
(nařízení vlády č. 432/2010 Sb.)
- › zpracovává seznam, který je podkladem pro vládu k určení prvků kritické infrastruktury
- › plní úkoly v oblasti kritické infrastruktury vyplývající z členství České republiky v Evropské unii
- › plní funkci kontaktního místa České republiky v rámci evropské kritické infrastruktury
- › informuje Evropskou komisi a předkládá jí informace a zprávy stanovené zákonem
- › zpracovává ve spolupráci s jiným ústředním správním úřadem plán cvičení orgánů krizového řízení





# Ministerstvo průmyslu a obchodu

## (§ 12a)

- › přijímá opatření k zachování celistvosti energetických soustav s cílem urychleného obnovení všech důležitých funkcí kritické infrastruktury v energetice
- › plní úkoly v oblasti kritické infrastruktury v energetice
- › poskytuje vládě a Ministerstvu vnitra součinnost pro národní meziresortní i mezinárodní výměnu informací v této oblasti a pro plnění kontaktního místa České republiky



# Orgány kraje a další orgány s působností na území kraje (Díl 4 - §14 - §17)

- › Orgány kraje a další orgány s působností na území kraje
  - › hejtman
  - › krajský úřad
  - › hasičský záchranný sbor kraje
  - › Policie České republiky



# Hejtman

## (§ 14)

- › zajišťuje připravenost kraje na řešení krizových situací (ostatní orgány kraje se na této připravenosti podílejí)
  - › zřizuje a řídí bezpečnostní radu kraje a krizový štáb kraje
  - › schvaluje po projednání v bezpečnostní radě kraje krizový plán kraje
  - › je oprávněn za stavu nebezpečí nařídit přednostní zásobování mj. prvku kritické infrastruktury, a to v nezbytném rozsahu
  - › je oprávněn za stavu nebezpečí nařídit zákaz vstupu, pobytu a pohybu osob na vymezeném místě nebo území
- nově stanovena povinnost pro správní úřady se sídlem na území kraje a právnické osoby a podnikající fyzické osoby splnit stanovená krizová opatření



# Krajský úřad (§14a)

- › poskytuje součinnost hasičskému záchrannému sboru kraje při zpracování krizového plánu kraje
- › plní úkoly podle krizového plánu kraje
- › zřizuje pracoviště krizového řízení, a to za účelem zajištění připravenosti kraje na řešení krizových situací



# Hasičský záchranný sbor kraje

## (§ 15 - § 15a)

- › vede přehled možných zdrojů rizik a provádí analýzy ohrožení
  - › zpracovává krizový plán kraje
  - › zpracovává krizový plán obcí s rozšířenou působností
  - › seznamuje obce a právnické nebo fyzické osoby na jejich žádost s charakterem možného ohrožení, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení
- nově stanovena povinnost pro příslušný správní úřad poskytnou hasičskému záchrannému sboru kraje na jeho žádost údaje vedené ve vymezených registrech



# Orgány obce s rozšířenou působností (Díl 5 - §18 – § 20)

- › Orgány obce s rozšířenou působností
  - › starosta obce s rozšířenou působností
  - › obecní úřad obce s rozšířenou působností



# Starosta obce s rozšířenou působností

## (§ 18)

- › starosta obce s rozšířenou působností zajišťuje připravenost správního obvodu obce s rozšířenou působností na řešení krizových situací (ostatní orgány obce s rozšířenou působností se na této připravenosti podílejí)
- › zřizuje a řídí bezpečnostní radu obce s rozšířenou působností
- › organizuje přípravu správního obvodu obce s rozšířenou působností na krizové situace a podílí se na jejich řešení
- › schvaluje po projednání v bezpečnostní radě obce s rozšířenou působností krizový plán obce s rozšířenou působností
- › zřizuje a řídí krizový štáb obce s rozšířenou působností
- › zajišťuje za krizové situace provedení stanovených krizových opatření v podmínkách správního obvodu obce s rozšířenou působností



# Obecní úřad obce s rozšířenou působností (§ 19)

- › poskytuje součinnost hasičskému záchrannému sboru kraje při zpracování krizového plánu kraje a při zpracování krizového plánu obce s rozšířenou působností
- › plní úkoly podle krizového plánu obce s rozšířenou působností
- › vede přehled možných zdrojů rizik a v rámci prevence odstraňuje nedostatky, které by mohly vést ke vzniku krizové situace
- › zřizuje pracoviště krizového řízení, a to za účelem zajištění připravenosti obce s rozšířenou působností na řešení krizových situací





# Orgány obce

## (Díl 6 - § 21 – § 23)

- › Orgány obce
  - › starosta obce
  - › obecní úřad



# Starosta obce

## (§ 21)

- › starosta obce zajišťuje připravenost obce na řešení krizových situací (ostatní orgány obce se na této připravenosti podílejí)
- › starosta obce za účelem přípravy na krizové situace a jejich řešení může zřídit krizový štáb obce
- › zajišťuje za krizové situace provedení stanovených krizových opatření v podmínkách správního obvodu obce
- › plní úkoly stanovené starostou obce s rozšířenou působností a orgány krizového řízení při přípravě na krizové situace a při jejich řešení
- › plní úkoly a opatření uvedené v krizovém plánu obce s rozšířenou působností



# Obecní úřad

## (§ 21a)

- › organizuje přípravu obce na krizové situace
- › poskytuje obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností podklady a informace potřebné ke zpracování krizového plánu obce s rozšířenou působností
- › se podílí na zajištění veřejného pořádku
- › plní úkoly stanovené krizovým plánem obce s rozšířenou působností při přípravě na krizové situace a jejich řešení
- › seznamuje právnické a fyzické osoby s charakterem možného ohrožení, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení



# 3. DALŠÍ ZÁSADNÍ ZMĚNY

- › další zásadní změny
  - › bezpečnostní rada kraje
  - › bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností
  - › krizový štáb kraje
  - › krizový štáb obce s rozšířenou působností
  - › kontrola



# Bezpečnostní rady

- › Bezpečnostní rada kraje a obce s rozšířenou působností
  - › poradní orgány zřizovatele pro přípravu na krizové situace
  - › nejsou orgánem krizového řízení
  - › předseda bezpečnostní rady kraje = hejtman
  - › předseda bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností = starosta
  - › na jednání se projednává a posuzuje stav zabezpečení a stav připravenosti na krizové situace
  - › na jednání mohou být přizvány osoby, pokud je jich účast nezbytná k posouzení stavu stav zabezpečení a stavu připravenosti na krizové situace
  - › obsah činnosti a složení stanoví prováděcí právní předpis  
(nařízení vlády č. 462/2000 Sb.)



# Krizové štáby

- › Krizový štáb kraje a obce s rozšířenou působností
  - › pracovní orgány zřizovatele pro řešení krizových situací
  - › nejsou orgánem krizového řízení
  - › předseda krizového štábu kraje = hejtman
  - › předseda krizového štábu obce s rozšířenou působností = starosta
  - › obsah činnosti a složení stanoví prováděcí právní předpis  
(nařízení vlády č. 462/2000 Sb.)



# Kontrola

- › orgány krizového řízení jsou oprávněny v mezích své působnosti kontrolovat dodržování krizového zákona
- › kontrolu vykonává:
  - › u obce HZS kraje v součinnosti s obecním úřadem obce s rozšířenou působností
  - › u obce s rozšířenou působností HZS kraje v součinnosti s krajským úřadem
  - › u kraje Ministerstvo vnitra s příslušným ministerstvem nebo jiným ústředním správním úřadem
  - › u HZS kraje Ministerstvo vnitra
  - › u právnických osob a podnikajících fyzických osob příslušný orgán krizového řízení
  - › v zařízeních zpravodajských služeb a Národního bezpečnostního úřadu Ministerstvo vnitra, a to jen se souhlasem jejich ředitele

(v případě neudělení souhlasu zajistí výkon kontroly příslušný ředitel a o výsledku informuje Ministerstvo vnitra)



# 4. KRITICKÁ INFRASTRUKTURA

- › kritická infrastruktura (§ 2 písm. g) = prvek kritické infrastruktury nebo systém prvků kritické infrastruktury, narušení jehož funkce by mělo závažný dopad na bezpečnost státu, zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva, zdraví osob nebo ekonomiku státu
- › evropská kritická infrastruktura (§ 2 písm. h) = kritická infrastruktura na území České republiky, jejíž narušení by mělo závažný dopad i na další členský stát Evropské unie
- › prvkem kritické infrastruktury (§2 písm. i) =zejména stavba, zařízení, prostředek nebo veřejná infrastruktura, určené podle průřezových a odvětvových kritérií
- › ochrana kritické infrastruktury (§2 písm. j) = opatření zaměřená na snížení rizika narušení funkce prvku kritické infrastruktury
- › subjekt kritické infrastruktury (§2 písm. k) = provozovatel prvku kritické infrastruktury





# Subjekt kritické infrastruktury (§ 29a)

- › subjekt kritické infrastruktury odpovídá za ochranu prvku kritické infrastruktury
- › vypracovat plán krizové připravenosti subjektu kritické infrastruktury do jednoho roku od rozhodnutí vlády nebo ode dne nabytí právní moci opatření obecné povahy, kterým byl prvek kritické infrastruktury určen
- › určit styčného bezpečnostního zaměstnance
- › umožnit příslušnému ministerstvu nebo jinému ústřednímu správnímu úřadu vykonání kontroly plánu krizové připravenosti subjektu kritické infrastruktury a ochrany prvku kritické infrastruktury
- › oznámit příslušnému ministerstvu nebo jinému ústřednímu správnímu úřadu bez zbytečného odkladu informace o organizační, výrobní nebo jiné změně, je-li zřejmé, že tato změna může mít vliv na určení prvku kritické infrastruktury



# Plán krizové připravenosti subjektu kritické infrastruktury (§ 29b)

- › obsahem je identifikace možných ohrožení funkce prvku kritické infrastruktury a stanovení opatření na jeho ochranu
  - › požadavky stanovené na obsah plánu krizové připravenosti subjektu kritické infrastruktury lze zpracovat do plánovací, organizační nebo technické dokumentace zpracovávané podle zvláštních právních předpisů
  - › je-li prvek kritické infrastruktury členěn do více samostatných celků, může být pro každý takový celek, je-li to účelné, zpracován dílčí plán krizové připravenosti subjektu kritické infrastruktury
- náležitosti plánu krizové připravenosti subjektu kritické infrastruktury jsou stanoveny prováděcím právním předpisem

(nařízení vlády č. 462/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů)



# Styčný bezpečnostní zaměstnanec (§ 29c)

- › poskytuje za subjekt kritické infrastruktury součinnost při plnění úkolů podle krizového zákona
- › musí být odborně způsobilý
  - › vysokoškolské vzdělání absolvováním studia v akreditovaném studijním programu poskytujícího ucelené poznatky o zajišťování bezpečnosti České republiky, o ochraně obyvatelstva nebo o krizovém řízení, nebo
  - › má alespoň v jedné z výše uvedených oblastí tříletou praxi
- z výše uvedeného tedy vyplývá, že odborně způsobilou je osoba, která splňuje alespoň jednu ze stanovených podmínek



# 5. SYSTÉM URČOVÁNÍ PRVKŮ KRITICKÉ INFRASTRUKTURY

- › předpoklady
  - › naplnění definice kritické infrastruktury a prvku kritické infrastruktury
  - › aplikace průřezových a odvětvových kritérií  
(nařízení vlády č. 432/2010 Sb.)
  
- › dva odlišné postupy určování prvků kritické infrastruktury
  - › prvky jejichž provozovatelem je organizační složka státu
  - › prvky jejichž provozovatelem není organizační složka státu



# Určování prvků jejichž provozovatelem je organizační složka státu

- › Ministerstva a jiné ústřední správní úřady zašlou návrhy prvků jejichž provozovatelem je organizační složka státu Ministerstvu vnitra
- › Ministerstvo vnitra zpracuje seznam a předloží jej vládě
- › Vláda rozhodne na základě předloženého seznamu o prvcích kritické infrastruktury jejichž provozovatelem je organizační složka státu

(forma - usnesení vlády)

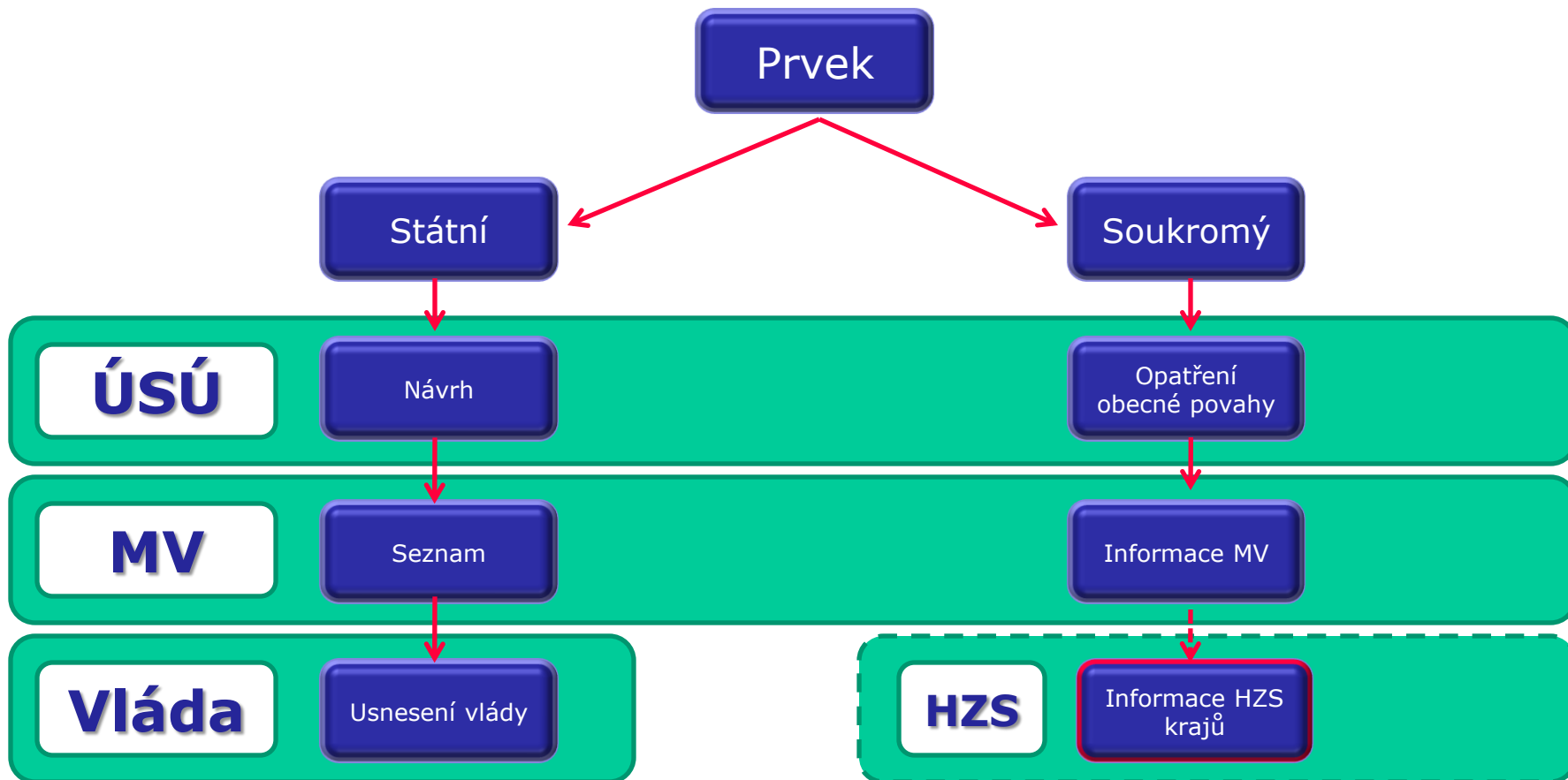


# Určování prvků jejichž provozovatelem není organizační složka státu

- › Ministerstva a jiné ústřední správní úřady určí prvky jejichž provozovatelem není organizační složka státu opatřením obecné povahy  
(postupují v souladu se zákonem č. 500/2004 Sb., správní řád)
- › následně (bez zbytečného odkladu) informují Ministerstvo vnitra



# Určení prvku kritické infrastruktury



# Děkuji za pozornost

plk. Ing. Daniel Miklós  
vedoucí oddělení krizového řízení  
MV – GŘ HZS ČR  
Kloknerova 26  
Praha 414

Tel: 950 819 885

GSM: 724 178 005

Email: [daniel.miklos@grh.izscr.cz](mailto:daniel.miklos@grh.izscr.cz)



Hasičský záchranný sbor  
České republiky  
generální ředitelství